



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

ОАО «Межрегиональная распределительная  
сетевая компания Урала»  
(ОАО «МРСК Урала»)  
620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д.  
140

ООО «Техноавиа-Екатеринбург»  
620142, г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 7, лит.  
«А3»

АО «ЕЭТП»  
<http://roseltorg.ru>

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 3664/2019**

г. Екатеринбург

07.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Техноавиа-Екатеринбург» (620142, г. Екатеринбург, ул. Щорса, д. 7, лит. «А3») с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку привязей страховочных для обеспечения производственных программ ОАО «МРСК Урала» в 4кв. 2019-2020 гг. (извещение № 31908308947) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Техноавиа-Екатеринбург» (вх. № 01-30278 от 30.10.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку привязей страховочных для обеспечения производственных программ ОАО «МРСК Урала» в 4кв. 2019-2020 гг. (извещение № 31908308947), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Техноавиа-Екатеринбург» указал, что закупочная комиссия неправомерно признала заявку участника закупки ООО «Техноавиа-

Екатеринбург» несоответствующей требованиям закупочной документации. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок

способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в редакции 28 от 30.08.2019 г.

17.09.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908308947 и документация на право заключения договора на поставку привязей страховочных для обеспечения производственных программ ОАО «МРСК Урала» в 4 кв. 2019-2020 гг. в действующей редакции от 02.10.2019 г.

22.10.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок в конкурсе в электронной форме, по результатам которой составлен Протокол №31908308947-02 от 22.10.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Техноавиа-Екатеринбург» была отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: п. 6.2.3. (а), п. 6.5.1, п. 1.4.3 Раздел I Документации, п. 9 (е) Информационной карты раздел II Документации, п. 2.1.1 Технического задания раздел V Техническая часть Документации – письма, подтверждающие полномочия на реализацию предложенной продукции производителя, предоставлены не на всю номенклатуру продукции.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п.п. «д» п. 4.2.1 Положения о закупках организатор закупки вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В силу п. 10 Части 2 закупочной документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки следующие сведения и документы: Документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно пп. «н» п. 2.1 Приложения № 2 к Части 2 закупочной документации участник закупки должен подготовить заявку, включающую:

н) Документы, указанные в п. 3.2 раздела 3 «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку» Технического задания ЧАСТИ V «Техническая часть» Документации.

В силу п. 2.1.1. Части 5 закупочной документации участник должен быть изготовителем продукции либо организацией специально уполномоченной изготовителем для участия в данной закупочной процедуре.

В п. 3 Части 5 закупочной документации установлен перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку.

В силу п. 3.2.3 Части 5 закупочной документации в составе Части II заявки: письмо, подтверждающее полномочия участника на реализацию товаров, относящихся к предмету закупки, выданное претенденту, не являющемуся изготовителем товара. Письмо должно содержать: наименование претендента, через которого предполагается осуществить поставку, номер извещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), срок поставки

товара, оригинальную печать изготовителя и подпись, уполномоченного лица с расшифровкой фамилии и должности, номер телефона.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что, в силу требований п. 3.2.3 Части 5 закупочной документации, участник закупки ООО «Техноавиа-Екатеринбург» в составе второй части заявки предоставил следующие документы: сертификат, выданный изготовителем ПВ ООО «Техноавиа», сертификат, выданный изготовителем ПВ ООО «Техноавиа», письмо от ООО «СтропКомплект», письмо изготовителя товара ООО «МИР ШНУРА», письмо изготовителя товара Protekt для Техноавиа, сертификат, выданный изготовителем Венто-2М, сертификат изготовителя товара Protekt, выданный ПВ ООО «Техноавиа» (с переводом).

При этом, предоставленные участником закупки ООО «Техноавиа-Екатеринбург» документы не соответствуют требованиям п. 3.2.3 Части 5 закупочной документации, а именно: сертификаты, выданные изготовителем ПВ ООО «Техноавиа», сертификат, выданный изготовителем Венто-2М, письмо изготовителя товара ООО «МИР ШНУРА», письмо изготовителя товара Protekt для Техноавиа, сертификат изготовителя товара Protekt, выданный ПВ ООО «Техноавиа» (с переводом) не содержат, в том числе, сведения о номере извещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), сроке поставки товара; письмо от ООО «СтропКомплект» не содержит, в том числе, сведения о сроке поставки товара.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. «а» п. 6.2.3. Части 1 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке, в том числе если сведения об участнике закупки или привлекаемом участнике закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП (в случае установления требования о привлечении такого субподрядчика (соисполнителя) в документации о закупке) отсутствуют в едином реестре субъектов МСП или в составе заявки указанными лицами не представлена декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам МСП (далее – декларация) в случае отсутствия сведений о таких лицах, которые являются вновь зарегистрированными индивидуальными предпринимателями или вновь созданными юридическими лицами, либо если сведения об участнике закупки или привлекаемом участнике закупки субподрядчике (соисполнителе) из числа субъектов МСП, содержащиеся в декларации, не соответствуют критериям отнесения к субъектам МСП, установленным статьей 4 от 24.07.2007 № 209-ФЗ Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Таким образом, закупочная комиссия правомерно приняла решение о признании заявки участника закупки ООО «Техноавиа-Екатеринбург» не соответствующей требованиям закупочной документации по основанию указанному в протоколе №31908308947-02 от 22.10.2019 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Техноавиа-Екатеринбург» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.