



ООО «РУФСТАЛЬ»

Общество с ограниченной ответственностью «РУФСТАЛЬ»
295051, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Генерала Васильева, д. 30з
ИНН 9102256992 КПП 910201001 ОГРН 1199112011636
РНКБ Банк (ПАО) р/с 40702810940130040312 к/с 30101810335100000607 БИК 043510607
тел. 8 978 755 11 50

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВХ № 46/09 ДАТА 18.01.2021

Исх. № 04/01-1-21 от «15» января 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, 1

Копия: Министерство жилищно-коммунального
хозяйства Республики Крым
Место нахождения и почтовый адрес: 295021,
Российская Федерация, Республика Крым,
г.Симферополь, ул.Залесская, 12
т.+7-3652-500-838
minzhkh@mzhkh.rk.gov.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

- Заказчик:** Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым
- Юридический адрес:**
295021, Российская Федерация, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Залесская, 12
- Почтовый адрес:**
295021, Российская Федерация, Республика Крым, г.Симферополь, ул.Залесская, 12
- Телефон:** +7-3652-500-838
- Адрес электронной почты:** minzhkh@mzhkh.rk.gov.ru
- Ответственное должностное лицо:** Донец Сергей Олегович.
- Наименование уполномоченного органа (уполномоченного учреждения), контактная информация:**
Наименование: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым
Юридический адрес: 295021, Российская Федерация, Республика Крым, г.Симферополь,
ул.Залесская, 12
Место нахождения (фактический адрес): 295021, Российская Федерация, Республика Крым,
г.Симферополь, ул.Залесская, 12
Почтовый адрес: 295021, Российская Федерация, Республика Крым, г.Симферополь,
ул.Залесская, 12
Телефон +7-3652-500-838
Адрес электронной почты: minzhkh@mzhkh.rk.gov.ru
- Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуется:**
Председатель комиссии: Донец Сергей Олегович
Зам председателя комиссии : Ковшиков Сергей Борисович
Зам председателя комиссии : Седов Олег Владимирович
Секретарь: Воробьева Татьяна Вячеславовна

Члены комиссии:

Григоров Алексей Александрович
Кизилова Елена Вячеславовна
Иковникова Виктория Викторовна
Разумовский Дмитрий Николаевич
телефон/факс +7(978)857-12-74

9. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «РУФСТАЛЬ», ОГРН 1199112011636, ИНН 9102256992, КПП 910201001, Юридический адрес: 295051, Республика Крым, город Симферополь, ул.Генерала Васильева, 30з. Телефон: + 7 (978) 755-11-50. Адрес электронной почты: souenok@mail.ru

10. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

11. Номер извещения: № 017520000162000012

12. **Наименование электронного аукциона:** «о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Республик Крым в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»»

13. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 19.11.2020г.

14. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Постановления Правительства РФ от 01.07.2016г. №615 и утвержденное Положение "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (далее- Положение) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) 19.11.2020г. было размещено извещение и документация об вышеуказанном предварительном отборе квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с требованиями конкурсной документации, нами была подготовлена соответствующая заявка, которая была подана в установленные сроки.

25.12.2020г. на официальном сайте был размещен протокол по проведению предварительного отбора № РТС191А200010, в котором указывалось, что нашей поданной заявке был присвоен регистрационный номер 13. Также в таблице о составе заявок на участие в предварительном отборе были перечислены все поданные нами документы.

Однако комиссией было принято решение отклонить поданную нами заявку, так как она была признана несоответствующей по следующим основаниям :

«Не соответствие участника требованиям, установленным пунктом 11 раздела V «Требования к участникам предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора о том, что в штате участника предварительного отбора по основному месту работы должно быть не менее 3-х специалистов (1 руководитель или его заместитель + не менее 2-х работников) у каждого из которых должно быть высшее образование по профессии» (цитата из протокола).

С данным решением, мы категорически не согласны по следующим основаниям:

1. В соответствии с п.56 615 ПП РФ: При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе **указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.** Ссылки на нормы Положения и соответствующие документы в протоколе отсутствуют, в следствии чего становится не понятным по каким же все таки критериям не соответствует поданная нами заявка. С данным вопросом Заказчику был направлен соответствующий запрос 29.12.2020г. (наш исх.№123 от 29.12.2020г.) (входящий номер Заказчика 134646/02-11), однако до настоящего времени ответ не получен. Отсутствие ссылок на нормы и на документы является нарушением действующего законодательства, что **нашло свое подтверждение в Решении Комиссии УФАС по Курской области по делу №02-08-23-2018 от 06.03.2018г.**
2. Согласно п. 11 раздела V «Требования к участникам предварительного отбора» документации о проведении предварительного указано об обязательном требовании, что в штате участника предварительного отбора по основному месту работы должно быть не менее 3-х специалистов (1 руководитель или его заместитель + не менее 2-х работников) у каждого из которых должно быть высшее образование по профессии» (цитата из протокола), при этом не уточняется по какой именно профессии необходимо высшее образование. В составе заявке ООО «РУФСТАЛЬ» представило копии документов на 3-х сотрудников, которые имеют профильное образование и соответствуют приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017г. № 688/пр. , а также документы генерального директора с высшим образованием. Сведения о представленных сотрудниках с профильным образованием включены в национальный реестр специалистов НОСТРОЯ. В соответствии с частью 10 статьи 555-1 Градостроительного кодекса РФ Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) осуществляет ведение национального реестра специалистов в области строительства. Сведения, содержащиеся в Национальном реестре специалистов в области строительства, размещаются на сайте nrs.nostroy.ru. В данный реестр включаются только те специалисты, которые соответствуют требованиям ст.55.5 Градостроительного кодекса РФ. Так же акцентируем Ваше внимание, что Комиссия Заказчика обязана руководствоваться действующим законодательством и документацией отбора, одновременно данная комиссия не является органом, уполномоченным на проведение экспертизы соответствия кодов и специальностей Перечню №688, в связи с чем у комиссии отсутствуют основания учитывать или не учитывать специалистов для подтверждения наличия в штате Общества квалифицированного персонала.
В соответствии с абзацем пятым подпункта «б» пункта 38 раздела 2 Положения о привлечении подрядных организаций заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения - копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, **копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества**

квалифицированного персонала. Данная норма не указывает требования о высшем образовании по профессии.

В соответствии с частью 26 Положения о привлечении подрядных организаций при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае:

- а) несоответствия требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) непредставления документов, установленных пунктом 38 настоящего Положения;
- в) недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником предварительного отбора.

В силу пункта 28 Положения о привлечении подрядных организаций не включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 26 настоящего Положения, не допускается.

Согласно части 8 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании) уровень профессионального образования и квалификация, указываемые в документах об образовании и о квалификации, выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, дают их обладателям право заниматься определенной профессиональной деятельностью, в том числе занимать должности, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к уровню профессионального образования и (или) квалификации, если иное не установлено федеральными законами.

Согласно части 10 статьи 60 Закона об образовании документ о квалификации подтверждает:

- 1) повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке);
- 2) присвоение разряда или класса, категории по результатам профессионального обучения (подтверждается свидетельством о профессии рабочего, должности служащего).

В соответствии с пунктом 11 статьи 60 Закона об образовании квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенной профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к наличию квалификации по результатам дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Данное подтверждение нашло свое отражение в Решении Комиссии УФАС по Республике Тыва по делу № 05-13-01/02-18.1-18 от 01.03.2018г.

3. Согласно протокола по проведению предварительного отбора № РТС191А200010 от 23.12.2020г. в комиссию по проведению предварительного отбора входит 14 участников (в том числе председатель комиссии, 2 заместителя, секретарь и 10 членов комиссии). В этом же протоколе указано, что на момент его составления присутствовало 8 участников, т.е. более 50%, что означает наличие кворума. Однако при подписании протокола , двое членов комиссии : Кизилова Елена Вячеславовна и Разумовский Дмитрий Николаевич подписали протокол с припиской : «Проголосовал против принятого комиссией решения» (цитата из протокола), в результате чего, те кто проголосовал «ЗА» составило менее 50% от всего состава комиссии, а именно 6 из 14. Нами был направлен соответствующий запрос 29.12.2020г. (наш исх.№123 от 29.12.2020г.) (входящий номер Заказчика 134646/02-11) с просьбой предоставления Положения о комиссии, для определения правомочности данного принятого решения по указанным в этом пункте обстоятельствам, однако да настоящего времени ответ нам не предоставлен.

4 Согласно п.16 Положения: «Участники предварительного отбора должны быть уведомлены председателем или секретарем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии через электронную площадку не менее чем за 3 рабочих дня до даты проведения заседания». Однако

указанные должностные лица нарушили действующее законодательство и не выполнили данные обязательства.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и норм Постановления Правительства РФ от 01.07.2016г. №615,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку вышеперечисленных действий Заказчика.
2. Обязать заказчика признать заявку ООО «РУФСТАЛЬ» соответствующей с последующем внесением изменений в протокол и включением в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Приложения:

- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.
- Копия протокола рассмотрения заявок.
- Копия решения №2 о назначении Гришневского В.Н.

**Генеральный директор
ООО «РУФСТАЛЬ»**



В.Н. Гришневский

