

5

**В Управление ФАС России по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, строение 1

Московское УФАС  
Рег. номер 60468/19  
зарегистрирован 21.10.2019



*Иск*

Заявитель: ООО «ЦЕНТР СПЕЦОДЕЖДЫ»  
ИНН 5030065526, ОГРН 1095030000922  
109156, г. Москва, ул. Генерала Кузнецова, дом  
18, стр. 1 комната 28

**ЖАЛОБА**

**Сведения об организаторе: Публичное акционерное общество «ТРАНСНЕФТЬ» (ИНН 7706061801, ОГРН 1027700049486)**

Адрес: 123112, РФ, Москва, Пресненская набережная, дом 4, к/стр. 2, контактное лицо  
Вылегжанин А.В., тел +7 (495) 950-86-23, эл. Почта: VylegzhaninAV@ak.transneft.ru

**Заявитель: ООО «ЦЕНТР СПЕЦОДЕЖДЫ» (ИНН 5030065526)**

Адрес представителя для направления корреспонденции: 119270, г. Москва, 3-я  
Фрунзенская улица, дом 7, квартира 20  
Контактный телефон: +79035092929  
Адрес электронной почты: udrin@liga-spec.ru

Сведения о процедуре: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут  
являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, номер процедуры:  
SBR043-190111244501142, номер процедуры в ЕИС: 31908322610, наименование  
процедуры: 0001-202-К-14-01470-2020 «Метрологическое оборудование  
(Газосигнализаторы)», тип закупки: Совместная закупка

**Суть жалобы:**

В рамках осуществляемой процедуры организатор предложил к поставке  
метрологическое оборудование, которое должно соответствовать требованиям, указанным  
в опросном листе. В соответствии Инструкцией для участника закупки (далее –  
«Инструкция») (Приложение №7) для участников были установлены требования к  
описанию поставляемого Товара (Раздел 3 Инструкции). Среди обязательных для  
предоставления документов были указаны – Форма 2 «Предложение участника закупки о  
поставке Товара» и Форма 2.1. «Расчет цены договора (цены лота)». Помимо этого,  
участнику предлагалось (абз. 3 п. 3.1. Инструкции) «...отразить качественные,  
технические и функциональные характеристики (потребительские свойства)  
поставляемого товара в свободной форме (с учетом правил, предусмотренных  
настоящим разделом инструкции) только для тех товаров, по которым в столбце  
«Требования к описанию участником закупки поставляемого товара (продукции)» Формы  
2 «Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1. «Расчет цены  
договора (цены лота)», установлена необходимость описания участником закупки  
предлагаемого к поставке товара (имеется указание «установлено»)».

В связи с тем, что для поставляемой продукции во всех столбцах имелось указание  
«установлено», Участник подготовил специальную сравнительную таблицу, в которой  
указал все характеристики, требуемые в соответствии с Инструкцией и приложил её  
загружаемой на площадку документации (Приложение №1).

«30» сентября 2019 года в 9:58 МСК Участник загрузил предусмотренный  
инструкцией комплект документов на площадку utp.sberbank-ast.ru и ему был присвоен  
номер участника 3293 (Приложение №2 и №3).

«09» октября 2019 года в 18:10 МСК (подтверждение Приложение №4), был  
размещен Протокол №0001-202-К-14-01470-2020/Р заседания Конкурсной комиссии ПАО  
«Транснефть» по лоту №0001-202-К-14-01470-2020 «Метрологическое оборудование  
(Газосигнализаторы)» от 08.10.2019 (далее – «Протокол») (Приложение №5). В

размещенном на площадке Протоколе было указано, что заявка участника №3293 (Заявителя) не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке. В качестве причины несоответствия было указано, что «предлагаемая к поставке к поставке продукция по всем позициям не соответствует требованиям документации о закупке по техническим характеристикам (п.3, п.4, п.6, п. 10 опросных листов), (п. 2, п. 3 инструкции для участника закупки)». Указанные обстоятельства стали причиной для отклонения 1 части заявки Заявителя по п. 6.5.2 «Положения о закупке» - несоответствие предлагаемой участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиями документации о закупке.

Не согласившись с таким решением Заявитель обратился в ПАО «Транснефть» с просьбой разъяснить по каким причинам полностью соответствующее оборудование не было допущено до второй «ценовой» части закупки. В своем ответе №АК-16-03-03/49380 от 15.10.2019 (Приложение №6) организатор торгов уведомил Заявителя о том, что его заявка была отклонена в связи со следующими обстоятельствами:

В качестве дополнительных документов в рамках закупочной процедуры Организатору было предоставлено описание типа предполагаемого к поставке товара. Изучив его Организатор указал, что в описании типа прибора отсутствуют сведения о возможности измерения паров горючих жидкостей и паров углеводородов нефти, керосина, дизельного топлива, бензина «что является несоответствием пунктам 3,4,6 опросного листа».

Считаем, что такие выводы комиссии основаны на неправильном понимании самого принципа работы газоанализаторов и основополагающих принципов физики, а именно - **Пар** – это газ над поверхностью жидкости, а испарение – это переход из жидкой фазы в газообразную (паровую). По мнению Заявителя понятия, «газ» и «пар», идентичны, так как обозначают одно и то же агрегатное состояние вещества. При этом в технике термин «газ» относится к веществам, имеющим низкие критические температуры и находящиеся при обычных условиях в газообразном состоянии (воздух, водород, кислород, азот, гелий и т.д.). Термин «пар» (водяной, аммиачный, фреоновый и т.п.) применяют для обозначения газообразной фазы веществ, находящихся при обычных условиях в состоянии жидкости или в двухфазном состоянии «жидкость-пар» (на линии насыщения). В данном случае необходимо четко понимать, что отличия тут только терминологические, т.к. двухфазное состояние характерно и выше перечисленным газам.

Вторым основанием для отклонения заявки было несоответствие по п. 10 опросного листа, а именно – в соответствии с технической документацией было установлено требование о времени срабатывания пороговой предупреждающей сигнализации, не более 15 секунд. Заявителем эти же значения были указаны в сравнительной таблице. Комиссией в Протоколе было указано, что «в описании типа на прибор Лидер 021 указана данная характеристика по пропану СЗН8 – 15 секунд и гексану С6Н14 30 секунд. По гексану, который является предельным углеводородом, данная характеристика не соответствует п. 10 опросного листа.».

Считаем, что данные выводы не основаны на тендерной документации, в связи со следующими обстоятельствами:

**П. 10 Опросного листа сформулирован некорректно, а именно – в опросном листе не указано, что калибровка газоанализатора должны быть именно по газу гексан. Пропан также как и гексан является предельным углеводородом и также входит в число компонентов нефти. По пропану у Лидер 021 время срабатывания 15 секунд.**

При этом стоит учитывать, что нефть представляет собой смесь около 1000 индивидуальных веществ. В составе нефти находятся растворенные углеводородные взрывоопасные газы. Это метан, этан, пропан, гексан и т.д.

Пропан тяжелее воздуха в 1,5 раза, поэтому в атмосфере, где присутствует разлитая нефть, он находится где-то на уровне головы и груди человека.

Гексан тяжелее воздуха почти в 3 раза и поэтому стелется практически на уровне земли.

В связи с этим калибровка газоанализатора по пропану более правильная. При этом газоанализатор **ОБЯЗАТЕЛЬНО** уловит также все остальные горючие (взрывоопасные) газы (и гексан в том числе).

**Так же стоит обратить внимание на то, что в опросном листе п.10 указано, что «Время срабатывания пороговой предупреждающей сигнализации (значение определяемой концентрации в 1.6 раза), превышает уставку порога срабатывания, не более 15 секунд».**

**Данная формулировка не отвечает на вопрос, должен ли срабатывать прибор и за какое время при превышении концентрации менее чем в 1.6 раза, тем самым позволяя персоналу работать в условиях превышения данных значений вплоть до 1.5 раз, что недопустимо.**

При таких обстоятельствах отклонение 1-й части заявки необоснованно, противоречит здравому смыслу, ограничивает развитие добросовестной конкуренции, прозрачности закупок, а также формирует почву для коррупции и других злоупотреблений. Также отклонение первой части заявки противоречит основным принципам закупок (ст. 3 Закона 223-ФЗ) в части равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Совокупность приведённых выше обстоятельств в крайней степени снижает ширину конкурентного поля, искусственно ограничивая необоснованными решениями комиссии, возможность участия в процедуре заинтересованными производителями и поставщиками, обладающими возможностью поставки товаров с более низким ценовым предложением, что не отвечает принципам 223-ФЗ.

Заявитель считает, что в текущих действиях ПАО «Транснефть» усматривается несправедливое ограничение конкуренции, выражаемое в необоснованном отклонении первой части заявок без надлежащего обоснования, что приводит к предоставлению преимущественного права на поставку газоанализаторов с полностью идентичными параметрами конкретным поставщикам.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно требованиям п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного просим и руководствуясь ст. 18.1. Закона 135-ФЗ:  
- приостановить закупочную процедуру №SBR043-190111244501142 до окончания рассмотрения настоящей жалобы;



- признать организатора закупочной процедуры №SBR043-190111244501142 ПАО «Транснефть» нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках...», выразившиеся в ограничении конкуренции при проведении закупки №SBR043-190111244501142 и нарушении порядка организации и проведения торгов;

- выдать организатору запроса предложений и заказчику предписание об устранении нарушений закона которым обязать ПАО «Транснефть»:

- отменить изложенное в Протоколе № 0001-202-К-14-01470-2020/Р заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту №0001-202-К-14-01470-2020 «Метрологическое оборудование (Газосигнализаторы)» от 08.10.2019 решение об отклонении первой части заявки ООО «Центр спецодежды».

- путем внесения изменений в документацию о закупке, привести последнюю в соответствие с требованиями законодательства;

- принять первую часть заявки участника №3293 от 30.09.2019 года (Заявителя) и рассмотреть её вторую (ценовую) часть на общих основаниях для всех участников процедуры.

#### Приложение:

1. Сравнительный анализ (опросный лист) на 6 листах, предоставленный на площадку вместе с первой частью заявки.
2. Подтверждение загрузки документации на площадку на 1 листе.
3. Подтверждение размещения Протокола на площадке на 3 листах.
4. Протокол №0001-202-К-14-01470-2020/Р от 08.10.2019 на 4 листах.
5. Ответ ПАО «Транснефть» участнику закупки на 2 листах.
6. Инструкция для участника закупки на 22 листах.
7. Извещение об осуществлении закупки на 6 листах.

Генеральный директор  
ООО «ЦЕНТР СПЕЦОДЕЖДЫ»



*Коченов М.А.*  
Коченов М.А.