



Общество с ограниченной ответственностью
«ЮрИнжинирингПроджект» (ООО «ЮИП») 5
Тел. +7(921)7763351, +7(931)3420802
e-mail: yip01spb@mail.ru Сайт: www.yip01spb.ru
ИНН 7811733964, ОГРН 1197847163645, Юридический адрес: 191015, Санкт-Петербург, улица 9-я Советская, дом 4-6, литер А, офис 408

Исх. № 29 от «23» декабря 2019 года

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ГОРОДУ МОСКВЕ**

Адрес: 107078, Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1
Контактный телефон: (495) 784-75-05, (495) 607-49-29

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ЮрИнжинирингПроджект»
Юридический адрес: 191015, г. Санкт-Петербург,
улица 9-я Советская дом 4-6,
литер А, офис 408
Контактный телефон: +7(921)7763351
Электронный адрес: yip01spb@mail.ru

Заказчик, действия которого обжалуются:
Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение
«Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-
технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова»
Министерства здравоохранения Российской Федерации
Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург,
ул. Ярослава Гашека, дом 21, лит.А
Телефон: + 8 (812) 324-66-66, доб.: 122
(812) 324-66-66 доб.500 (530)
Электронный адрес: kovalevsky@mntk.spb.ru

Закупка:
Номер извещения:
31908668074

Начальная (максимальная) цена договора:
1 706 422,80 рублей

Московское УФАС
Рег. номер 7588019
зарегистрирован 24.12.2019



ЖАЛОБА

на незаконные действия (бездействие) Заказчика при проведении процедуры размещения
закупки.

В порядке, предусмотренном частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О
Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обращаемся с настоящей
жалобой на действия Заказчика при размещении заказа путем запроса предложений в электронной
форме, информация о котором размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Заказчик: Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Министерства здравоохранения Российской Федерации

Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21, лит.А

Телефон: + 8 (812) 324-66-66, доб.: 122, kovalevsky@mntk.spb.ru

Контактное лицо: Ковалевский К.В.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЮрИнжинирингПроджект»

Адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, улица 9-я Советская, дом 4-6, литер А, офис 408

Телефон: 8 (921)776-33-51; e-mail: yip01spb@mail.ru

Контактное лицо: Александрова Татьяна Евгеньевна

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения:

31908668074

Наименование закупки:

Выполнение работ по ремонту помещений закрытой гаражной стоянки

Начальная (максимальная) цена договора:

1 706 422,80 рублей

Дата размещения извещения:

16.12.2019 года

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика):

26.12.2019 года в 9:00 часов.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет»:

ЭТП «Торги 223»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://www.torgi223.ru>

Указание на обжалуемые действия (бездействия) заказчика, доводы жалобы:

Считаем, что документация о запросе предложений в электронном виде составлена с нарушением норм Закона о контрактной системе, в том числе с нарушением действующего законодательства.

Описание жалобы:

1. В технической части документации на выполнение работ по ремонту помещений закрытой гаражной стоянки отсутствуют приложения, определяющие объем работ, их содержание, а также другие предъявляемые к ним требования

В п. 3.1. Технической части говорится, что «Объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования определяются сметной документацией (Приложение №1 к настоящей технической части)».

Как в строительстве, так и при ремонтах правоотношения субъектов хозяйственной деятельности (заказчиков и подрядчиков) регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации. «Строительные работы на объекте должны быть выполнены в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ» (статья 743 ГК РФ). Гражданский кодекс правомерно отражает взаимосвязь между технической документацией и сметой, как отдельными самостоятельными документами, и сметной стоимостью, как результатом сметных расчетов как в строительстве, так и при ремонтах.

В технической части отсутствует дефектная ведомость на отделочные работы, определяющая объем ремонтных работ, содержащаяся в обязательном порядке в материалах проектной документации, предусмотренных статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации: «проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов, капитального строительства, их частей, капитального ремонта».

Дефектные ведомости как при капитальном, так и при текущем ремонте объекта капитального строительства составляются и размещаются на официальном сайте в обязательном порядке – смета же, выполняется - по объемам дефектной ведомости. Таким образом, дефектная ведомость является документом, содержащим первичную информацию об объемах требуемых ремонтных работ, которые участвуют далее в расчете сметной документации, как ценовой их составляющей.

Проектная документация определяет объем (в нашем случае на основании отсутствующей дефектной ведомости отделочных работ), содержание работ и другие предъявляемые к ним требования (технические расчеты, тип, марки, характеристики материалов), при этом смета, являющаяся Приложением №1 к Технической части, является лишь частью проектной документации, определяющей исключительно только цену работ.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации: «подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ».

Также, ввиду того, что в смете, приложенной к технической части в приложении №1 присутствуют виды работ по ремонту помещений закрытой гаражной стоянки, отличные от ремонтно – строительных (отделочных работ), а именно: специализированные работы на инженерно-технических системах и сетях инженерно-технического обеспечения здания - сантехнические и электромонтажные работы (Локальная смета №2 и Локальная смета №3 соответственно) с заменой материалов и оборудования, в том числе на иные, то наличие проектной документации для таких работ обязательно в силу их принадлежности к капитальному ремонту (ст. 1 Градостроительного Кодекса РФ).

Таким образом, смета, приложенная к Технической части (Приложение №1) определяет только цену работ и не определяет их объем, состав, конкретные показатели применяемых материалов (тип, марка, технические характеристики). Приложения к Технической части, определяющие эти основные вышеперечисленные условия выполнения работ отсутствуют.

2. Работы по заполнению дверных проемов противопожарными дверями, содержащиеся в позициях 17-18 (поз. 18.1-18.4) Локальной сметы №1 на отделочные работы, приложенной к Технической части относятся к работам по капитальному ремонту объектов капитального строительства и требуют разработки проектной документации.

В Локальной смете №1 (Приложение №1 к Технической части) в подразделе «Заполнение дверных проемов» присутствуют следующие позиции:

Поз. 17 «Разборка заполнений проемов дверных» - 2 м2;

Поз. 18 «Установка противопожарных дверей однопольных глухих» - 4,62 м2;

Поз. 18.1 «Дверь противопожарная металлическая остекленная двупольная: ДПМО-02/60, размером 1200х2100 мм» - 1 шт;

Поз. 18.3 «Дверь противопожарная металлическая остекленная однопольная: ДПМО-01/60, размером 1000х2100 мм» - 1 шт.

Ввиду того, что в приложениях к Технической документации отсутствует проектная документация, определяющая в том числе технические характеристики и конкретные показатели применяемых материалов и изделий, то по информации из сметы (Приложение №1) обязательные требования к огнестойкости (EIS, в минутах) устанавливаемых противопожарных дверей, а также противопожарные и иные требования к материалам заделки таких дверных блоков в проеме стен, а также направление и стороны их открывания и другие важные технические характеристики их отсутствуют.

Проведение таких ремонтно-строительных работ недопустимо без определения прочностных характеристик стены проектными расчетами (вес новых противопожарных дверей порядка 100кг каждая), расчет эвакуации людей при пожаре (от него зависит напрямую ширина двери в свету, направление и стороны открывания створок) и других технических параметров, ввиду того, что может

оказать негативное влияние на безопасность эксплуатации помещений закрытой гаражной стоянки, пожарную безопасность здания закрытой гаражной стоянки, а также жизнь и здоровье граждан, в них пребывающих.

Работы по замене конструкций существующих дверных блоков на новые, иные, отличающиеся по таким критериям, как: материалы конструкции дверных блоков, их функциональности, предельной огнестойкости конструкций в соответствии с техническим регламентом в области пожарной безопасности (ФЗ-123) относятся к работам по капитальному ремонту, так как дверные блоки являются элементом заполнения проемов стен, то есть ограждающих строительных конструкций, в том числе несущих.

В силу ст.1 Градостроительного Кодекса РФ:

«14.2) **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - **замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций**, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов»;

Для работ по капитальному ремонту требуется разработка проектной документации.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Подзаконные нормативные правовые акты, в соответствии с которыми работы могут быть отнесены к текущему или капитальному ремонту, должны применяться во взаимосвязи с положениями Градостроительного кодекса РФ (то есть в части, не противоречащей ему). К таким документам, в частности, относятся:

- СП 319.1325800.2017 Здания и помещения медицинских организаций. Правила эксплуатации;
- Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000, утвержденное постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 N 279 (далее - Положение N 279);
- Ведомственные строительные нормы (ВСН) N 58-88 (р), утвержденные приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 N 312;
- письмо Минфина СССР от 29.05.1984 N 80 "Об определении понятий нового строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий";
- Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденная постановлением Госстроя РФ от 05.03.2004 N 15/1.

Положения перечисленных выше документов, продолжающих действовать и в настоящее время, дают определенные основания для отнесения по замене дверей на металлические противопожарные двери к работам по капитальному ремонту (смотрите раздел VI "Окна, двери и ворота" Приложения 8 "Перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений" к Положению N 279, где указано: "Полная смена ветхих оконных и дверных блоков, а также ворот производственных корпусов").

В соответствии с **разд. VI Приложения 8 к Положению о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000, утвержденному Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 N 279, работы по полной смене ветхих оконных и дверных блоков относятся к капитальному ремонту**

Таким образом, данные виды работ, изложенные в Локальной смете №1 на отделочные работы (поз. 17-18 подраздела «Заполнение дверных проемов») в приложении №1 к Технической части, относятся к капитальному ремонту, что обязывает Заказчика разработать проектную документацию в силу требований Градостроительного Кодекса РФ, без которой выполнение таких ремонтно-строительных работ, даже под литером «отделочные работы» в смете недопустимо.

3. Работы по замене и (или) восстановлению систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства (помещений) или их элементов, содержащиеся в позициях подразделов №1 «Канализация», №2 «Водоснабжение», №3 «Отопление» Локальной сметы №2 на сантехнические работы, а также во всех позициях Локальной сметы №3 на электромонтажные работы, являются работами по капитальному ремонту объектов капитального строительства и требуют разработки проектной документации.

В Приложении №1 к Технической части присутствуют работы на инженерно-технических системах и сетях инженерно-технического обеспечения здания закрытой гаражной стоянки с заменой материала на иной:

Локальная смета №2 на сантехнические работы, подраздел №1 «Канализация»:

Поз. 1. «Разборка трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром 50 мм - 2,1 м»;

Поз. 3. «Прокладка трубопроводов водоснабжения и отопления из хлорированных поливинилхлоридных труб (ХПВХ) диаметром до 63 мм - 2,8 м»;

Чугунные канализационные трубы заменяются на канализационные трубы из ПВХ без соответствующих гидравлических расчетов безнапорных трубопроводов и без учета условий эксплуатации (без проекта).

Локальная смета №2 на сантехнические работы, подраздел №2 «Водоснабжение»:

Поз. 1. «Разборка трубопроводов из водогазопроводных труб диаметром до 32 мм - 8,7 м»;

Поз. 3. «Прокладка трубопроводов водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб наружным диаметром 20 мм - 8,7 м»;

Водогазопроводные стальные трубы водоснабжения заменяются на полиэтиленовые трубы, заменяется запорная арматура водоснабжения без гидравлических расчетов напорных трубопроводов и без учета условий эксплуатации (без проекта).

Локальная смета №2 на сантехнические работы, подраздел №3 «Отопление»:

Поз. 2. «Демонтаж радиаторов весом до 80 кг - 3 шт» - по факту чугунных радиаторов;

Поз. 3. «Разборка трубопроводов из водогазопроводных труб в зданиях и сооружениях на резьбе диаметром до 32 мм - 19 м»;

Поз. 5. «Установка радиаторов стальных - 3 шт»;

Поз. 5.1. «Радиаторы биметаллические монолитные, марка: "Rifar Monolit 500", количество секций 12, мощность 2352 Вт - 3 шт»

Поз. 6. «Прокладка трубопроводов водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб наружным диаметром 25 мм - 19 м»;

Чугунные радиаторы на системе отопления заменяются на стальные биметаллические, трубопроводы системы отопления заменяются на полиэтиленовые, заменяется запорная арматура на системе отопления без соответствующих тепловых расчетов и гидравлических расчетов напорных трубопроводов (без проекта).

Локальная смета №3 на электромонтажные работы:

Поз. 1. «Демонтаж кабеля - 114 м»;

Поз. 2. «Шкаф (пульт) управления навесной, высота, ширина и глубина до 900x600x500 мм - 1 шт» - подразумевается его демонтаж;

Поз. 3. «Демонтаж светильников для люминесцентных ламп - 12 шт»;

Поз. 6.2 «Кабель силовой огнестойкий с медными жилами с изоляцией и оболочкой из ПВХ, не распространяющий горение, с низким дымо- и газовыделением, напряжением 1,0 кВ (ГОСТ Р 53769-2010), марки: ВВГнг(А)-RLS 5x6 - 43,86 м»;

Поз. 7.2 «Кабели силовые с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией в поливинилхлоридной оболочке пониженной пожароопасности с низким дымо- и газовыделением без защитного покрова, напряжением 0,66 кВ, марки: ВВГнг(А)-LS 3x2,5 мм² - 84,66 м»;

Поз. 8.2 «Кабели силовые с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией в поливинилхлоридной оболочке пониженной пожароопасности с низким дымо- и газовыделением без защитного покрова, напряжением 0,66 кВ, марки: ВВГнг(А)-LS 3x1,5 мм² - 65,28 м»;

Поз. 10 «Блок управления шкафного исполнения или распределительный пункт (шкаф), устанавливаемый в нише, высота и ширина до 700x850 мм - 1 шт»;

Поз. 19.1 «Светильники светодиодные встраиваемые, IP 65 - 2 шт»;

Поз. 20.1 «Прожекторы СДО01-50 со светодиодами, мощностью 50Вт – 10 шт»;

Поз. 21.1 «Светильники светодиодные встраиваемые/накладные для общего освещения, мощность не более 32 Вт, световой поток не менее 3200 Лм, размер 595x595x40 мм, степень защиты IP 41 – 1 шт»;

Кабельная продукция на системе электроснабжения здания закрытой гаражной стоянки заменяется на иную, а также с несоответствием объемов: демонтаж кабеля – 114,4 м (поз. 1), монтаж новой кабельной продукции трех типов различного сечения, длиной - 43,86 м + 84,66 м + 65,28 м соответственно в сумме 193,8 м (поз. 6.2, 7.2, 8.2). Применяемые марки и характеристики кабельной продукции, а также их метраж не подтвержден расчетами проектной документации (отсутствует в Технической части). То же самое можно сказать про электрощитовое и светотехническое оборудование – замена электрощита и светильников производится на иное без соответствующих технических расчетов, имеется разночтение в объемах демонтажа и монтажа светильников 12 шт сдемонтированных (поз. 3) и новых -13 шт (поз. 19.1, 20.1 и 21.1 в сумме) без проектных на то обоснований.

Работы по замене трубопроводов, запорной и регулирующей арматуры, приборов отопления, электрических кабелей и кабеленесущих систем, электрощитового оборудования, оборудования электроосвещения и силового электрооборудования, на иные (или аналогичные): по типу, маркам, техническим характеристикам на системах инженерно-технического обеспечения и сетях инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства, являющихся их элементами, относятся к работам по капитальному ремонту в силу ст.1 Градостроительного Кодекса РФ:

«14.2) **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, **замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов**, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов»;

Для вышеперечисленных работ, входящих в состав Локальных смет №2 и №3 приложенных к Технической документации, по капитальному ремонту требуется разработка проектной документации. Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Замена материала, к примеру: труб стальных водогазопроводных на полипропиленовые на системе водоснабжения, замена чугунных труб канализации на трубы напорные из ПВХ, замена регистров и радиаторов чугунных на биметаллические приборы отопления в Локальной смете №2, а также материалов на иные повсеместно в Локальной смете №3 на электромонтажные работы без проектной документации и соответствующих расчетов без соблюдения требований технических регламентов, только на основании сметы - может повлечь за собой возникновение в будущем аварий и инцидентов при эксплуатации здания (помещений здания закрытой гаражной стоянки), **подвергнуть риску жизнь и здоровье граждан, в нем пребывающих.**

Таким образом, данные виды работ, изложенные в Локальных сметах №1 и №2 в приложении №1 к Технической части, относятся к капитальному ремонту, что обязывает Заказчика разработать проектную документацию в силу требований Градостроительного Кодекса РФ, без которой выполнение этих сантехнических и электромонтажных работ, недопустимо и может повлечь за собой непоправимые последствия в виде аварий и инцидентов при эксплуатации здания закрытой гаражной стоянки и его помещений.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации,

иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. При этом Градостроительный кодекс Российской Федерации обязывает Заказчика предъявлять дополнительные требования к исполнителю работ по капитальному ремонту, что в настоящем случае Заказчиком не соблюдено.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1 статьи 3 и пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках

Более того, в соответствии с СП 319.1325800.2017 «Здания и помещения медицинских организаций. Правила эксплуатации» п. 10.7: проведение строительно-монтажных работ, влияющих на несущую систему и ограждающие конструкции зданий медицинских организаций, системы вентиляции, кондиционирования, водоотведения и гидроизоляцию здания, следует осуществлять по специально разработанной проектной документации.

Все строительно-монтажные, ремонтно-строительные (в том числе отделочные), специализированные сантехнические и электромонтажные работы, связанные с выполнением ремонтных работ помещений здания закрытой гаражной стоянки (объекта капитального строительства) должны выполняться с соблюдением Технических регламентов:

- Федеральный закон №123. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Федеральный закон №384. «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный закон №52. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»

по разработанной с учетом их соблюдения проектной документации (в силу Градостроительного Кодекса РФ), чтобы исключить при дальнейшей эксплуатации риск возникновения аварий и инцидентов, а также факторов, оказывающих влияние на жизнь и здоровье граждан, в нем пребывающих.

Исходя из всего вышеизложенного, считаем, что своими действиями Заказчик нарушил Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить проведение процедуры размещения закупки под номером извещения 31908668074.
3. Признать нарушение Заказчиком ряда положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",
4. Провести внеплановую проверку данной закупки.
5. Обязать заказчика внести изменения в документацию о закупке, с целью приведения её в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
6. Привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ООО «ЮИП».
2. Приказ на Генерального директора ООО «ЮИП».

Генеральный директор
ООО «ЮИП»



Александрова Т.Е.