



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Красноуфимская стоматологическая
поликлиника»

*

ЗАО «Мегадента»

*

Универсальная электронная торговая
площадка ЕСТР.RU

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2965/2020

г. Екатеринбург

27.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заявителя в лице ЗАО «Мегадента», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ЗАО «Мегадента» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов стоматологического назначения для терапии ГАУЗ СО «Красноуфимская СП» за счет средств от предпринимательской деятельности (извещение № 32009271900) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЗАО «Мегадента» (вх. № 01-19243 от 13.07.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения

здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов стоматологического назначения для терапии ГАУЗ СО «Красноуфимская СП» за счет средств от предпринимательской деятельности (извещение № 32009271900), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ЗАО «Мегадента» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок проведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника» (протокол заседания наблюдательного совета № 3 от 27 апреля 2020) и размещенное в единой информационной системе в версии 5 от 06.05.2020 г.

26.06.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009271900 на поставку расходных материалов стоматологического назначения для терапии ГАУЗ СО «Красноуфимская СП» за счет средств от предпринимательской деятельности, в действующей редакции № 2 от 29.06.2020г.

09.07.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок и подведения итогов по запросу котировок в электронной форме, в результате которой составлен протокол № 13 от 09.07.2020г., подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ЗАО «Мегадента» отклонена по следующему основанию: «несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, при этом обязательным условием является включение в описание предмета закупки слов «или эквивалент», с учетом положений пункта 83 настоящего положения.

Согласно п. 210 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие сведения:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок;

Согласно п. 211 Положения о закупках для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем положении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно п. 10 Извещения заявка на участие в запросе котировок направляется участником закупки оператору электронной площадки (<http://estp.ru>) в форме электронного документа по форме, представленной в извещении о проведении запроса котировок (Приложение №2 «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме»);

Согласно п. 12 Извещения заявка на участие в запросе котировок подается по Форме, представленной в Приложении № 2 к извещению «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме» и содержащей сведения о товаре и участнике закупки, в сопровождении документов, представленных в настоящем пункте Информационной карты извещения о проведении запроса котировок.

Инструкция, по заполнению заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, представлена в Приложении №2 «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме».

Сведения заявки предоставляются по Форме, представленной в Приложении №2 «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме»

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, следующие сведения:

3) согласие участника закупки исполнить условия извещения о проведении запроса котировок с указанием предлагаемых характеристик предмета закупки, конкретных показателей, установленных в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 6 Извещения Конкретные характеристики товара указаны в Приложении №1 к Извещению «Техническое задание «Описание предмета закупки»

В Приложении № 1 «Техническое задание» извещения содержатся требования к характеристикам товаров, требуемых к поставке, в том числе, по позиции 12, 50:

| № п/п | Наименование товара | Характеристики товара | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|---------------------|-----------------------|----------|--------|
|-------|---------------------|-----------------------|----------|--------|

| | | | | |
|-----|---|---|-------|----|
| 12. | Паста Пульпосептин (Омега-Дент) (или эквивалент). | <...> Упаковка: тюбик с пастой, не более 10 гр. | грамм | 30 |
| 50. | Аспирматик | <...> Упаковка: пластиковые флаконы с ручкой объем не менее 2 л. | литр | 10 |

Участником закупки ЗАО «Мегадента» в составе заявки представлены следующие качественные, технические и эксплуатационные характеристики товара, а именно:

| № п/п | Наименование товара | Характеристики товара | Ед. изм. | Кол-во | Ед. изм. (в упаковках) | Кол-во упаковок |
|-------|---------------------------------|--|----------|--------|------------------------|-----------------|
| 12. | Паста Пульпосептин (Омега-Дент) | <...> Упаковка: тюбик с пастой, 10 гр. | грамм | 30 | упак. | 30 |
| 50. | Аспирматик | <...> Упаковка: пластиковые флаконы с ручкой объем 2 л. | литр | 10 | упак. | 10 |

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно извещению по п. 12 «Паста Пульпосептин (Омега-Дент)» заказчику требовалось 30 грамм пасты не более 10 грамм в каждой упаковке; по п. 50 «Аспирматик» требовался аспирматик в количестве 10 литров во флаконе объемом не менее 2 л. каждая.

Вместе с тем, участником закупки ЗАО «Мегадента» предложено по п. 12 «Паста Пульпосептин (Омега-Дент)» 30 упаковок по 10 грамм каждая; по п. 50 «Аспирматик» предложено 10 упаковок по 2л. каждая.

Таким образом, участником закупки ЗАО «Мегадента» в пределах заявленной цены, предложены товары в большем количестве, чем предусмотрено документацией о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, целью закупочной деятельности является, в том числе, эффективное и рациональное использования денежных средств.

ЗАО «Мегадента» в пределах цены, указанной заявке, предложены товары в большем количестве, чем предусмотрено извещением. По этой причине закупочной комиссией принято решение отклонить заявку ЗАО «Мегадента», ввиду несоответствия заявки требованиям, установленным техническим заданием извещения о закупке. Вместе с тем, данный подход не согласуется с целями закупочной деятельности, определенными в ч. 1 ст. 1 Закона о закупках, направленными на повышение эффективности и результативности осуществления закупок и рациональное использование денежных средств. Следовательно, вывод о том, что предложение общества «Мегадента» не отвечает требованиям извещения, является необоснованным.

В силу изложенного, в рассматриваемой части заявка участника закупки ЗАО «Мегадента» соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 216 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Согласно п. 16 Извещения Комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок в случае:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

7) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного Комиссией Свердловского УФАС установлено, что котировочной комиссией принято решение об отклонении заявки участника закупки ЗАО «Мегадента» по рассматриваемым основаниям в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЗАО «Мегадента» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о признании заявки ЗАО «Мегадента» не соответствующей требованиям извещения № 32009271900, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2965/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

27.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066/01/18.1-2965/2020 от 27.07.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника», закупочной комиссии **в срок до 21 августа 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-2965/2020 от 27.07.2020 г., (извещение № 32009271900), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения запроса котировок в электронной форме, назначения новой даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, пересмотре заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуфимская стоматологическая поликлиника», в срок до **28 августа 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*