

Акционерное общество
«ТОРГОВЫЙ ДОМ «ИНТЕЛЭЛЕКТРОН»

ИСХ. № 15/22
Дата 21.01.2022

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве;
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1;
E-mail: to77@fas.gov.ru;
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05;
Факс: +7(495) 607-42-92

От кого: Акционерное общество
«ТОРГОВЫЙ ДОМ «ИНТЕЛЭЛЕКТРОН»
(АО «ТД «ИНТЕЛЭЛЕКТРОН»)

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Научно-производственное предприятие «САЛЮТ»
2. **Участник закупки (заявитель):** АО «ТД «ИНТЕЛЭЛЕКТРОН»
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru / <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211027824>
4. **Номер извещения:** № 32211027824
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 12.01.2022
5. **Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** ООО «РТС-тендер» (121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1); Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru; закупка № 2274780.
6. **Наименование закупки:** «Поставка модулей «VICOR»

Московское УФАС
Рег. номер 4751/22
зарегистрирован 21.01.2022



Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение п. 1 ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчиком осуществлена закупка с нарушением требований Федерального закона №223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке.

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок в запросе цен в электронной форме от 19.01.2022 № 2274780-2 и Протоколом заседания комиссии по оценке заявок и подведению итогов в запросе цен в электронной форме от 20.01.2022 № № 2274780-3 заявка АО «ТД «ИНТЕЛЭЛЕКТРОН» (далее - Общество) отклонена по причине несоответствия Технического предложения требованиям Технического задания.

Таким решением права и законные интересы Общества, при осуществлении неконкурентной закупки, нарушены Заказчиком по следующим основаниям:

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг (вне зависимости от способа закупки) Заказчики, помимо прочего, руководствуются принятыми в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации и утвержденным с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовым актом, регламентирующим правила закупки - Положением о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, *регламентирующим закупочную деятельность* Заказчика и *содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки* (включая способы закупки) *и условия их применения*, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, из смысла и содержания положения Закона о закупках следует, что Заказчик обязан осуществлять закупки вне зависимости от их способа по правилам и в порядке, закрепленном в Положении о закупке.

Положениями ст. 79-84 Раздела 9 Положения о Закупке актуальной редакции Положения о закупке Заказчика, размещенной 21.09.2021, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) определен порядок и особенности проведения запроса цен в электронной форме.

В соответствии с п.1 ст.79 Положения о закупке оценки и сопоставления заявок на участие в запросе цен в электронной форме под запросом цен в электронной форме понимается неконкурентный способ закупки, при котором победителем запроса цен признается его участник, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным документацией о проведении запроса цен, и заявка которого по результатам оценки и сопоставления заявок, на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки, содержит лучшие условия исполнения договора, при этом Заказчик вправе установить как один, так и несколько критериев оценки.

Исходя из вышеизложенного следует, что исчерпывающий перечень правил закупки и требований к участникам закупки должен соответствовать положению о закупке и должен быть определен заказчиком в документации о закупке.

В соответствии с п. 5 ст. 79 для проведения запроса цен Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о проведении запроса цен, в которой указывается порядок и особенности проведения закупки. При этом иными правилами ст. 79 Положения о закупки определены основания проведения закупки путем запроса цен и определено содержание процедуры запроса цен в электронной форме.

В ст. 84 Положения о закупке определен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе цен в электронной форме. Так, согласно в п.2 ст. 84 Положения о закупке при принятии решения об отклонении заявки на участие в запросе цен в электронной форме Комиссия руководствуется порядком и основаниями отклонения заявки, которые предусмотрены статьей 14 Положения о закупке.

В п.2.1. ст. 14 Положения о закупке, перечислены следующие основания отклонения заявки участника от участия в закупке:

- заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о закупке, документации о закупке, в том числе в связи с непредставлением документов и сведений, обязанность предоставления которых предусмотрена извещением о закупке, документацией о закупке;

- участник закупки, подавший такую заявку, признан несоответствующим требованиям, которые предъявляются к участнику закупки в соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке;

- выявлен факт предоставления недостоверной информации и (или) документов в составе заявки на участие в закупке;

- на счет в банке, указанном в документации о закупке, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке не поступили денежные средства в размере, указанном в документации о закупке, (в случае, если проводится конкурентная закупка в бумажной форме и такое обеспечение предусмотрено документацией о такой закупке);

- в первой части заявки на участие в конкурентной закупке в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства содержатся сведения об участнике такой закупке и (или) о ценовом предложении (за исключением запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства).

В п.п 4.1.3. раздела 4 документации о закупке, в свою очередь, указано, что Комиссия отклоняет заявки, в случаях, если:

- заявка признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о закупке, документации о закупке, в том числе в связи с непредставлением документов и сведений, обязанность предоставления которых предусмотрена извещением о закупке, документацией о закупке;

- участник закупки, подавший такую заявку, признан несоответствующим требованиям, которые предъявляются к участнику закупки в соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке;

- выявлен факт предоставления недостоверной информации и (или) документов в составе заявки на участие в закупке;

- на счет в банке, указанном в документации о закупке, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке не поступили денежные средства в размере, указанном в документации о закупке, (в случае, если проводится конкурентная закупка в бумажной форме и такое обеспечение предусмотрено документацией о такой закупке)

Отклонение заявок по иным основаниям не допускается.

При этом в п.п. 2.2.3. раздела 2 документации о закупке также указано, что участнику необходимо изучить настоящую документацию, включая извещение о проведении запроса цен в электронной форме, все инструкции, формы, условия и приложения. Неполное предоставление информации и документов, требуемых согласно настоящей документации, а также подача заявки на участие в запросе цен в электронной форме, не отвечающей требованиям, содержащимся в настоящей документации, является основанием для отклонения заявки участника.

В соответствии с Протоколами заседания комиссии по рассмотрению заявок в запросе цен в электронной форме от 19.01.2022 № 2274780-2 и Протоколом заседания комиссии по оценке заявок и подведению итогов в запросе цен в электронной форме от 20.01.2022 № № 2274780-3 заявка Заявителя, который предложил лучшие условия исполнения договора (заявке присвоен №1), **отклонена по причине несоответствия Технического предложения требованиям Технического задания.**

При этом, каких-либо иных сведений и информации о том, к какому основанию отклонения заявки, предусмотренному ст. 14 Положения о закупке и соответствующего раздела документации о закупке относится **«несоответствие Технического предложения требованиям Технического задания»**, а также информации о том, о каких именно несоответствиях Технического предложения требованиям Технического задания идет речь, в протоколах, составленных по результатам закупки не указано. Таким образом, участник закупки, из содержания протоколов не может понять причину отклонения заявки, а равно и основания отклонения заявки, предусмотренные Положением о закупке и документацией о закупке.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о Закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки. Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты (отклонение заявки с лучшими условиями исполнения договора) напрямую затрагивают права и законные интересы Заявителя.

Таким образом, действия Закупочной комиссии, не отвечает принципам и правилам осуществления закупок, установленным Законом о закупках, в том числе правила осуществления закупок в порядке, предусмотренном Положением о закупке, а также нарушает запрет, установленный ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

При этом участник закупки считает необходимым отметить тот факт, что поданное в составе заявки Техническое предложение полностью соответствует установленным заказчиком в документации о закупке требованиям к предмету закупки. При этом, Техническое предложение заполнено в четком соответствии с инструкцией по заполнению формы Технического предложения представленной в документации о закупке.

В п.10 части 3 документации о закупке **«Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе цен»**, указано, о том, что документы, подтверждающие соответствие Участника на участие в запросе цен должна быть подготовлены по формам, представленным в Части IV настоящей документации и содержать, помимо прочего, следующие документы и информацию:

3. Техническое предложение (форма 3) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу цен;

В Части IV документации о закупке в отношении заполнения Технического предложения (формы 3) указано, следующее: *«Здесь Участник в свободной форме приводит свое техническое предложение, опираясь на техническое задание (Часть VI настоящей документации) на выполнение работ (оказание услуг) и на проект договора (Часть V настоящей документации)» и приведена следующая инструкция по заполнению Технического предложения:*

«1.1. Участник указывает дату и номер Заявки в соответствии с письмом о подаче оферты.

1.2. Участник указывает свое фирменное наименование (в т.ч. организационно-правовую форму) и свой адрес.

1.3. В техническом предложении описываются все выполняемые работы (оказываемые услуги) с учетом предлагаемых условий технического задания (Часть VI настоящей документации) и проекта договора (Часть V настоящей документации)».

При этом в отношении п.1.3. Инструкции по заполнению Технического предложения участник закупки считает необходимым отметить о невозможности представить какие-либо иные сведения, кроме сведений о товаре, представленных им в Техническом предложении, в виду отличности требований Заказчика в инструкции от предмета закупки. Исходя из содержания документации о закупке, предметом закупки является Поставка товара - модулей «VICOR» трех конкретных моделей, определенных соответствующими разделами документации о закупке, а не выполнение работ или оказание услуг, в том числе с используемым товаром.

Согласно п.п.3. п. 4. ст. 80 Положения о закупке, документация о проведении запроса цен в электронной форме, если предметом закупки является поставка товара, должна содержать следующие сведения: требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Исходя из буквального толкования порядка заполнения Технического предложения (формы 3) и инструкции по его заполнению участник в свободной форме должен представить сведения о предлагаемом к поставке товаре, ориентируясь на потребность Заказчика в конкретном товаре, характеристики которого определенном в Части VI документации о закупке и Часть V документации о закупке.

При этом согласно п.п а, п.1 ст. 81 Положения о закупке при описании в документации о проведении запроса цен в электронной форме предмета закупки, Заказчик устанавливает:

а) требования к качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и техническим характеристикам продукции, требования к безопасности продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям Заказчика, в том числе указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и (или) наименование производителя.

В Части VI документации о закупке и Части V документации о закупке указаны следующие показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям Заказчика определены указанием на товар конкретные модели товара, конкретного производителя Vicor Corporation, а именно:

№	Наименование
1	V24B3V3C100BL модуль (Vicor Corporation)
2	V24B5C150BL модуль (Vicor Corporation)
3	V24C12C50BL модуль (Vicor Corporation)

Таким образом, единственное описание участником закупки поставляемого товара, который можно представить в Техническом предложении является представление сведений о товаре моделей и с товарным знаком, установленным заказчиком в документации о закупке.

Заявителем представлены следующие сведения о товаре, опираясь на техническое задание на поставку товара и в соответствии с инструкцией по заполнению Технического предложения:

№	Наименование	Приемка	Срок поставки	Ед. изм.	Кол-во	Год выпуска
1	V24B3V3C100BL модуль (Vicor Corporation) (США)	СКК	32 недели	шт	83	2022
2	V24B5C150BL модуль (Vicor Corporation) (США)	СКК	32 недели	шт	83	2022
3	V24C12C50BL модуль (Vicor Corporation) (США)	СКК	32 недели	шт	166	2022

Таким образом, заявитель указал предлагаемый товар в Техническом предложении исходя из моделей и с наименованием производителя, установленным в документации о закупке, что полностью соответствует установленным Заказчиком требованиям.

Как уже было отмечено, каких-либо иных требований к заполнению формы Технического предложения в Инструкции по заполнению Технического предложения установлено не было. Заказчик же определив возможность заполнения сведений в свободной форме, опираясь на техническое задание, дал участникам закупки вариативность выбора особенностей подачи сведений о товаре, являющемся предметом контракта.

Необходимость подачи сведений о предлагаемом товаре с указанием моделей товара и с указанием производителя товара следует также и из смысла проведения запроса цен в электронной форме, поскольку в силу п.2 ст.79 Положения о закупке, основанием проведения закупки путем запроса цен, помимо закупки обязательной минимальной доли российских товаров, является необходимости осуществления закупки продукции с указанием на технические условия, которым должна соответствовать закупаемая продукция, товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара и (или) наименование производителя.

Таким образом, поданное участником закупки Техническое предложение полностью соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, Положения о закупке и Закона о закупках. В свою очередь, действия заказчика, отклонившего заявку участника закупки, предложившего лучшие условия исполнения договора (наиболее низкая цена) нарушают явно выраженный законодательный запрет, заключающийся в недопущении осуществления закупки в порядке и по правилам, не предусмотренным Положением о закупке, а также в нарушении принципа информационной открытости, определенного ст. п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о Закупках, при формировании протоколов об осуществлении закупок.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Акционерное общество «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ИНТЕЛЕКТРОН» просит:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать АО «НПП «Салют» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок в запросе цен в электронной форме от 19.01.2022 №2247480-2.
3. Приостановить срок подписания договора с победителем закупки до вынесения решения ФАС.
4. Привлечь АО «НПП «Салют» к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

Приложения:

1. Копия документов о полномочиях генерального директора.
2. Извещение о проведении закупки № 32211027824.
3. Документация о проведении запроса цен в электронной форме «Поставка модулей «VICOR».
4. Протокол №2274780-2 от 19.01.2022 заседания комиссии по рассмотрению заявок в запросе цен в электронной форме;
5. Протокол № 2274780-3 от 20.01.2022 заседания комиссии по оценке заявок и подведению итогов в запросе цен в электронной форме.

Генеральный директор
АО «ТД «ИНТЕЛЕКТРОН»



Кравцов Павел Васильевич