

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, РФ, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:

Акционерное общество (АО) «Литмашдеталь»
109456, Россия, г. Москва, 1-й Вешняковский проезд, д. 2.

ИНН 7721118273

Генеральный директор Летин Александр Викторович.

Тел./факс. (495) 940-70-32, -62.

e-mail: mail@litmashdetal.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Торговый дом РЖД»,

111033, г. Москва, улица Волочаевская,

ДВЛД 5 КЗ

ИНН 7708063900

Генеральный директор Беляев Дмитрий Юрьевич.

Тел./факс: +7 (495) 252-70-81, (499) 260-57-61

e-mail: info@tdrzd.ru

**Жалоба на организацию конкурсной процедуры
по процедуре «Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства,
№ А-154/20 на право заключения договора поставки элементов рельсовых скреплений»**

(номер процедуры в ЕИС 32008878272. размещенной на электронной торговой площадке «Сбербанк-
АСТ»

<https://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/8/0/0/557659>)

АО «Литмашдеталь» является непосредственным производителем продукции – деталей верхнего строения ж.д. пути из полимеров с 1996г. Вся продукция изготавливается на собственном производстве. Производственные мощности расположены в г. Костерево Владимирской области. Наше предприятие имеет несколько патентов на отдельные виды изделий железнодорожной тематики. Является субъектом малого и среднего предпринимательства. Неоднократно участвовало в конкурсных процедурах, является многолетним добросовестным поставщиком продукции для нужд АО «РЖД».

Однако, в последние годы, сложилась тенденция по укрупнению объемов поставок в рамках одной конкурсной процедуры при увеличении стоимости лотов и сокращении сроков поставок продукции.

Так, заказчиком АО «ТД РЖД» была инициирована процедура проведения открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № А-154/20 на право заключения договора поставки элементов рельсовых скреплений.

В соответствии с Извещением о проведении открытого аукциона, начальная (максимальная) цена договора составляет: 248 668 281,04 руб. без учета НДС, 298 401 937,24 руб. с учетом НДС. Рассмотрение первых частей аукционных заявок осуществлялось «03» марта 2020 г., дата и время начала аукциона в 10:00 часов по московскому времени «05» марта 2020 г. рассмотрение вторых частей аукционных заявок «09» марта 2020 г. Подведение итогов аукциона будет осуществлено «10» марта 2020 г.

Одними из важных условий заключаемого договора, являются:

1. Сроки проведения конкурсной процедуры (аукциона);
2. Объемы осуществления поставок;
3. Исполнение сроков поставок продукции;

В соответствии с Извещением о проведении открытого аукциона:

1. Порядок подведения итогов закупки
- Рассмотрение первых частей аукционных заявок осуществляется «03» марта 2020 г.

- Дата и время начала аукциона в **10:00** часов по московскому времени **«05» марта 2020 г.**
 - Рассмотрение вторых частей аукционных заявок **«09» марта 2020 г.**
 - Подведение итогов аукциона осуществляется **«10» марта 2020 г.**
2. В соответствии с Извещением о проведении открытого аукциона, начальная (максимальная) цена договора, составляет: **248 668 281,04 руб. без учета НДС, 298 401 937,24 руб. с учетом НДС.**
3. В соответствии с п. 4 «Место, условия и порядок поставки товаров» Приложения № 1.1 «Техническое задание» к Аукционной документации (Приложение №2):
Срок поставки товара: II - IV квартал 2020 г. в соответствии с графиком поставки:

| Наименование продукции | Марка, чертеж | Сорт, размер | Ед. изм. | Общее кол-во | II квартал 2020 год | III квартал 2020 год | IV квартал 2020 год |
|------------------------|---------------|--------------|----------|--------------|---------------------|----------------------|---------------------|
| ВСТАВКА НАПРАВЛЯЮЩАЯ | ТС-001 | | шт | 3 444 891,00 | 1 700 000,00 | 850 000,00 | 894 891,00 |
| ПРОКЛАДКА УПРУГАЯ | ТС-002 | II КАТЕГОРИИ | шт | 1 735 754,00 | 870 000,00 | 435 000,00 | 430 754,00 |
| ПРОКЛАДКА УПРУГАЯ | ТС-003 | II КАТЕГОРИИ | шт | 1 735 754,00 | 870 000,00 | 435 000,00 | 430 754,00 |

При данных условиях проведения конкурсной процедуры и последующего заключения договора и выполнения обязательств по нему.

Фактически, с момента проведения процедуры торгов и заключения договора (не позднее 10 дней с момента подведения итогов процедуры) - 20.03. Поставки значительного объема продукции должны начаться уже с начала II квартала.

Закупки продукции путем проведения конкурентной процедуры имеет несомненные преимущества как способ приобретения товара по взвешенной рыночной стоимости и, как следствие, ведет к снижению расходов Заказчика, а также является стимулом для снижения производственных и непроизводственных издержек со стороны поставщика для повышения ценовой конкуренции своего товара. Открытость процедуры должна, по своей сути, делать равноправными все предполагаемых поставщиков торгов.

Однако, сжатые временные отрезки между фактической датой заключения договора и начала поставок значительных объемов продукции, а также неделимость лота, не позволяют значительной части потенциальных поставщиков, особенно являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, гарантированно исполнить условия договора и вынуждают отказываться от участия в проводимой закупке.

За данный период времени невозможно, в связи с законной неопределенностью в результатах конкурса:

1. Осуществить приобретение дополнительного необходимого количество технологической оснастки для производства значительного объема продукции;

Эпизодичность поведения закупок (1 раз в 3-5 лет) по данной номенклатуре вынуждает вкладывать значительные денежные средства в неиспользуемую технологическую оснастку, законсервированную на длительное хранение, и тем самым повышает непроизводственные издержки и снижает рентабельность продукции;

2. Осуществить закупки необходимого объема сырья надлежащего качества, так как при сложившихся экономических условиях, а также оптимизации производственных и логистических процессов для снижения издержек и поддержания конкурентоспособных цен на продукцию, иметь значительные запасы специфического сырья до подведения итогов конкурса малое или среднее предприятие не может себе позволить из-за фактического замораживания денежных средств и невозможно использовать данное сырье в случае не выигрыша в процедуре.

Повышение объемов поставляемой продукции в условиях сжатых сроков между датой проведения процедуры, подписания договора и осуществления поставок, ведет к сокращению участников закупки,

повышению максимальной стоимости продукции для Заказчика, потенциально создает предпосылки для повышения коррупционной составляющей при использовании инсайдерской информации.

Что и подтверждается малой инициативностью поставщиков и результатами проведенной процедуры № А-154/20.

АО «Литмашдеталь» входит в число производителей данной продукции, что подтверждается наличием нашего предприятия в Приложении В (Приложение № 1.5 к аукционной документации) и приняло участие в конкурсе № А-154/20. Но, в соответствии с изложенным выше, указало в Техническом предложении свои, реальные сроки, осуществления поставок. По установленным условиям проведения процедуры, наша заявка за номером заявки 2857 была отклонена.

В результате проведения процедуры № А-154/20 была подана, кроме заявки АО «Литмашдеталь», еще только одна заявка и поступило предложение о цене, которая составила начальную (максимальную) цена договора: 248 668 281,04 руб. без учета НДС, 298 401 937,24 руб. с учетом НДС.

Не оспаривая процедурные причины отказа, формально соответствующие условиям конкурсной документации, считаем, что фактически проведение конкурса с большими объемами закупаемой продукции и сжатыми сроками осуществления поставок, нарушает требования п. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" основные цели проведения конкурентных процедур, а именно:

«Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.»

В соответствии с п. ст.1. ГК РФ «Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений...»

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), *при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).*

В соответствии с п.2. ст. 34 Конституции Российской Федерации *«Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.»*

В соответствии с п.2 ст.1. ГК РФ «Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений...».

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» *антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.»*

Считаем, что укрупнение лотов и сжатие сроков поставки ведет снижению конкуренции при проведении, не соответствует принципам антимонопольного законодательства, создает искусственные механизмы ограничения числа поставщиков, приводит к завышению возможной стоимости продукции.

На основании выше изложенного, просим:

1. Отменить результаты конкурсной процедуры «Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № А-154/20 на право заключения договора поставки элементов рельсовых скреплений»;
2. Дать правовую оценку условиям проведения «Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № А-154/20 на право заключения договора поставки элементов рельсовых скреплений» на предмет нарушения антимонопольного законодательства и на соответствие целям проведения конкурентных процедур в рамках п.1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Приложение:

1. Приложение № 1.5 к аукционной документации;
2. Приложение № 8 к проекту договора.xls;
3. Приложение № 9 к проекту договора.xlsx;
4. Аукционная документация МСП условия проведения закупки.docx;
5. Изменения от 19.02.2020.doc;
6. Аукционная документация МСП порядок проведения закупки.docx;
7. Извещение.docx;
8. Приложение № 1.2 к аукционной документации (Проект договора).docx;
9. Приложение № 1.4 к аукционной документации.PDF;
10. Протокол рассмотрения 1 частей.pdf;
11. Протокол Комиссии.pdf

Генеральный директор АО «Литмашдеталь»



Летин А.В.

«10» марта 2020г.

Исполнитель:
Начальник юридической службы
Петухов А.М.
Тел. +7 916 540-2902
mail: pravo@litmashdetal.ru