

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Адрес: 394036, г. Воронеж, проспект Революции, д. 21
E-mail: to36@fas.gov.ru

Заявитель: ООО УК "ОфисЦентр"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
394043, г. Воронеж, пер. Купянский, д.11, офис 501
ОГРН 1093668032688,
ИНН 3664098775, КПП 366601001
Тел.:
Эл. почта: yurist1357@bk.ru

Заказчик (организатор торгов):

Акционерное общество «Конструкторское бюро химавтоматики» (АО КБХА)
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
г. Воронеж, ул. Ворошилова, д.20
Эл. почта: zakupki@kbkha.ru
Тел.: +7 (473) 234-85-81
Контактное лицо (Ф.И.О.):

Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с использованием которой проводится закупка:

электронная торговая площадка РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru

Реестровый номер извещения: 32312641836.

**жалоба
на действия (бездействия) заказчика.**

03 августа 2023 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - <http://zakupki.gov.ru>, Официальный сайт) была опубликована информация о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание комплекса услуг по санитарному содержанию, уборке и благоустройству прилегающей территории (Реестровый номер извещения: 32312641836) (далее – Закупка). Наименование и адрес ЭТП: ООО «РТС-ТЕНДЕР», <http://www.rts-tender.ru>. Заказчик – АО КБХА (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена договора: 99 848 520,00 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 03 августа 2023 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени организатора закупок): 21 августа 2023 года 09:00.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 22 августа 2023 года.

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 24 августа 2023 года.

Дата сопоставления ценовых предложений, подведения итогов закупки: 29 августа 2023 года.

Статьей 18.1. Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок

в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон 223-ФЗ).

Действия (бездействия) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов – часть 2 статьи 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закона о защите конкуренции, Закон 135-ФЗ). По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативно-правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

1. О квалификационных требованиях к участникам закупки в документации о закупке.

ООО УК "ОфисЦентр" ознакомившись с положениями документации о закупке АО КБХА, как потенциальный участник закупки, считает, что документация содержит условия, противоречащие Закону 135-ФЗ, Закону 223-ФЗ, Положению о закупке ГК «Роскосмос», а именно.

В состав размещенной заказчиком документации по Закупке входят следующие документы: Обоснование начальной максимальной цены договора; Проект договора; Документация о закупке.

По нашему мнению, документация о закупке по открытому конкурсу в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание комплекса услуг по санитарному содержанию, уборке и благоустройству прилегающей территории не отвечает требованиям законодательства о размещении закупки, нарушает права и законные интересы участников размещения закупки, претендующих на заключение договора по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

23 января 2023 года АО КБХА, как организация Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее Корпорация, ГК «Роскосмос»), согласно Протоколу заседания совета директоров АО КБХА от 23 января 2023 № 8/2022, присоединилось к Положению о закупке ГК «Роскосмос».

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГК «Роскосмос», утвержденное наблюдательным советом ГК «Роскосмос» протокол от 25 августа 2020 года № 38-НС, с изменениями на 23 декабря 2022 года (далее – Положение о закупке) является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение определяет единые правила осуществления закупочной деятельности и подлежит обязательному применению в Корпорации, в организациях Корпорации и в иных юридических лицах, которые присоединились к нему в порядке, установленном в подразделе 1.3 Положения, вне зависимости от их организационно-правовой формы, направлений деятельности, особенностей управления и уровня подчинения Корпорации (пункт 1.1.1. Положения о закупке).

Положение является обязательным для применения Заказчиками, которые присоединились к нему в порядке, установленном в подразделе 1.3. Положения (пункт 1.2.1. Положения о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки (пункт 1 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3 часть 1 статьи 3 Закона о закупках);
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4 часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона о закупках.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Организатор закупки, в данной закупке – Заказчик, разрабатывает и утверждает извещение, документацию о закупке (подпункт 2, пункта 4.2.5. Положения о закупке).

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная документация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупке.

Из части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); требования к участникам такой закупки (пункт 9); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 13); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 14).

Согласно условиям указанным в п. 8 и п. 17 раздела 6 «Информационная карта» документации о закупке этап проведения квалификационного отбора участников закупки – не проводится и квалификационные требования к участникам закупки - не установлены.

В то же время в Приложении № 1 к информационной карте в документации о закупке «Требования к участникам закупки» установлены требования к участникам закупки для целей оценки и сопоставления заявок на участие в закупке: о наличии опыта; обеспеченности кадровыми ресурсами; репутации и обеспеченности материально-техническими ресурсами.

Так же в Приложении № 3 к информационной карте в документации о закупке «Требование к составу заявки» включены условия, по которым участники закупки должны предоставить в состав второй части заявки для целей оценки и сопоставления заявок документы в отношении опыта, кадровых ресурсов, репутации и обеспеченности материально-техническими ресурсами.

И раздел 7 документации о закупке «Образцы форм документов, включаемых в заявку» включает: форму 2 «Вторая часть заявки», форму 3 «Справка о наличии опыта», форму 4 «Справка о материально-технических ресурсах», форму 5 «Справка о кадровых ресурсах», которые содержат взаимоисключающие требования к участникам закупки.

Требования по предоставлению вышеуказанной информации от участников закупки противоречат условиям, указанным в Информационной карте в документации о закупке, и п. 10.4.5. Положения о закупке, согласно которому данные требования могут быть установлены только при осуществлении квалификационного отбора.

Таким образом, на Заказчика возложена обязанность устанавливать в закупочной документации требования к участникам закупки, критерии и порядок оценки заявок. Размещенная Заказчиком документация о закупке содержит противоречивые условия и требования к участникам закупки и тем самым вводит в заблуждение, нарушает требования Положения о закупках, положения Закона 135-ФЗ и Закона 223-ФЗ.

2. Документация о закупке содержит раздел 6 «Информационная карта», являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. В пункте 39 Информационной карты отсутствуют требования к участникам закупки об обеспечении исполнения договора.

Одновременно с этим требованием в проекте договора, также являющимся неотъемлемой частью документации о закупке, содержится условие об обеспечении исполнения договора – раздел 10 договора.

Указанные противоречия, содержащиеся в документации о закупке, опять же вводят участников закупки в заблуждение и противоречат законам, регламентирующим закупочную деятельность.

Считаем, что Заказчиком при размещении Закупки были нарушены права неопределенного круга лиц из числа участников закупки, а именно принципы информационной открытости закупки, а также принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, которые выразились в размещении на Официальном сайте документации о закупке, требования которой взаимоисключающие и противоречащие.

Данное разночтение является препятствием для потенциальных участников закупки применить актуальную редакцию документации о закупке и предоставить свои заявки в соответствии с требованиями Заказчика, следовательно, к нарушению ст. 17 закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, прошу:

1. Приостановить проведение закупки №32312641836 - Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.
2. Признать жалобу ООО УК "ОфисЦентр" обоснованной.
3. Провести проверку законности и обоснованности, и соответствия Закону 135-ФЗ, Закону 223-ФЗ и Положению о закупках ГК «Роскосмос», действий заказчика по составлению документации о закупке.
4. Выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию о закупке.

Приложения:

1. Документация о закупке (32312641836);
2. Обоснование НМЦ (32312641836);
3. Проект договора (32312641836);
4. Положение о закупке ГК «Роскосмос»;
5. Доверенность ООО УК "ОфисЦентр" от 01.08.2023 г.;
6. Документы, подтверждающие полномочия директора ООО УК "ОфисЦентр";
7. Устав ООО УК "ОфисЦентр";
8. ИНН ООО УК "ОфисЦентр";
9. ОГРН ООО УК "ОфисЦентр";
10. выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО УК "ОфисЦентр" от 14.08.2023 г.

Представитель ООО УК "ОфисЦентр"
по доверенности