



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Определение о возбуждении дела

ООО "Департамент строительного  
надзора"  
410003, Саратовская область, г.  
Саратов, ул. Октябрьская, д. 90, этаж 1,  
пом. 5  
alex.pssk@gmail.com

Администрация городского округа  
ЗАТО Светлый Саратовской области  
ул. Кузнецова, д.6 а, п. Светлый,  
Саратовская область, 412163  
zato\_svetly@mail.ru

Общество с ограниченной  
ответственностью «Строительная лига»  
410003, г. Саратов ул. Октябрьская, д. 90  
avg200672@mail.ru

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 064/01/16-501/2023 о нарушении антимонопольного  
законодательства к рассмотрению

10 мая 2023 года

г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного  
законодательства (далее по тексту - Комиссия),

### УСТАНОВИЛ:

В Саратовское УФАС России поступило заявление Отдела ФСБ России  
Войсковой части № 73549 по признакам нарушения антимонопольного  
законодательства.

Как следует из заявления между Администрацией ГО ЗАТО Светлый и ООО  
«Департамент строительного надзора» заключен договор от 18.08.2021 № 51 на  
разработку проектной документации. В ходе исполнения договора ООО



2023-3631

«Департамент строительного надзора» рассылались коммерческие предложения на поставку оборудования ООО СК «БиС», ООО «Научно-производственное объединение национальные технологические системы и комплексы», ИП Полякову К.А. В предложениях были указаны условия поставки оборудования «Safe Water», которое производится только ООО «Научно-производственное объединение национальные технологические системы и комплексы». ООО СК «БиС», ООО «Научно-производственное объединение национальные технологические системы и комплексы», ИП Поляков К.А. являются коммерческими партнерами, а ИП Поляков К.А. является техническим директором ООО «Научно-производственное объединение национальные технологические системы и комплексы».

По данным Администрации 18.08.2021 между Администрацией и ООО «Департамент строительного надзора» заключен договор на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция станции обеззараживания воды в системе водоснабжения ЗАТО Светлый Саратовской области».

Приложение №2 к договору от 18.08.2021 № 51 содержит Техническое задание на проектирование. В п. 9 Технического задания указано, что требования по вариантной и конкурсной разработке отсутствуют.

В результате исполнения договора ООО «Департамент строительного надзора» подготовлена проектная документация, которая прошла государственную экспертизу.

По данным ООО «Департамент строительного надзора» рассылка коммерческих предложений на поставку оборудования осуществлялась по предприятиям, выбранным из источников в сети Интернет. В запросах указаны параметры оборудования без марки, указаны ограничения по площади, высоте, объему стоков, что являлось существенным условием контракта. Это обстоятельство требовало от поставщика изготовление нестандартного очистного оборудования. Ответы поступили только от трех организаций (ООО СК «БиС», ООО «Научно-производственное объединение национальные технологические системы и комплексы», ИП Поляков К.А.) Все претенденты в своих предложениях должны были указать стоимость оборудования, которая включала бы в себя стоимость самого оборудования и необходимых для его монтажа комплектующих с доставкой их до места монтажа.

ООО «Департамент строительного надзора» представлена копия запроса коммерческого предложения на поставку комплекта оборудования, в котором указаны технические характеристики и параметры оборудования. В запросе указано, что при замене оборудования на аналоги должно быть обеспечено соответствие характеристик оборудования проектным.

В ответ на запрос поступили 3 коммерческих предложения ООО СК «БиС», ИП Полякова К.А., ООО «Научно-производственное объединение национальные технологические системы и комплексы». Данные коммерческие предложения содержали указание на товары: дисковые фильтры Azud; систему трубной аэрации, обезжелезивания, станцию дозирования, насосную станцию Safe Water; насос Grundfos.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) при проведении

торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Администрацией проведена закупка № 036030002021000102 «Реконструкция станции обеззараживания воды в системе водоснабжения ЗАТО Светлый Саратовской области (инженерные сети, монтаж оборудования, кровля здания, благоустройство территории)».

Извещение и Документация о проведении аукциона № 036030002021000102 опубликованы в ЕИС 20.11.2021.

НМЦК 58 769 565,60 рублей.

На участие в закупке подана единственная заявка. По итогам закупки контракт заключен с единственным участником ООО «Строительная лига» по начальной максимальной цене.

По данным ЕИС исполнение контракта завершено.

В составе извещения № 0360300032021000102 размещена проектная документация ООО «Департамент строительного надзора».

В проектной документации указано на использование товаров конкретных производителей: насосной станции Grundfos CR64-2 A-F-A-EHQQE производителя Grundfos DE, дискового фильтра Azud Helix Automatic Serie 205HF/6FX DLP производителя SISTEMA AZUD, SA, водосчетчиков WPH-ИК производителя Minol, фильтров Safe Water производителя НПО Технокомплекс г. Саратов, муфт и углов производителя COMER, редуционных колец производителя EFFAST и пр.

По условиям Технического задания по закупке работы должны быть выполнены в объемах согласно проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция станции обеззараживания воды в системе водоснабжения ЗАТО Светлый Саратовской области», ведомостям объемов работ и локальным сметным расчетам. Работы необходимо выполнить в соответствии с утверждённой проектно-сметной документацией, обеспечив их надлежащее качество в соответствии с законодательством РФ, строительными нормами и правилами, в установленные сроки и в полном объеме.

В свою очередь, в закупочной Документации не содержится указания на возможность выполнения работ с использованием эквивалентных товаров.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции от 02.07.2021 (далее — Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пунктам 1 - 3, 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе) заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

- описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том

числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии,

- документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.

Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно Письму ФАС России от 26.09.2019 № АК/84149/19 в случае, если проектно-сметная документация содержит указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезную модель, промышленный образец, наименование места происхождения товара или наименование производителя, то заказчик в документации о закупке с целью соблюдения положений Закона о контрактной системе должен установить условие о возможности использования эквивалентного товара.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Администрацией в Документации указано на товарный знак без сопровождения словами «или эквивалент».

Для участия исполнения контракта в случае победы в закупке подрядчику надлежит выполнить работы с использованием всех товаров конкретных производителей, поименованных в проектной документации.

Указанное обстоятельство может привести к ограничению конкуренции на участие в спорной закупке, поскольку возможность использования эквивалентных товаров исключена.

Принцип обеспечения конкуренции (статьи 6, 8 Закона о контрактной системе) согласуется с предусмотренными частями 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении закупок осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции.

При этом указание в закупочной документации товарного знака может быть признано допустимым в случаях, когда закупка эквивалентного товара приведет к дополнительным и подтвержденным затратам, превышающим возможную выгоду заказчика.

Такие затраты, например, могут быть связаны с необходимостью переобучения персонала, увеличения затрат на разноплановое техническое обслуживание в связи с низким уровнем технологической совместимости различных производителей и др.

Сведений о необходимости использовать конкретные товары при исполнении контракта по закупке № 0360300032021000102 Администрацией не представлено.

Учитывая изложенное, в действиях Администрации ГО ЗАТО Светлый содержатся признаки нарушения части 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России № 35/23 от 02.05.2023 о возбуждении дела в отношении МУ «Администрация городского округа ЗАТО Светлый» (ИНН 6434007962) по ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

**1.** Назначить дело № 064/01/16-501/2022 к рассмотрению на **13 июня 2023 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж, к. 3.

**2.** Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчика:

МУ «Администрация городского округа ЗАТО Светлый» (ИНН 6434007962).

Лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: ООО «Департамент строительного надзора», ООО «Строительная лига».

**3.** Ответчику МУ «Администрация городского округа ЗАТО Светлый» представить в срок до 5 июня 2023 года в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

- Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

- Любую информацию, которая по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

***Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.***

**4.** Лицам, располагающим сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: ООО «Департамент строительного надзора», ООО «Строительная лига».

- направить представителя для участия в рассмотрении дела;

- представить в срок до 5 июня 2023 года представить в Саратовское УФАС России любую информацию, которая по Вашему мнению, будет способствовать

наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Заместитель  
руководителя

*Место для подписи*

П.Э. Кошманов

Исп. Халитова К.Ю.  
тел.8(8452) 27-47-52