

Руководителю УФАС по Пензенской области
440000, г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Организатор конкурса:
Управление транспорта Пензенской области
440000, г. Пенза, ул. Московская, 75
Контактные телефоны: (8412)56-40-32, 56-08-77, 56-40-39

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Дилижанс Авто 7»
ИНН 5836694294
440026, г. Пенза, ул. Володарского, влд. 9, офис 310
E-mail: davto7@bk.ru
Конт. телефон: +7-937-429-17-00

Жалоба
на действия по проведению и организации конкурса
(в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ
«О защите конкуренции»)

25.05.2021 г. на сайте Управления транспорта Пензенской области по адресу https://transport.pnzreg.ru/information/vydacha-svidetelstv/konkurs-na-pravo/?bitrix_include_areas=Y&clear_cache=Y опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также конкурсная документация, утвержденная Врио начальника Управления транспорта Пензенской области С.Л. Балакиным 25.05.2021 г.

Конкурс проводится в отношении следующих маршрутов:

1. Лот № 1: маршрут № 152 «г. Пенза (Дизельный завод) – п. Ардымский»;
2. Лот № 2: маршрут № 175 «г. Пенза (АВ) – г.Городище (центр)»;
3. Лот № 3: маршрут № 201 «г. Заречный (КПП 6) – с. Пазелки»;
4. Лот № 4: маршрут № 202 «г. Заречный (КПП 6) – с. Степановка»;
5. Лот № 5: маршрут № 203 «г. Заречный (КПП 5) – ст. Леонидовка (школа)»;
6. Лот № 6: маршрут № 204 «г. Заречный (КПП 6) – с. Лопатки»;
7. Лот № 7: маршрут № 205 «г. Заречный (КПП 6) – Интернат»;
8. Лот № 8: маршрут № 206 «г. Заречный (КПП 6) – лесничество»;
9. Лот № 9: маршрут № 207 «г. Заречный (КПП 6) – общество «Сигнал»;
10. Лот № 10: маршрут № 208 «г. Заречный (КПП 6) – ЛПДС»;
11. Лот № 11: маршрут № 271 «р.п. Сосновоборск – ст. Сюзюм»;
12. Лот № 12: маршрут № 375 «г. Пенза (АВ) – р.п. Лунино (АВ)»;
13. Лот № 13: маршрут № 429 «г. Пенза (Мемориал звезда) – с/х «Энгельс» (с. Васильевка)»;
14. Лот № 14: маршрут № 505 «г. Пенза (АВ) – с.Волхонщино»;
15. Лот № 15: маршрут № 506 «г. Пенза (АВ) – с. Покровоберезовка»;
16. Лот № 16: маршрут № 507 «г. Пенза (АВ) – с. Варьпаево»;
17. Лот № 17: маршрут № 519 «г. Пенза (АВ) - Чумаево»;
18. Лот № 18: маршрут № 525 «г. Пенза (АВ) – с. Турдаки»;
19. Лот № 19: маршрут № 529 «г. Пенза (АВ) – р.п. Лунино – с. Исса (АС)»;
20. Лот № 20: маршрут № 540 «г. Пенза (АВ) – г. Каменка (АВ)»;
21. Лот № 21: маршрут № 566 «г. Пенза (АВ) – р.п. Сосновоборск».

Согласно извещения о проведении открытого конкурса, дата начала приема заявок на участие в открытом конкурсе – 25.05.2021.

Дата окончания приема заявок на участие в конкурсе – 18.00 24.06.2021.

24.06.2021 г. представителем ООО «Дилижанс Авто 7» нарочно поданы запечатанные конверты с заявками на участие в конкурсе по лотам №№ 2, 12, 19, 20, 21, о получении которых выдана расписка главным специалистом-экспертом отдела организации транспортного обслуживания Т.В. Подлужной.

ООО «Дилижанс Авто 7» поданы заявки на участие по следующим лотам:

- 1) Лот № 2 на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 175 «г. Пенза (АВ) – г.Городище (центр)». По данному лоту предусмотрено осуществление перевозок 1 автобусом малого класса (категории М2 или М3, класса А-В или I-II), пассажироместимостью по местам сидений – не менее 14 человек, общей – не менее 18 человек и 1 автобусом среднего класса (категории М3, класса I-II), пассажироместимостью по местам сидений – не менее 25 человек, общей – не менее 40 человек. Дата начала осуществления перевозок: 01.12.2021 г. по 01.12.2026 г..
- 2) Лот №12 на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 375 «г. Пенза (АВ) – р.п. Лунино (АВ)». По данному лоту предусмотрено осуществление перевозок 2 автобусами малого класса (категории М2 или М3, класса А-В или I-II), пассажироместимостью по местам сидений – не менее 14 человек, общей – не менее 18 человек и 1 автобусом среднего класса (категории М3, класса I-II), пассажироместимостью по местам сидений – не менее 22 человек, общей – не менее 40 человек. Дата начала осуществления перевозок: 26.09.2021 г. по 26.09.2026 г..
- 3) Лот № 19 на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 529 «г. Пенза (АВ) – р.п. Лунино – с. Исса (АС). По данному лоту предусмотрено осуществление перевозок 2 автобусами малого класса (категории М2 или М3, класса В или III), пассажироместимостью по местам сидений – не менее 13 человек, общей – не менее 13 человек. Дата начала осуществления перевозок: 11.10.2021 г. по 11.10.2026 г..
- 4) Лот № 20 на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 540 «г. Пенза (АВ) – г. Каменка (АВ). По данному лоту предусмотрено осуществление перевозок 3 автобусами малого класса (категории М2, класса В), пассажироместимостью по местам сидений – не менее 13 человек, общей – не менее 13 человек. Дата начала осуществления перевозок: 05.10.2021 г. по 05.10.2026 г..
- 5) Лот № 21 на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 566 «г. Пенза (АВ) – р.п. Сосновоборск». По данному лоту предусмотрено осуществление перевозок 1 автобусом малого класса (категории М2 или М3, класса В или III), пассажироместимостью по местам сидений – не менее 17 человек, общей – не менее 17 человек. Дата начала осуществления перевозок: 27.09.2021 по 27.09.2026 г..

Заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Дилижанс Авто 7» сформированы в соответствии с требованиями конкурсной документации.

22 июля 2021 г. вынесен Протокол № 2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Заявки ООО «Дилижанс Авто 7», в соответствии с Протоколом № 2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению на участие в конкурсе от 22.07.2021г., по всем указанным лотам были отклонены ввиду следующего: заявка не содержит сведения в отношении среднего количества транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса (отсутствует

числовое значение среднего количества транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП), что, по мнению конкурсной комиссии, не соответствует требованиям ч. 2, 4.1.-4.2. ст. 24 ФЗ от 13.07.2015 «220-ФЗ», п. 9 раздела VI Порядка организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской области, утверждённого Постановлением Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП, конкурсной документации от 25.05.2021.

Считаю действия организатора торгов не законными, а отказ в допуске к участию в конкурсе – не обоснованным, ввиду следующего:

1. Сведения в отношении среднего количества транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, были представлены в Приложении № 2 конкурсной заявки, в которой были указаны прочерки (что соответствует нулевому значению).

В соответствии с п. 4.2. ст. 24 ФЗ от 13.07.2015 «220-ФЗ» среднее количество транспортных средств, учитываемое при определении критерия, предусмотренного пунктом 1 части 3 настоящей статьи, рассчитывается исходя из общего количества в течение года, предшествующего дате размещения извещения, дней действия договоров обязательного страхования гражданской ответственности в отношении указанных в заявке на участие в открытом конкурсе транспортных средств, отнесенного к количеству дней в соответствующем году.

Сведения о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами ОСГОП, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении конкурса, у ООО «Дилижанс Авто 7» отсутствуют, ввиду того, что ранее ООО «Дилижанс Авто 7» деятельность по пассажирским перевозкам не осуществляла, соответственно договоры ОСГОП не заключались. В связи с чем в приложении № 2 заявки были проставлены прочерки и не проставлено числовое значение.

Сведения о количестве транспортных средств, имевшихся в распоряжении заявителя в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, представляются в простой свободной письменной форме. В законодательстве отсутствуют утверждённые требования по представлению данных сведений.

Таким образом, ни в ФЗ от 13.07.2015 «220-ФЗ», ни в Порядке организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Пензенской области, утверждённого Постановлением Правительства Пензенской области от 15.02.2016 № 84-пП, ни в конкурсной документации от 25.05.2021 г. не содержится сведений о том, какое значение в приложении № 2 к заявке в случае отсутствия запрашиваемых количественных показателей. Прямой запрет на обозначение знаком минус (-) вместо числового значения 0, отсутствует.

Кроме того, сведения о заключённых договорах ОСГОП имеются в свободном доступе на сайте https://nssso.ru/check_policy/gop/inn/.

В соответствии с п. 2.13. конкурсной документации заявки на участие в конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются. Заявки на участие в конкурсе, не соответствующие установленными настоящей конкурсной документацией форме и требованиям к содержанию, признаются заявками, содержащими недостоверные сведения и подлежат отклонению на основании ч. 2 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Таким образом, с учетом того, что в Приложении № 2 к заявке проставлен знак минус (-), а также в связи с тем, что на сайте https://nssso.ru/check_policy/gop/inn/ отсутствуют сведения о заключении договорах ОСГОП, представленные ООО «Дилижанс Авто 7» сведения являются соответствующими действительности.

Соответственно, полагаю отклонение заявок ООО «Дилижанс Авто 7» необоснованным, так как отсутствие числового значения (0) на влечет недостоверность предоставляемых сведений.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции – антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действие (бездействие) организатора торгов, операторов электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции – могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушения порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства), принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган при осуществлении своих полномочий выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте – торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Согласно ч.1 ст. 21 Федерального закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 Федерального закона РФ № 220-ФЗ по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если этот конкурс был признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, – юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.

По итогам конкурса, в соответствии с Протоколом № 3 заседания конкурсной комиссии по подведению итогов открытого конкурса от 23 июля 2021 г., по лоту №12 на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 375 «г. Пенза (АВ) – р.п. Лунино (АВ)»

победителем объявлен ИП Казуров Александр Сергеевич, как набравший наибольшее количество баллов – 1746,67.

В соответствии с Протоколом № 2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок от 22.07.2021 г.:

- участником конкурса, которому представлено право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 175 «г. Пенза (АВ) – г. Городище (центр) (лот № 2), признан ИП Востоков Андрей Валериевич, как единственный допущенный к участию в конкурсе перевозчик, подавший заявку на участие в конкурсе по данному лоту;

- участником конкурса, которому представлено право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок № 540 «г. Пенза (АВ) – г. Каменка (АВ) (лот № 20), признан ИП Баткаев Наиль Касимович, как единственный допущенный к участию в конкурсе перевозчик, подавший заявку на участие в конкурсе по данному лоту.

По маршруту № 529 «г. Пенза (АВ) – р.п. Лунино – с. Исса (АС)» (лот № 19) и маршруту № 566 «г. Пенза (АВ) – р.п. Сосновоборск» (лот № 21) конкурс признан не состоявшимся.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Возбудить производство по делу и рассмотреть настоящую жалобу.
2. Приостановить выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок № 375 «г. Пенза (АВ) – р.п. Лунино (АВ), № 175 «г. Пенза (АВ) – г. Городище (центр)», № 540 «г. Пенза (АВ) – г. Каменка (АВ) по итогам открытого конкурса, объявленного 25.05.2021 г.
3. Выдать организатору конкурса предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов, в том числе об отмене протокола № 2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок от 22.07.2021 г., об отмене протокола № 3 заседания конкурсной комиссии по подведению итогов открытого конкурса от 22.07.2021 г..

Приложения:

1. Копия приказа о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок.
2. Копия извещения о проведения конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок.
3. Копия конкурсной документации об открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок.
4. Копия приказа о внесении изменений в конкурсную документацию об открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок от 02.06.2021 № 369.
5. Автоматизированная копия протокола № 1 вскрытия конвертов с заявками при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок от 25.06.2021 г.
6. Автоматизированная копия протокола № 2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок от 22.07.2021 г.
7. Автоматизированная копия протокола № 3 заседания конкурсной комиссии по поведению итогов открытого конкурса от 22.07.2021 г..
8. Копия решения о назначении директора ООО «Дилижанс Авто 7»

9. Копия приказа о вступлении в должность директора ООО «Дилижанс Авто 7».
10. Распечатанные сведения о заключенных договорах ОСГОП с сайта НССО.

Директор
ООО «Дилижанс Авто 7»



«30» июля 2021 г.