

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРОФИКОМ»

ИНН: 7722382087/КПП:770301001, 123100, г. Москва, Пресненская набережная, дом 10, строение 2, э 11, пом 97, к 2, оф 60

тел./факс: +7 (495) 642-32-89, email: proficom2017@yandex.ru

№ 114-01/19
от 09.01.2020 г.Кому: Федеральная антимонопольная
служба (или руководителю ФАС России
Игорю Юрьевичу Артемьеву)
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11
E-mail: delo@fas.gov.ru
Телефон/факс: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24

Заказчик:	Наименование организации: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СВЯЗЬ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТА И ДОБЫЧИ НЕФТИ" ИНН 7723011906 КПП 772801001 ОГРН 1027739420961 Место нахождения 117420, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА НАМЁТКИНА, дом ДОМ 12, корпус СТРОЕНИЕ 1 Почтовый адрес 117420, Москва, Намёткина, дом 12, строение 1 Контактное лицо:Скворцов В.А. Электронная почта SkvortsovVA@stn.transneft.ru Телефон: +7(495) 950-80-70 Факс: +7(495) 950-80-75
Номер извещения о закупке:	31908662748
Дата опубликования извещения о проведении закупки:	13.12.2019 года
Наименование закупки:	7022-05М-К-У05-00451-2020 «43/1-СТН-РЭН/1- 09.2019«Предоставление услуг по технической поддержке телекоммуникационного оборудования»»

ФАС России
Рег номер 778/20
зарегистрирован 09 01 2020

21

**Жалоба
на действия (бездействия) организатора торгов**

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение 31908662748 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.



Ознакомившись с конкурсной документацией в электронной форме, к закупке, считаем, что ряд её положений нарушает нормы **Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** (далее – Закон о закупках).

1. Инструкция

14.1.2. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке Конкурсной комиссией составляется протокол, в котором, в числе прочего, указывается на соответствие или несоответствие представленных каждым из участников закупки **документов требованиям документации о закупке**, а также на соответствие или несоответствие **товара**, предложенного каждым из участников закупки (в соответствии с представленным описанием поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик) **требованиям документации о закупке**.

ТЗ на оказание услуг установлены **Требования к оказываемым услугам**: изложены в Приложении № 1 к проекту договора «**Регламент предоставления услуг по технической поддержке оборудования**», опубликованного в составе документации о закупке.

И Приложение № 1 не содержит сведений о поставляемом товаре.

Вместе с тем, из Инструкции четко ясно, что необходимо указывать характеристики поставляемого товара.

Учитывая изложенное, Инструкция вводит участников закупки в заблуждение, поскольку содержит универсальные требования к порядку заполнения заявки на участие в закупке, ввиду чего не представляется возможным определить, что именно необходимо указать участнику в заявке.

Что в свою очередь подтверждается ответом на запрос опубликованным заказчиком, в котором он прямо говорит, что «Инструкция участнику закупки (в том числе форма 2) является типовой»

2. Квалификационные требования

- 1) Пунктом 3.1.3 Технического задания установлено, что для оказания услуг (выполнения работ), предусмотренных настоящим техническим заданием, **участник закупки должен иметь Службу технической поддержки, работающую в круглосуточном режиме без перерывов и выходных (Служба Service Desk – 24x7x365)**, осуществляющую координацию деятельности специалистов Заказчика и Исполнителя по всем организационным и техническим вопросам с использованием телефонной связи, факса и/или по электронной почте (регистрация заявок по телефонному номеру, по адресу электронной почты, с использованием WEB-портала. WEB-портал должен предусматривать: формы заявок, согласованные с Заказчиком, возможность отслеживания статуса Заявок; возможность разграничения доступа для персонала Заказчика с уровнями Инженер, Руководитель, **Службы**, согласованными с Заказчиком.)

Для подтверждения наличия Службы технической поддержки (Службы Service Desk), участник закупки должен заполнить, подписать и представить в составе заявки на участие в закупке Сведения о Службе технической поддержки



(Службе Service Desk), (по форме приложения № 2 к настоящему техническому заданию).

2) Пунктом 3.1.2. Технического задания установлено, что для оказания услуг (выполнения работ), предусмотренных настоящим техническим заданием, участник закупки должен иметь инженеров в сфере телекоммуникаций:

Наименование специальности	Минимальное кол-во (чел.)
Инженеры по ремонту и обслуживанию оборудования ПСП	2
Инженеры по ремонту и обслуживанию оборудования АТС	2
Инженеры по ремонту и обслуживанию оборудования радиосвязи	2
Инженеры по ремонту и обслуживанию оборудования спутниковой связи	2
Инженеры по ремонту и обслуживанию оборудования ПД, ВКС / ВСТ	3
Инженер сервисного центра – дефектолог РЭС	1
Инженер сервисного центра – монтажник РЭС	1

Для подтверждения наличия квалифицированных инженеров, участник закупки должен заполнить, подписать и представить в составе заявки на участие в закупке Формы 8 и 8.1 Инструкции участнику закупки.

Как указано в пункте 3.1. Технического задание настоящие требования к участнику закупки, являются допускными.

Считаем, что установленные Заказчиком допускные требования к участникам Закупки не влияют на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки.

Считаем, что действия Заказчика, установившего указанные требования в Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.1 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3) В соответствии с пунктами 9.1.7 — 9.1.10 Инструкции для участника установлены, в том числе, следующие неправомерные квалификационные требования к участникам закупки:

1) Отсутствие у участника закупки договоров, расторгнутых (в течение 2х лет до даты подведения итогов) в одностороннем порядке по инициативе ПАО «Транснефть» или ОСТ, и/или расторгнутых (в течение 2х лет до даты подведения итогов) в судебном порядке, в связи с неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору.

В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен представить заявку на участие в закупке по Форме 1 к настоящей инструкции для участника закупки, в которой он в декларативной форме указывает на соответствие данному требованию;

2) Отсутствие (в течение 2х лет до даты подведения итогов) не предусмотренного договором письменного отказа, не связанного с нарушением обязательств ПАО «Транснефть» или ОСТ, со стороны участника закупки от исполнения обязательств по договору, заключенному с ПАО «Транснефть» или ОСТ.

В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен представить заявку на участие в закупке по Форме 1 к Инструкции для



участника закупки, в которой он в декларативной форме указывает на соответствие данному требованию;

3) Отсутствие у участника закупки на дату подведения итогов перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ неисполненных просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса.

В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен представить заявку на участие в закупке по Форме 1 к Инструкции для участника закупки, в которой он в декларативной форме указывает на соответствие данному требованию;

4) Отсутствие вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ПАО «Транснефть» либо ОСТ.

В подтверждение соответствия установленному требованию участник закупки должен представить заявку на участие в закупке по Форме 1 к Инструкции для участника закупки, в которой он в декларативной форме указывает на соответствие данному требованию.

Считаем, что указанные требования к участникам закупок являются излишними, поскольку соответствие участника закупки вышеназванным требованиям не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупок.

Кроме того, указанные требования не могут быть применены в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий соответствующие факты ненадлежащего исполнения обязательств по договорам, заключаемым с иным хозяйствующим субъектом (например ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Ростелеком» и др.), может быть допущен к участию в закупке, в то время, как участник, имеющий соответствующие факты ненадлежащего исполнения обязательств по договорам, заключаемым с Заказчиком, подлежит отклонению.

Считаем, что действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.1 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Извещение не соответствует документации

Согласно части 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

1) Вместе с тем, в нарушение части 8 статьи 4 Закона о закупках в пункте 3 Извещения указано, что:

Требование соответствия участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работы,

Не установлено



оказание услуги, являющихся предметом закупки (наименования лицензий и виды работ/услуг)	
--	--

При этом пунктом 3.1.1. Технического задания установлено, что для оказания услуг (выполнения работ), предусмотренных настоящим техническим заданием, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 313, **участник закупки должен иметь лицензию** на право выполнения работ по:

- обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- ремонту шифровальных (криптографических) средств.

Кроме того, указано, что это требование установлено **на ДОПУСК**.

2) **В нарушение части 8 статьи 4 Закона о закупках** в пункте 3 Извещения указано, что:

Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (с указанием требуемой квалификации привлекаемых работников).	Не установлено
--	----------------

При этом пунктом 3.1.2. Технического задания установлено, что для оказания услуг (выполнения работ), предусмотренных настоящим техническим заданием, участник закупки должен иметь инженеров в сфере телекоммуникаций:

Кроме того, указано, что это требование установлено **на ДОПУСК**.

Учитывая изложенное, информация о необходимости предоставления в составе заявки лицензий и о наличии квалификационного требования об обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами противоречива.

4. **Порядок заключения договора**

Частью 29 статьи 3.4 Закона о закупках предусмотрено, что договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки или приглашением принять участие в такой закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Частью 28 предусмотрен порядок заключения такого договора.

Вместе с тем, **в нарушение части 29 статьи 3.4 Закона о закупках** Инструкция содержит перечень многочисленных документов, необходимых для направления заказчику участников в период заключения договора, а именно:

15.4. Победитель закупки обязан (в случае если указанное требование установлено в извещении об осуществлении закупки) не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки документы:

1) документы, подтверждающие возможность поставки продукции (в т.ч. оборудования, программного обеспечения), **раскрывающие полную цепочку поставок, начиная от производителя оборудования, программного обеспечения и заканчивая победителем закупки, по позициям, по которым**



«Подтверждение возможности исполнения договора» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара» и приложениях к ней (форма 2а, 2б и т.д., при наличии), Формы 2РЦ «Расчет цены договора (цены лота)» и приложениях к ней (форма 2а, 2б и т.д., при наличии) установлено требование о предоставлении данного подтверждения;

2) **документы, подтверждающие возможность** (право, предоставленное производителем (правообладателем) оборудования, программного обеспечения) **выполнения (оказания) работ (услуг) в отношении оборудования**, программного обеспечения по позициям, по которым в столбце «Подтверждение возможности исполнения договора» Формы 2 «Предложение участника закупки о поставке товара» и приложениях к ней (форма 2а, 2б и т.д., при наличии), Формы 2РЦ «Расчет цены договора (цены лота)» и приложениях к ней (форма 2а, 2б и т.д., при наличии) установлено требование о предоставлении данного подтверждения.

К указанным документам относятся:

- договоры, в том числе предварительные, с производителем, дистрибьютером, официальным представителем, дилером и (или)

- гарантийные письма производителя, дистрибьютера, официального представителя и (или)

- акты приема-передачи и другие документы, подтверждающие фактическое наличие товара у победителя закупки и (или)

- сертификаты или иные документы, выданные производителем/уполномоченным лицом, подтверждающие наличие партнерского статуса с производителем/правообладателем, гарантирующие возможность исполнения договора победителем закупки.

3) **документы, подтверждающие соответствие требованиям к обеспеченности победителя закупки кадровыми ресурсами**, в случае если такое требование установлено извещением о закупке:

- заполненную форму 8.1 «Сведения об обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами» с приложением подтверждающих документов, указанных в извещении о закупке. В случае отсутствия у победителя закупки кадровых ресурсов, требование о наличии которых указано в извещении о закупке, победитель закупки вправе привлечь к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей). В этом случае победитель закупки вправе подтвердить соответствие установленным требованиям путем предоставления копии договора (протокола, соглашения), в том числе соглашения о намерениях, подписанного победителем закупки (исполнителем) и привлекаемым субподрядчиком, Формы 8.1 «Сведения об обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами», а также копий документов, указанных в извещении о закупке, на планируемых к привлечению для исполнения договора субподрядчиков (соисполнителей).

15.6. Победитель закупки обязан не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки **сведения в отношении всей цепочки собственников участника закупки, включая бенефициаров** (в том числе, конечных владельцев – физических лиц), а также о лицах, входящих в его органы по форме 10 «Форма представления сведений о цепочке собственников, включая конечных, (в том числе бенефициаров), а также о лицах, входящих в органы участника закупки», а также копии документов, подтверждающих



информацию в отношении всей цепочки собственников участника закупки — юридического лица, включая бенефициаров (в том числе, конечных владельцев — физических лиц), а также о лицах, входящих в его органы.

15.7. Победитель закупки обязан не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки **решение (протокол, выписку из протокола) об одобрении органами победителя закупки — юридического лица заключения сделки/взаимосвязанных сделок по цене, указанной в заявке на участие в закупке (в Форме 2РЦ)**, либо письмо за подписью победителя закупки о том, что данная сделка не требует одобрения в соответствии с законодательством так как условия такой сделки существенно не отличаются от условий аналогичных сделок, которые совершались победителем закупки в процессе осуществления обычной хозяйственной деятельности.

Указанные документы необходимо представить в графическом виде посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала — на адрес электронной почты организатора закупки, указанный в извещении об осуществлении закупки) с сопроводительным письмом на официальном бланке (при наличии) участника закупки.

При этом согласно пункту 15.8 Инструкции, в случае непредставления указанных документов, **договор с победителем не заключается, конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке такого победителя закупки.**

По нашему мнению, указанные требования к участнику на стадии заключения договора неправомерны, поскольку осуществление закупки в электронной форме осуществляется в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 3.3 Закона о закупках, согласно которому обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов!

При этом, функционал Оператора, осуществляющего закупку в порядке статьи 3.4 Закона о закупках не предусматривает и должен предусматривать направления каких-либо иных документов, не являющихся договором, протоколом разногласий, либо подтверждением обеспечения исполнения договора.

Кроме того, сами по себе указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.1 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

5. Порядок оценки

1) В нарушение пунктов 13,14 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик оценивает опыт выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) по договорам с ПАО «Транснефть» и ОСТ.

2) В нарушение пунктов 13,14 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик оценивает наличие партнёрских статусов ключевых производителей технологических решений в объеме, соответствующем требованиям, указанным в Извещении о закупке.

3) В нарушение пунктов 13,14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в критериях оценки отсутствует пропорциональная зависимость между предоставленной информацией и количеством присваиваемых баллов.



Считаем, что в нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документациях не установлены надлежащим образом критерии оценки и порядок оценки.

4) Согласно пункту 2.1.6 Листа оценки 2.1 порядка и критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке на выполнение информационно-технологических услуг (работ), оценка квалификационно-технической части участников закупки проводится, в том числе, по критерию «Надежность и репутация участников закупки (Лист оценки № 2.1.6, D6)».

В соответствии с листом оценки № 2.1.6, для оценки и сопоставлении заявок, поданных на участие в закупке, Заказчиком установлены следующие подкритерии:

Наличие неудовлетворенных претензионных требований от ПАО "Транснефть" и ОСТ;

Объем неудовлетворенных претензионных требований. Отношение стоимости поставок/работ с ПАО «Транснефть» и ОСТ (среднеариф. знач. за последние 3 отчетных периода, в рублях) к сумме неудовлетворенных претензионных требований (в рублях).

При оценке проводимой экспертной комиссией ОСТ :

Объем неудовлетворенных претензионных требований. Отношение стоимости поставок/работ с ОСТ – организатором закупки (среднеариф. знач. за последние 3 отчетных периода, в рублях) к сумме неудовлетворенных претензионных требований (в рублях).

За наличие у участника соответствующих неудовлетворенных претензионных требований из общего количества присвоенных баллов вычитается определенное листом оценки № 2.1.6 количество баллов.

Вместе с тем, указанный порядок оценки не может быть применен в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий соответствующие неудовлетворенные претензионные требования с иным хозяйствующим субъектом (например, ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Ростелеком» и др.), будет оценен без применения вышеуказанной таблицы, что не позволяет Заказчику выявить лучшее предложение среди участников закупки.

Считаем, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок и критерии оценки заявок участников закупки, что не позволяет присвоить участникам закупки максимальное количество баллов, а также объективно сопоставить заявки участников Конкурсов. Указанные действия нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

6. Запрос информации заказчиком

В соответствии с пунктом 24 Извещения об осуществлении закупки, Заказчик вправе осуществить проверку всех участников закупки, с выездом в места их базирования, на предмет организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующих актов проверки до момента выбора победителя закупки.

Считаем, что возможность участия в Конкурсе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не



проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Конкурса в зависимости от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Вместе с тем, уклонение Участником закупки от проведения выездной проверки (Заказчиком представлен Акт уклонения (отказа) от проведения проверки), а также ставится оценка 0 баллов по всем подфакторам Листа оценки, предусмотренного документом «Порядок и критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке на выполнение информационно-технологических услуг (работ)».

При этом, законодательством не установлена обязанность участника Конкурса допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Считаем, что действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.1 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

7. Ограниченный перечень банков.

Пункт 15.5.3 Инструкции в нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках устанавливает закрытый Перечень банков-гарантов, гарантии которых должны приниматься организациями системы «Транснефть» (22 банка).

Просим:

- 1. Провести проверку документации по доводам, приведенным в жалобе;*
- 2. Признать в действиях АО «Связь объектов транспорта и добычи нефти» нарушения части 1 статьи 2, части 29 статьи 3.4, части 8, пункта 3 части 9, пунктов 1, 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».*
- 3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.*

Приложения к жалобе:

1. Документы, подтверждающий полномочия Генерального директора Заявителя.
2. РЕШЕНИЕ ФАС России от 20.12.2018 № 223ФЗ-985/18

Генеральный директор
ООО «Профиком»



Ю.В. Плотникова

ООО «ПРОФИКОМ»

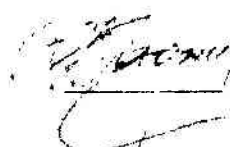
Приказ № 1

г. Москва, «7» ноября 2016 г.

На основании Решения единственного участника ООО «ПРОФИКОМ» №1 от 07.11.2016 г. приступил к обязанностям Генерального директора ООО «ПРОФИКОМ».

В связи с отсутствием в штатном расписании должности Главного бухгалтера, ответственность за ведение бухгалтерского учета в Обществе возложить на Генерального директора.

Генеральный директор



/ ПЛОТНИКОВА ЮЛИЯ ВАСИЛЬЕВНА /

