



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 171
(МАОУ СОШ № 171)
*

ООО ЧОО «Асгард-Урал»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/07/3-1176/2019

г. Екатеринбург

09.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в отсутствие представителей:

– заказчика в лице МАОУ СОШ № 171, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

– заявителя в лице ООО ЧОО «Асгард-Урал», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Асгард-Урал» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАОУ СОШ № 171 (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (до 01.07.18) на оказание услуг круглосуточной охраны здания (извещение № 31908491318) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОО «Асгард-Урал» (вх. № 01-33432 от 02.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАОУ СОШ № 171, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (до 01.07.18) на оказание услуг круглосуточной охраны здания (извещение № 31908491318), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушена процедура приема заявок на участие в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 171 (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 171 (протокол № 10/18 от 29.12.2018) и размещенного в единой информационной системе в версии 14 от 11.01.2019.

07.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908491318 и закупочная документация на оказание услуг круглосуточной охраны здания.

Начальная (максимальная) цена договора 2 412 792,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

13.	Подача заявок: Место подачи заявок	620014, Россия, Свердловская область г. Екатеринбург, ул. Хомякова, 5а кабинет 29
-----	---------------------------------------	---

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.2. раздела 3 главы 7 Положения о закупках в извещении о проведении конкурса должны быть указаны сведения, предусмотренные Разделом 1 Главы 6 настоящего Положения.

Согласно п. 1.2. раздела 1 главы 6 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В силу п. 5.2. раздела 5 главы 7 Положения о закупках в документации о проведении конкурса должны быть указаны сведения, предусмотренные Разделом 2 главы 6 настоящего Положения.

В соответствии с п. 2.2. раздела 2 главы 6 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Пунктом 8.2. раздела 8 главы 7 Положения о закупках установлено, что порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок указываются в извещении и (или) документации о проведении конкурса. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе устанавливаются в извещении и (или) документации о проведении конкурса.

В п. 15 Раздела 1. «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА» закупочной документации указано в том числе следующие:

15.1. Для участия в конкурсе участнику закупки необходимо подать заявку на участие в конкурсе в сроки, которые установлены извещением и (или) документацией о закупке.

15.2. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок указываются в извещении и (или) документации о проведении конкурса. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе устанавливаются в извещении и (или) документации о проведении конкурса.

В п. 13 Раздела 3. «Информационная карта открытого конкурса» закупочной документации определены даты срока подачи заявок и даты окончания приема заявок, а именно:

Дата начала срока подачи заявок	с момента размещения извещения и конкурсной документации в «ЕИС».
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени):	до 09:00 часов «25» ноября 2019г.
Порядок подачи заявок (по местному времени):	Прием заявок осуществляется: в рабочие дни с 09:00 часов до 13:00 часов и с 14:00 часов до 17:00 часов.

Согласно протокола вскрытия конвертов для открытого конкурса (до 01.07.18) № 31908491318 от 25.11.2019 на участие в закупке подано три заявки. В указанном протоколе отражена информация о дате и время регистрации заявок, а именно:

Заявка № 1	
Порядковый номер заявки: 1	
Дата и время регистрации заявки:	22.11.2019 16:15
Заявка № 2	
Порядковый номер заявки: 2	
Дата и время регистрации заявки:	25.11.2019 08:45
Заявка № 3	
Порядковый номер заявки: 3	
Дата и время регистрации заявки:	25.11.2019 08:55

Комиссией установлено, что заявки с порядковыми номерами 2 и 3 приняты заказчиком и зарегистрированы в нарушение порядка, установленного документацией. Так, в п. 13 Раздела 3. «Информационная карта открытого конкурса» закупочной документации указано, что прием заявок осуществляется в рабочие дни с 09:00 часов до 13:00 часов и с 14:00 часов до 17:00 часов. Вместе с тем, заявки с порядковыми номерами 2 и 3 приняты заказчиком в 08:45 и в 08:55 соответственно.

Действия заказчика, принявшего и зарегистрировавшего заявки с порядковыми номерами 2 и 3 в нарушение порядка приема и регистрации заявок, нарушают ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 8.2. раздела 8 главы 7 Положения о закупках.

Вместе с тем, на момент рассмотрения жалобы по существу (09.12.2019) заказчиком заключен договор на оказание услуг круглосуточной охраны здания.

09.12.2019 в 10:15 (МСК+2) Заказчиком в ЕИС размещена информация о заключении договора по результатам закупки № 31908491318.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Контрольный орган разместил на сайте антимонопольного органа информацию о поступлении жалобы и текст жалобы 02.04.2019г.

Свердловским УФАС России 04.12.2019 года в 16-44 было направлено Заказчику уведомление о поступлении жалобы от 04.12.2019 г. № 26692 на адрес электронной почты, указанный заказчиком в п. 1 Раздела 3. «Информационная карта открытого конкурса» закупочной документации, а именно school_171@mail.ru.

Согласно ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых

обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

В п.1 уведомления о поступлении жалобы указано, в том числе, время рассмотрения жалобы – 09 декабря 2019 г. 14-00.

В п. 2 уведомления о поступлении жалобы указан перечень документов, которые заказчик обязан предоставить Комиссии на рассмотрение жалобы в силу ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, на момент рассмотрения жалобы – 09.12.2019 г. 14-00, заказчиком не были предоставлены документы, запрашиваемые п. 2 уведомления о поступлении жалобы, в нарушение ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОО «Асгард-Урал» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ СОШ № 171 выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. Заказчику в лице МАОУ СОШ № 171, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по итогам закупки заключен договор.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за предоставление документов в контрольный орган в сфере закупок по закупке извещение № 31908491318 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий, объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*