

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/54.7-322/2021

02 апреля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 02.04.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Волейболист» (г.Туапсе) на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации отдыха многодетных и малообеспеченных семей на Черноморском побережье Краснодарского края (№ закупки 0128200000121000693), в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области

Заявитель, заказчик, надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей не обеспечили. Заявитель заявил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/54.7-322/2021 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Волейболист» на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации отдыха многодетных и малообеспеченных семей на Черноморском побережье Краснодарского края (№ закупки 0128200000121000693).

По мнению заявителя, конкурсная комиссия при проведении процедуры оценки заявок на участие в указанном открытом конкурсе в электронной форме неверно распределила баллы по критерию «Квалификация участников закупки» между ООО «Волейболист» и победителем указанной закупки ООО «Навыки будущего».

Между тем, ООО «Волейболист» в качестве подтверждения своего опыта по успешному исполнению государственных и/или муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров

по организации семейного отдыха (оздоровления) на территории Краснодарского края за 2018-2020 годы было представлено пять государственных контрактов с приложением копий актов оказанных услуг, и им получено 100 баллов.

Победитель закупки ООО «Навыки будущего» в качестве подтверждения своего опыта по успешному исполнению государственных и/или муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров по организации семейного отдыха (оздоровления) на территории Краснодарского края за 2018-2020 годы может представить только два государственных контрактов (как следует из информации с сайта www.zakupki.gov.ru). Однако ООО «Навыки будущего» также получило 100 баллов.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0128200000121000693, выдать предписание о повторном рассмотрении вторых частей заявок.

Представитель уполномоченного органа по существу жалобы пояснил следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 54.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

На основании пункта 1 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 4 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные [статьей 54.4](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 54.4 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

В силу части 6 статьи 54.7 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурсная комиссия осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, для выявления победителя такого конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации и относящихся ко второй части заявки (при установлении этих критериев в конкурсной документации). Оценка указанных заявок не осуществляется в случае признания открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся в соответствии с [частью 9](#) настоящей статьи.

Частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В пункте 44 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме заказчиком установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, а именно:

- цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги – 60 %;

- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки – 20 %.

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыт работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации – 20 %.

По существу жалобы, уполномоченный орган Владимирской области поясняет, что в Приложении № 2 к документации открытого конкурса в электронной форме «Квалификация участников закупки» установлено:

Квалификация участников закупки (заполняется заказчиком)			
Содержание критерия	Значение критерия, в баллах:	Шкала предельных величин значимости показателей оценки (Максимальное и Минимальное значение критерия в баллах)	Значимость критерия:
Опыт участника по успешному исполнению государственных и/или муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров по организации семейного отдыха (оздоровления) на территории Краснодарского края за 2018-2020 гг. (может подтверждаться копиями контрактов (договоров) и актами выполненных работ).	Наличие: - от 5 и более контрактов (договоров) - 100 баллов; - от 1 до 4 (включительно) контрактов (договоров) - 50 баллов. Отсутствие – 0 баллов	Максимальное количество баллов – 100 Минимальное - 0	20%

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0128200000121000693 от 24.03.2021 конкурсная комиссия приняла решение признать победителем данной закупки участника, который предложил лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме которого присвоен первый номер: ООО «Навыки будущего» (участник с порядковым номером 7).

В составе заявки участника ООО «Навыки будущего» представлены сведения о шести государственных контрактах/договорах:

- 2 государственных контракта от 09.04.2020 на оказание услуг по организации летнего отдыха инвалидов и ветеранов боевых действий, членов их семей, семей погибших ветеранов боевых действий на Черноморском побережье Российской Федерации, заключенных с Министерством труда и социальной защиты Тульской области в рамках государственных закупок № 0366200035620000607 и № 0366200035620000610;

- 2 договора с ООО «Интена» от 15.06.2019 и 28.06.2019 по организации отдыха и оздоровления в отеле, расположенном по адресу: г.Сочи, Лазаревский р-н, ул.Арагатская, д.62/2.
- Договор с ООО «Маркетинговый информационный центр Контакт» от 20.06.2020 по организации отдыха в отеле, расположенном по адресу: Краснодарский край, Туапсинский р-н, п.Турбазы «Приморская», корпус «Эльбрус».
- Договор с ИП Филимонцевой Н.В. по организации отдыха в отеле, расположенном по адресу: Краснодарский край, г.Сочи, с.В.Беранда, ул.Арагатская, д.62/2.

В составе заявки также приложены копии договоров, документы, подтверждающие их исполнение, копии дополнительных соглашений к государственным контрактам.

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пункте 3 и пункте 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Таким образом, предмет жалобы о присвоении результатов оценки по критерию «оценки заявок, предусмотренные конкурсной документацией» не относится к компетенции антимонопольного органа.

Соответственно, вопросы, связанные с присвоением количества баллов, процентных эквивалентов тех или иных показателей в рамках оценки заявок не могут быть предметом администрирования со стороны антимонопольного органа. Заявитель жалобы может обжаловать такие результаты оценки заявок исключительно в судебном порядке.

Таким образом, доводы заявителя в части обжалования порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в рамках данной жалобы рассмотрению не подлежат.

В силу изложенного, представитель уполномоченного органа полагает, что действия конкурсной комиссии в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства и просит признать жалобу ООО «Волейболист» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Пунктом 44 Информационной карты открытого конкурса в электронной форме заказчиком установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в том числе – «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации – 20 %».

В приложении № 2 к конкурсной документации «Квалификация участников закупки» установлены величины значимости критериев:

Квалификация участников закупки (заполняется заказчиком)			
Содержание критерия	Значение критерия, в баллах:	Шкала предельных величин значимости показателей оценки (Максимальное и Минимальное значение критерия в баллах)	Значимость критерия:
Опыт участника по успешному исполнению государственных и/или муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров по организации семейного отдыха (оздоровления) на территории Краснодарского края за 2018-2020 гг. (может подтверждаться копиями контрактов (договоров) и актами выполненных работ).	Наличие: - от 5 и более контрактов (договоров) - 100 баллов; - от 1 до 4 (включительно) контрактов (договоров) - 50 баллов. Отсутствие – 0 баллов	Максимальное количество баллов – 100 Минимальное - 0	20%

В силу требований части 6 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в [пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32](#) настоящего Федерального закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Таким образом, предмет жалобы о присвоении результатов оценки по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» не относится к компетенции антимонопольного органа.

Таким образом, довод заявителя в части обжалования порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в рамках данной жалобы рассмотрению не подлежит.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Волейболист» (г.Туапсе) на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по организации отдыха многодетных и малообеспеченных семей на Черноморском побережье Краснодарского края (№ закупки 0128200000121000693) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

