

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.  
1

**Заявитель:**

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ  
ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "СПАРТАК"**

Почтовый адрес: 105005, г. МОСКВА,  
ПОСЛАННИКОВ ПЕРЕУЛОК, ДОМ 3, СТР. 5,  
ЭТ/ПОМ/КОМ 1/1/20

Место нахождения: 105005, г. МОСКВА,  
ПОСЛАННИКОВ ПЕРЕУЛОК, ДОМ 3, СТР. 5,  
ЭТ/ПОМ/КОМ 1/1/20

Номер контактного тел.: 89611155912

Факс тел: нет

**Заказчик (Организатор совместного конкурса**

**по переданным полномочиям на основании Соглашения): ФЕДЕРАЛЬНОЕ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"МОСКОВСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ"**

Почтовый адрес: 107023, г. Москва, ул. Большая  
Семеновская, дом 38.

Место нахождения: 107023, г. Москва, ул.  
Большая Семеновская, дом 38.

Номер контактного тел: +7 (495) 223-05-23,  
доб.1240, 1140

**Организация, осуществляющая размещение:**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
"МОСКОВСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ"**

Почтовый адрес: 107023, г. Москва, ул. Большая  
Семеновская, дом 38.

Место нахождения: 107023, г. Москва, ул.  
Большая Семеновская, дом 38.

Номер контактного тел:  
доб.1240. 1140

Московское УФАС  
Рег. номер 102380/20  
зарегистрирован 28.12.2020



**Способ определения поставщика:** открытый конкурс № 32009784568

**Наименование закупки:** оказание услуг по организации и осуществлению круглосуточной охраны и пропускного режима в помещениях, занимаемых Московским Политехом и находящегося в них имущества

**Обжалуемое действие Заказчика:** положения документации

**Наименование электронной площадки в сети Интернет:** на бумажном носителе

### **ЖАЛОБА на положения конкурсной документации**

Заказчик «09» декабря 2020 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> разместил извещение N 32009784568 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации и осуществлению круглосуточной охраны и пропускного режима в помещениях, занимаемых Московским Политехом и находящегося в них имущества.

Начальная (максимальная) цена контракта 15 966 720,00 (Пятнадцать миллионов девятьсот шестьдесят шесть тысяч семьсот двадцать рублей ноль копеек).

Согласно п. 1.1.18 Информационной карты конкурсной документации Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, состоят из «Цена заявки» – 30 % и «Квалификация участника» - 70%.

«Квалификация участника», в свою очередь, состоит из следующих подкритериев:

1. «Наличие в штатном расписании у участника закупки квалифицированных сотрудников, имеющих удостоверения на знания требований пожарно-технического минимума в объёме должностных обязанностей» - 20 %.

2. «Количество выделенных Участнику закупки радиочастот (радиочастотных каналов) в соответствии с действующим Разрешением Федеральной Службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (РОСКОМНАДЗОР) на использование радиочастот или радиочастотных каналов» - 20 %.

3. «Наличие в штате Участника закупки собственного кинологического подразделения со служебными собаками, специально натренированных на обнаружение взрывчатых и наркотических веществ, либо наличие действующего договора об использовании и содержании служебных собак со специализированными кинологическими центрами» - 20 %.

4. «Продолжительность присутствия участника конкурса в сфере оказания охранных услуг» - 20 %.

5. «Наличие служебного оружия отечественного производства (Служебное огнестрельное гладкоствольное длинноствольное и служебное огнестрельное нарезное короткоствольное оружие отечественного производства) – 20 %.

Считаем, что Заказчик не вправе устанавливать вышеуказанные подкритерии, так как они противоречат действующему законодательству, а именно:

**Подкритерий 2** «Количество выделенных Участнику закупки радиочастот (радиочастотных каналов) в соответствии с действующим Разрешением Федеральной Службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (РОСКОМНАДЗОР) на использование радиочастот или радиочастотных каналов». Подтверждением по данному показателю являются предоставление копии действующего разрешения Федеральной Службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (РОСКОМНАДЗОР) на использование радиочастот или радиочастотных каналов, а также копии ПРИЛОЖЕНИЯ к настоящему разрешению на использование радиочастот и радиочастотных каналов с указанием условий использования радиочастот и радиочастотных каналов и частотно-территориального плана РЭС (сети) с указанием количества выделенных радиочастот (радиочастотных каналов).

В силу абз. 3 ст. 11 Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" охранным организациям разрешается использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в т.ч. средства оперативной радио- и телефонной связи. В силу Постановления Правительства РФ от 12.10.2004 № 539 «О порядке регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» не подлежат регистрации и не требуют наличия разрешения на использования радиочастот маломощные радиостанции в полосе радиочастот 433,075 - 434,750 МГц с мощностью излучения передающих устройств не более 10 мВт. Необходимо отметить, что при оказании охранных услуг используются именно радиостанции диапазона 433.07500 - 434.77500 МГц, т.е. оказание услуг охраны, предусмотренных обжалуемой конкурсной документацией, возможно и без наличия разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов.

Частная охранный организация осуществляет свою деятельность на основании лицензии. В соответствии с п.8 ч.10 Положения о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. N 498, частная охранный организация должна иметь разрешение на использование радиочастот, выданного уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи, заключенного с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги связи на основании соответствующей лицензии.

Таким образом, частная охранный организация может, но не обязана использовать средства радиосвязи при оказании охранных услуг, поэтому полагаем, что требование к участникам закупки о наличии **только** копии разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов, не связано с предметом закупки и направлено на ограничение количества участников закупки.

**Подкритерий 3.** «Наличие в штате Участника закупки собственного кинологического подразделения со служебными собаками, специально натренированных на обнаружение взрывчатых и наркотических веществ, либо наличие действующего договора об использовании и содержании служебных собак со специализированными кинологическими центрами».

В соответствии со статьей 15.1. Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" частная охранный организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

Между тем, в соответствии со статьей 3 вышеуказанного Закона в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

Таким образом, так как Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" установлен четкий перечень видов охранных услуг и не установлена обязанность для частной охранной организации иметь кинологовское подразделение со служебными собаками, считаем, что требование Заказчика о наличии в штате Участника закупки собственного кинологовского подразделения со служебными собаками, специально натренированных на обнаружение взрывчатых и наркотических веществ, либо наличие действующего договора об использовании и содержании служебных собак со специализированными кинологовскими центрами направлено на ограничение круга лиц, которые могли бы поучаствовать в закупке.

**Подкритерий 4.** «Продолжительность присутствия участника конкурса в сфере оказания охранных услуг». Оцениваться срок от начала непрерывного действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности в Российской Федерации у Участника закупки.

Считаем, что невозможна оценка данного подкритерия по сроку от начала непрерывного действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности в Российской Федерации, так как частная охранная организация, которая образована раньше, чем конкурент, будет иметь преимущество, что в свою очередь ставит в неравное положение участников закупки и приводит к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для каких-либо участников, в нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "О защите конкуренции".

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» одним из принципов осуществления закупок является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

## ПРОСИМ:

1) приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;

2) осуществить внеплановую проверку;

3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушается закон, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого конкурса № 32009784568, в части показателя «Квалификация участника», а именно:

1. «Количество выделенных Участнику закупки радиочастот (радиочастотных каналов) в соответствии с действующим Разрешением Федеральной Службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (РОСКОМНАДЗОР) на использование радиочастот или радиочастотных каналов».

2. «Наличие в штате Участника закупки собственного кинологического подразделения со служебными собаками, специально натренированных на обнаружение взрывчатых и наркотических веществ, либо наличие действующего договора об использовании и содержании служебных собак со специализированными кинологическими центрами».

3. «Продолжительность присутствия участника конкурса в сфере оказания охранных услуг».

### Приложение:

- копия решения о назначении директора;
- копия приказа;
- копия Устава;
- выписка из ЕГРЮЛ ООО ЧОО «Спартак»