



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина. 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.04.2022 № 8/4702

На № _____ от _____

Заявитель:

Организатор торгов:

Отдел по Кушнареновскому району
Управления по работе с
территориальными отделами и
взаимодействию с органами
местного самоуправления
Министерства земельных и
имущественных отношений РБ
РБ, Кушнареновский район,
ул. Садовая, д. 19

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-760/2022

25.04.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– врио заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от Заявителя – (паспорт); от Организатора
торгов – (приказ),

рассмотрев жалобу от 14.04.2022 вх.
№5521 на действия Отдела по Кушнареновскому району Управления по
работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного
самоуправления Министерства земельных и имущественных отношений РБ при
проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды

0206753

земельного участка (извещение №090322/0037866/12 размещено на сайте: <http://torgi.gov.ru>),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба

от 14.04.2022 вх. №5521 на действия Отдела по Кушнаренковскому району Управления по работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного самоуправления Министерства земельных и имущественных отношений РБ при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение №090322/0037866/12 размещено на сайте: <http://torgi.gov.ru>).

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно не принял его заявку на участие в аукционе, поскольку она была отправлена с помощью усиленной квалифицированной электронной подписью на почтовый ящик Организатора торгов.

Организатор торгов с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 23.04.2022 вх. №6107.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

09.03.2022 на официальном Интернет-сайте <http://torgi.gov.ru> Организатор торгов разместил извещение №090322/0037866/12 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе датирован от 12.04.2022 (далее – Протокол №1).

Протокол результатов аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков датирован от 13.04.2022 (далее – Протокол №2).

Извещение об аукционе размещено Организатором торгов на сайте <http://torgi.gov.ru> 09.03.2022 (далее – Извещение).

Заявитель в своей жалобе указывает, что им на электронный почтовый ящик Организатора торгов была подана заявка на участие в аукционе по лотам №3 и №4, которая впоследствии отклонена Организатором по причине нарушения способа и порядка подачи заявки.

Заявитель также в своей жалобе указал, что его заявка была подписана квалифицированной электронной подписью.

По мнению, Заявителя, отклонение его заявки Организатором торгов является неправомерным, ограничивает конкуренцию.

Организатор торгов пояснил, что согласно Извещению прием заявок осуществляется ежедневно с 10.00 до 16.00 часов местного времени (перерыв с 13.00 до 14.00), кроме выходных и праздничных дней. Место приема заявок: Отдел по Кушнаренковскому району Управления по работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного самоуправления Министерство земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по адресу: РБ, Кушнаренковский р-н, с. Кушнаренково, ул. Садовая, д. 19. Заявку на участие в аукционе претендент представляет организатору аукциона (лично или через своего представителя) согласно установленной формы в указанный в извещении о проведении аукциона срок. Иная форма подачи заявки исключена. Адрес электронной почты, телефон и контактное лицо указаны только в разделе «Контактная информация организатора торгов» для обращения по возникающим вопросам, в самом Извещении о проведении аукциона адрес электронной почты не указан.

В этой связи, заявка для участия в рассматриваемом аукционе может быть подана исключительно по вышеуказанному адресу. Возможность представления заявки на электронную почту не предусмотрена.

Комиссия отмечает, что согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых

правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, отказ лицу в допуске к участию в торгах, в случае подачи им заявки в электронной форме, подписанной квалифицированной электронной подписью, не допускается. Более того, Организатор торгов, установив в извещении требование о том, что заявления о намерении участвовать в аукционе могут быть поданы исключительно лично (или через своего представителя), ограничил возможность участия в аукционе лиц, которые территориально удалены от места подачи заявлений или не имеют возможности обеспечить личное участие в подаче заявления по иным причинам.

Комиссия отмечает, что Организатор торгов не был ограничен в выборе способа (хотя бы одного) подачи заявления в форме иной, нежели личным присутствием, то есть имела возможность определить приемлемый для него вариант подачи документов, в том числе в целях обеспечения такой возможности для лиц, территориально удаленных от региона деятельности администрации или в силу иных причин, не имеющих возможности подать заявление лично, который бы предоставил возможность реализовать право обращения таких лиц с заявлениями о намерении участвовать в аукционе, поскольку действующим земельным законодательством Российской Федерации не предусмотрен запрет на подачу заявлений о намерении участвовать в аукционе иным путем, кроме личного обращения.

Кроме того, заявка Заявителя была направлена в установленный Извещением срок 11.04.2022.

На основании вышеизложенного, действия Организатора торгов по отклонению заявки являются неправомерными.

Таким образом, довод Заявителя является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 14.04.2022 вх. №5521 на действия Отдела по Кушнаренковскому району Управления по работе с территориальными отделами и взаимодействию с органами местного самоуправления Министерства земельных и имущественных отношений РБ при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение №090322/0037866/12 размещено на сайте: <http://torgi.gov.ru>) обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

