



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
Свердловской области «Городская больница город
Асбест»
(ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест»)
*

ООО «Болюсмед»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-68/2022

г. Екатеринбург

31.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», — *

— заявителя в лице ООО «Болюсмед», — *

рассмотрев жалобу ООО «Болюсмед» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий для рентгеновского отделения (шприцы и соединительные линии к ним для инжекторов, соединительные линии к шприцам для инжекторов автоматических, для совместимости с оборудованием, имеющимся у заказчика, для рентгеновского отделения) (извещение № 32110981419) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Болюсмед» (вх. № 01-735 от 17.01.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий для рентгеновского отделения (шприцы и соединительные линии к ним для инжекторов, соединительные линии к шприцам для инжекторов автоматических, для совместимости с оборудованием, имеющимся у заказчика, для рентгеновского отделения) (извещение № 32110981419), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка подателя жалобы неправомерно была признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям аукционной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 22-НС заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» от 04.10.2021г. и размещенное в Единой информационной системе в версии № 13 05.10.2021г.

23.12.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 32110981419 и аукционная документация на поставку медицинских изделий для рентгеновского отделения (шприцы и соединительные линии к ним для инъекторов, соединительные линии к шприцам для инъекторов автоматических, для совместимости с оборудованием, имеющимся у заказчика, для рентгеновского отделения).

13.01.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 2265888 от 13.01.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок 13.01.2022г.

В соответствии с Протоколом № 2265888 от 13.01.2022г. заявка подателя жалобы была признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании нижеследующего:

«В соответствии с п.п. 4 п. 14.3. аукционной документации, Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» и настоящей документации обязана отказать участнику в допуске в случае наличия в заявке участника закупки недостоверных сведений об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка.

Участник закупки в позициях первой части заявки на участие в аукционе в столбце «Регистрационный номер медицинского изделия Дата государственной регистрации медицинского изделия» предоставил следующие сведения: РУ №2009/03698 от 27.01.2017 г. Согласно информации с сайта Росздравнадзора РФ из Государственного реестра медицинских изделий: ФСЗ 2009/03698 от 27.01.2017 г.

Таким образом, на основании вышеизложенного установлено, что участником закупки в первой части заявки на участие в аукционе предоставлены недостоверные сведения, что служит основанием для признания заявки на участие в аукционе несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме».

Не согласившись с указанным решением аукционной комиссии, представитель заявителя указал, что при использовании Государственного реестра медицинских изделий путем введения номера «2009/03698»

предоставляются сведения только об одном регистрационном удостоверении № ФСЗ 2009/03698 от 27.01.2017г., что не может вводить заказчика в заблуждение относительно предлагаемого к поставке товара, а также свидетельствовать о недостоверности сведений в первой части заявки. Также в своей жалобе заявитель указывает, что обществу было отказано в допуске к участию в торгах в связи с предоставлением недостоверной информации о номере регистрационного удостоверения, в то время, как в форме заявки требовалось указать регистрационный номер медицинского изделия.

Возражая относительно заявленных доводов, представитель заказчика пояснил, что при введении указанного в составе первой части заявки номера на сайте Росздравнадзора сведения отсутствовали. В связи с чем, комиссией было принято решение об отказе в допуске до участи в аукционе данному участнику.

Заслушав позиции представителей заказчика, заявителя, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 2, 3, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

В силу пп. 2, 3, 16 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Комиссией установлено, что согласно п. 14.1 Части I аукционной документации первая часть заявки должна содержать Предложение участника закупки в отношении предмета закупки – предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора – по форме установленной аукционной документацией, согласие на поставку товаров в соответствии с условиями, установленными аукционной документацией.

Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе содержится в Части V «Форма заявки и инструкция» (п. 14.2 Части I аукционной документации).

В соответствии с приложением № 1 к техническому заданию в составе первой части заявки Участник закупки представляет предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора – по форме 1 на все позиции, представленные в – Части II «Техническое задание».

Формой № 1 определена следующая информация, включаемая в состав первой части заявки:

Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора

№ п/п	Наименование товара		Товарный знак (при наличии)	Наименование страны происхождения Товара (с указанием данных документа, подтверждающего страну происхождения товара – при наличии)	Ед. изм.	Кол-во в ед. изм.	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю	Регистрационный номер медицинского изделия Дата государственной регистрации и медицинского изделия
	Наименование товара в соответствии с техническим заданием	В соответствии с регистрационным удостоверением								
1	2		3	4	5	6	7	8	9	10

Примечание:

1) строки в столбцах 2, 5, 6, 7, 9 заполняются в строгом соответствии с Частью II «Техническое задание», в столбце 2 участник дополнительно указывает наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением, в столбце 9 участником может быть указан дополнительный ГОСТ (второй и т.д.), удаление из столбца 9 ГОСТа, указанного Заказчиком в Части II «Техническое задание» будет расцениваться комиссией по рассмотрению заявок как предложение товара, не соответствующего требованиям Заказчика;

2) в строках столбца 4 указывается страна происхождения товара.

3) в строках столбца 8, 9 указываются показатели и ссылка на нормативный документ, на основании которого установлен показатель по каждой позиции столбца 2. Предложение по столбцу 8 заполняется также участником с учетом инструкции участнику закупки по формированию предложения, содержащейся в Техническом задании;

4) в строках столбца 10 указывается регистрационный номер медицинского изделия и дата государственной регистрации медицинского изделия.

Согласно предоставленной на заседание Комиссии представителями заказчика информации, первая часть заявки общества «Болюсмед» была составлена строго по форме № 1, содержащейся в тексте закупочной документации, без изменения соответствующих наименований столбцов.

При этом, в столбце № 10 «Регистрационный номер медицинского изделия Дата государственной регистрации медицинского изделия» были указаны следующие сведения: «РУ №2009/03698 от 27.01.2017г.» (по всем 4 закупаемым позициям).

Не соглашаясь с выводом представителя заказчика, его комиссии, касающегося отсутствия сведений в Государственном реестре медицинских изделий при введении номера указанного в составе первой части заявки, Комиссия поясняет следующее.

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Болюсмед» Свердловское УФАС России направило в адрес территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Свердловской области запрос о предоставлении информации (исх. № 1275 от 26.01.2022г.) с необходимостью дачи разъяснений, касающихся следующих вопросов: «из чего складывается регистрационный номер

медицинского изделия (только цифровое обозначение; цифровое и буквенное обозначение)? Достаточно ли цифрового обозначения для поиска соответствующей информации в Государственном реестре медицинских изделий?».

В ответ на указанный запрос информации в адрес Свердловского УФАС России поступил следующий ответ (исх. № И66-315/22 от 28.01.2022г.): «...Обращаем внимание, что буквенное обозначение является неотъемлемой частью регистрационного номера, **вместе с тем**, государственный реестр медицинских изделий (далее — ГРМИ) для упрощения получения информации позволяет производить поиск по номеру медицинского изделия».

Таким образом, исходя из предоставленной заявителем в составе своей заявки информации, касающейся данных о регистрационном номере медицинского изделия, члены единой комиссии могли удостовериться в том, что обществом «Болюсмед» предоставлено регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/03698 от 27.01.2017г. на медицинское изделие «Шприцы и соединительные линии к ним для инъекторов автоматических для ангиографии, компьютерной и магниторезонансной томографии, объемом: 30, 60, 65, 100, 115, 130, 150, 200, 260 мл», которое является действующим и содержится в государственном реестре медицинских изделий.

В связи с чем, в указанных действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В связи с чем, жалоба ООО «Болюсмед» была признана обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Болюсмед» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» выявлено нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение об отказе в допуске участника ООО «Болюсмед» по закупке № 32110981419, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-68/2022
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

31.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-68/2022 от 31.01.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест», закупочной комиссии **в срок до 21 февраля 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-68/2022 от 31.01.2022г. путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32110981419), пересмотра поступивших заявок и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГБ г. Асбест» в срок до 22 февраля 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*