

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-621/2019

01 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 01.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

..... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания ФАП по адресу: Вязниковский район, д. Поздняково, д.111а для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119003589) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган): ... (доверенность от 17.05.2019г. № 53),

представителей заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Вязниковская районная больница " (далее – ГБУЗО ВО "Вязниковская районная больница", Заказчик) ... (доверенность от 28.06.2019 № 2),

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх. 4086 от 26.06.2018).

28.06.2019г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 01.07.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-621/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

24 июня 2019 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя ... (далее- Заявитель, ИП Новиков А. С.) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания ФАП по адресу: Вязниковский район, д. Поздняково, д.111а для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119003589).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ИП ... была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000119003589.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения - п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте Таблица 1 , п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (Адгезия, прочность на сжатие, время схватывания)).

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «19» июня 2019 г. № 0128200000119003589 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером № 1 в соответствии п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение к информационной карте Таблица 1 , п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (Адгезия, прочность на сжатие, время схватывания)).

В Приложении №5 к информационной карте «Показатели товара, используемые при выполнении работ» по позиции 1 заказчиком указано:

	Наименование товара	Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара
1	Затирка «Старатели» или «эквивалент»	Затирочная смесь предназначена для защиты и заполнения швов между настенными и напольными керамическими, мраморными и кафельными плитками, глазурованной мозаикой в сухих и влажных помещениях Температура воздуха, основания, материалов при применении: от +5 °С до +30 °С*. Адгезия через 28 суток не менее 0,35 Мпа***. Прочность на сжатие не менее 3 Мпа***. Пропорции замеса от 0,3 до 0,4 л/кг*. Максимальная ширина шва не менее 6 мм**. Жизнеспособность раствора не менее 1 ч**. Время схватывания не менее 24 ч***.

где,

*- Участник закупки указывает диапазон

** - Участник закупки указывает конкретное значение показателя

***- **Участник закупки указывает неизменяемые показатели**

В заявке участника №1 по позиции 1 указано следующее:

Значения показателей, предлагаемые участником закупки
(Участник закупки указывает конкретные показатели характеристик товара)

Наименование товара (Указание на товарный знак (при наличии)).	Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара
Затирка «Старатели». Страна производитель Россия.	Затирочная смесь предназначена для защиты и заполнения швов между настенными и напольными керамическими, мраморными и кафельными плитками, глазурованной мозаикой в сухих и влажных помещениях Температура воздуха, основания, материалов при применении: минимальный показатель +5°C, максимальный показатель +30 °C*. Адгезия через 28 суток 0,35 Мпа***. Прочность на сжатие 3 Мпа***. Пропорции замеса минимальный показатель 0,3, максимальный показатель 0,4 л/кг*. Максимальная ширина шва 6 мм**. Жизнеспособность раствора 1 ч**. Время схватывания 24 ч***.

В документации электронного аукциона заказчиком указано: участник закупки указывает неизменяемые показатели. В заявке участника №1 значения данных показателей не соответствует указанному требованию. Участником №1 указаны конкретные показатели вместо неизменяемых.

Таким образом, показатели товара не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией об аукционе.

Исходя из изложенного, Департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000119003589 не допущено, и жалоба Индивидуального предпринимателя удовлетворению не подлежит.

Заказчик, в свою очередь, поддержал позицию уполномоченного органа.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

04.06.2019г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения № 0128200000119003589 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания ФАП по адресу: Вязниковский район, д. Поздняково, д.111а для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 983 386,00 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 18.06.2019 года подано 6 заявок от участников, с порядковыми номерами: 1,2,4,5,6,7.

Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000119003589 в порядке, установленном статьей 67 Федерального закона от 5 апреля 2013

года № 44-ФЗ, и приняла решение допустить к участию в аукционе участников закупки с порядковыми номерами 5,6 и 7. Участникам закупки с порядковыми номерами 1, 2 и 4 было отказано в допуске.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «19» июня 2019 г. № 0128200000119003589 отказано в допуске участнику закупки с порядковым номером №1 в соответствии с Приложением №5 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 1 показатели товара не соответствуют (Адгезия, прочность на сжатие, время схватывания)).

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В приложении №1 к информационной карте (Таблица №1) заказчиком установлено:

«... Адгезия через 28 суток не менее 0,35 Мпа***. Прочность на сжатие не менее 3 Мпа***.Время схватывания 24 ч***», где ***- Участник закупки указывает **неизменяемые показатели.**

В заявке участника №1 по позиции № 1 указано следующее:

«...Адгезия через 28 суток 0,35 Мпа***. Прочность на сжатие 3 Мпа***.Время схватывания 24 ч***».

Таким образом, Участником №1 указаны **конкретные показатели вместо неизменяемых.**

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки № 1 (Индивидуального предпринимателя) было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания ФАП по адресу: Вязниковский район, д. Поздняково, д.111а для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119003589) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.