

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО Г. МОСКВЕ**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05

Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

**ЗАКАЗЧИК**

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«ФЕДЕРАЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ  
МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»,  
СОКРАЩЕННОЕ НАИМЕНОВАНИЕ –  
АО «КОРПОРАЦИЯ «МСП»

Почтовый адрес: 109074, г. Москва, Славянская площадь,  
д. 4, стр. 1

Адрес электронной почты: zakupki@corpmsp.ru.

Контактное лицо: Швецова Елена Александровна

Телефон: 8-800-100-11-00

**ОТ ЗАЯВИТЕЛЯ**

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ АГЕНТСТВО  
КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК «ЦЕННЫЙ КОНТРАКТ»

Почтовый адрес: 115280, г. Москва, ул. Ленинская

Слобода д.19, БЦ «Омега Плаза», оф.5068

Адрес электронной почты: 30@v1a.ru

Контактное лицо: Бефус Анна Фарисовна

Телефон: +7 (495) 651-06-21 доб 201

**Сведения об обжалуемой закупке:**

Адрес официального сайта в сети «Интернет»:  
<https://zakupki.gov.ru/>

Реестровый номер извещения: 32211987432

Способ размещения закупки: Запрос предложений  
в электронной форме

Наименование закупки: Запрос предложений в  
электронной форме на оказание консультационных  
услуг субъектам малого и среднего  
предпринимательства и физическим лицам, не  
являющимся индивидуальными предпринимателями  
и применяющим специальный налоговый режим  
«Налог на профессиональный доход», по  
формированию документации при участии в  
закупках по Федеральному закону от 18.07.2011 №  
223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц»

## **Жалоба** **на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг**

**06.02.2023** года акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», сокращенное наименование – АО «Корпорация «МСП» (далее – Заказчик) в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация об осуществлении запроса предложений в электронной форме «Запрос предложений в электронной форме на оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по формированию документации при участии в закупках по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Запрос предложений).

Согласно пункту 7 главы 1 информационная карта документации Запроса предложений предметом договора является **оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», по формированию документации при участии в закупках по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Описание предмета закупки приведено Заказчиком в главе 5 документации о закупке техническая часть документации о закупке.

Пунктом 1 указанной главы документации Запроса предложений установлен следующий перечень оказываемых услуг:

1) *консультационная поддержка в целях подготовки к участию в закупках юридических лиц, осуществляющих закупки в рамках Закона № 223-ФЗ (далее – крупнейшие заказчики) по вопросам:*

- *получения квалифицированной электронной подписи (далее – КЭП), в том числе в части назначения КЭП, определения перечня лиц, на которых должна быть оформлена КЭП, видов КЭП, необходимых для участия в закупках в соответствии с Законом № 223-ФЗ, порядка осуществления действий для оформления КЭП;*

- *регистрации в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), в том числе в части целей регистрации в ЕИС, порядка и сроков регистрации в ЕИС, документов, необходимых для регистрации в ЕИС;*

- *аккредитации на электронных площадках («электронных магазинах»), в том числе в части видов и назначения электронных площадок, целей регистрации на электронных площадках, подготовки документов и совершения действий для регистрации на электронных площадках, условий и порядка регистрации на электронных площадках, особенностей регистрации и участия в закупках на каждой из электронных площадок, на которых осуществляются закупки в соответствии со статьей 3<sup>4</sup> Закона № 223-ФЗ;*

- *поиска и мониторинга закупок крупнейших заказчиков с учетом местонахождения (региона присутствия субъекта МСП), поставляемых товаров,*

выполняемых работ, оказываемых услуг, в том числе в части алгоритма поиска и мониторинга закупок, рекомендаций по выбору закупок для участия;

2) консультационная поддержка по участию субъектов МСП в закупках крупнейших заказчиков по вопросам:

- содержания закупочной документации;
- формирования и подачи запросов крупнейшим заказчикам о разъяснении положений закупочной документации;

- подготовки и подачи заявок на участие субъектов МСП закупке;

- заключения договора по результатам закупки;

3) консультационная поддержка по вопросам предоставления банковских гарантий в целях:

- обеспечения заявки для участия в закупке;

- обеспечения исполнения договора, заключенного по результатам проведения закупки;

- обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

4) консультационная поддержка по вопросам защиты интересов субъектов МСП:

- обжалования неправомерных действий (бездействия) крупнейших заказчиков в антимонопольном органе;

- обжалования неправомерных действий (бездействия) крупнейших заказчиков в суде.

Анализ информации, содержащейся в документации Запроса предложений, указывает на то, что услуги требуется оказать **в отношении участников закупок**.

Разделом введение документации Запроса предложений установлено, что документация о закупке разработана в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с Положением о закупках акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», утвержденного Советом директоров АО «Корпорация «МСП» (далее – Положение о закупках), и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с закупками.

Согласно пункту 5.5.1 Положения о закупках при проведении конкурентных закупок Заказчик вправе установить в документации о закупке квалификационные требования к участнику закупки.

Возможные квалификационные требования к участникам закупки указаны в пункте 5.5.4. Положения о закупке.

Подпунктом 5.5.4.2 Положения о закупке в числе возможных квалификационных требований предусмотрена возможность установления требования к наличию опыта поставки товара, выполнения работ, оказания услуг **сопоставимого** характера и объема. При этом, подпунктом 5.5.6.2 Положения о закупке установлено, что требования не должны приводить к **необоснованному ограничению конкуренции**.

Аналогичный принцип закреплен пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Главой 2 документации Запроса предложений установлены следующие критерии оценки заявок:

Наименование критерия оценки	Значимость критерия оценки, $W_i$ , в %
Цена договора	60
Квалификация участника закупки	40
<b>ИТОГО</b>	<b>100</b>

В отношении критерия Квалификация участника закупки предусмотрена оценка по показателю Опыт участника закупки, относящийся к предмету закупки. Так, в соответствии с указанным показателем Заказчиком оцениваются подтвержденные сведения об опыте участника закупки по успешному оказанию **аналогичных** услуг.

При этом, наличие опыта участника закупки, относящийся к предмету закупки, подтверждается представлением заказчику договоров и информации об исполнении договоров, соответствующих **следующим условиям в совокупности**:

1. *Дата заключения договора на оказание **аналогичных** услуг – не ранее 01.01.2019 и не позднее даты окончания подачи заявок на участие в настоящей закупке (включительно).*

2. *Исполнителем по договору выступает участник закупки.*

3. *Стоимость каждого договора не менее 1 500 000,00 руб.*

4. *Предметом Договора является оказание одного или нескольких из следующих видов **аналогичных** услуг:*

*- консультационные услуги в области закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ;*

*- консультационные услуги в области закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятых граждан).*

6. *На дату окончания подачи заявок на участие в настоящей закупке (включительно) договор полностью исполнен и его исполнение имеет документальное подтверждение.*

7. *Информация о договоре содержится в одном из следующих реестров:*

*- в реестре контрактов, предусмотренном статьей 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для*

обеспечения государственных и муниципальных нужд» и размещенном в единой информационной системе в сфере закупок (далее – реестр контрактов);

- в реестре договоров, заключенных заказчиками, предусмотренном статьей 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенном в единой информационной системе в сфере закупок (далее – реестр договоров).

1) Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках закреплён принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Анализ положений Технической части документации о закупке показал, что консультационные услуги оказываются *в целях подготовки к участию в закупках юридических лиц, осуществляющих закупки в рамках Закона № 223-ФЗ.*

При этом, основываясь на практике применения Закона о закупках, консультационные услуги специализированной организацией могут оказываться, в том числе, в части *выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных Положением о закупках товаров, работ, услуг, принимаемых в порядке, установленном статьёй 2 Закона о закупках.*

При установлении условий соответствия информации об исполнении договоров показателю Опыт участника закупки, относящийся к предмету закупки Заказчиком не конкретизировано какие именно *консультационные услуги в области закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ* будут приниматься Заказчиком в качестве подтверждения наличия указанного опыта. В отсутствие точных критериев состава консультационных услуг, участник закупки поставлен в зависимость от волеизъявления Заказчика, что не отвечает указанному выше принципу Закона о закупках.

**Учитывая изложенное, Заявитель приходит к выводу о необъективности критерия Квалификация участника закупки, поскольку он ставит участников закупки в неравное положение, не позволяет выявить лучшее условие исполнения договора и объективно сопоставить предложения участников Запроса предложений.**

**Кроме того, консультационные услуги, оказываемые в рамках осуществления закупок и принятия в них участия, имеют значительные различия. В связи с чем, консультационные услуги в разных областях применения Закона о закупках не могут быть признаны аналогичными.**

2) Условие о содержании Информации о договоре в реестре контрактов и (или) реестре договоров также видится Заявителю нарушающим указанный принцип Закона о закупках.

Так, в силу статьи 4.1. Закона о закупках, статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в реестр договоров/реестр контрактов вносится информация о договорах, заключенных заказчиками, ведущими закупочную деятельность согласно указанным нормативным актам.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"(далее – Закон № 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 указанной статьи, **хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.**

Подпунктами 5-7 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе к заказчикам отнесены: государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки, муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Не являясь, лицами, поименованными в Закон № 209-ФЗ, указанные заказчики не принимают участия в закупках, участниками которых могут быть только субъектами малого и среднего предпринимательства, проводимым в рамках Закона о закупках. Таким образом, заказчики, осуществляющие закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, не могут быть приравнены к получателям услуг, предусмотренных предметом Запроса предложений.

**Исходя из вышеуказанного, требование о наличии информация о договоре в реестре контрактов, не может быть применён к договорам на услуги, являющимися аналогичными предмету закупки.**

**3) Принимая во внимание, что ни Закон о закупках, ни Положение о закупке не содержат порядка определения подтверждения наличия опыта исполнения аналогичных договоров, Заказчику необходимо учитывать, что его право на формирование условий закупочной документации не является безусловным и**

**безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки, их дискриминации.**

Применяя принцип аналогии права, схожие критерии оценки заявок можно найти в Постановлении Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации". Согласно указанному Постановлению, наряду с договорами, заключенными в рамках Закона о закупках, Закона о контрактной системе, к оценке принимаются иные гражданско-правовые договоры. Такой подход, закреплённый законодательно, наиболее точно соответствует принципам Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

**Также обращаем ваше внимание, что подавляющее большинство участников закупок не являются субъектами Закона о закупках, Закона о контрактной системе. Учитывая специфику предмета закупки – консультация участников закупок, условие о наличии информации в реестре договоров и(или) реестре контрактов является фактором, не позволяющим Заявителю, имеющему внушительный опыт сопровождения участников закупки принимать участие в Запросе предложений на равных с теми, кто оказывает такие услуги, участникам рынка, размещающим закупки в Единой информационной системе.**

**Таким образом, описание Заказчиком порядка оценки критерия Квалификация участника закупки ограничивает возможность Заявителя получить максимальное количество баллов. При этом оказание услуг, не соответствующих условиям, установленным Заказчиком, не свидетельствует об отсутствии опыта оказания аналогичных услуг и не характеризует квалификацию Заявителя, как недостаточную для выполнения обязательств по договору.**

Всё описанное выше, по мнению Заявителя, свидетельствует об установлении Заказчиком в документации Запроса предложений ненадлежащего порядка оценки заявок по критерию Квалификация участника закупки, что не позволяет объективно сопоставить заявки участников Запроса предложений, нарушает положения статьи 1, пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить осуществление закупки по указанному запросу предложений до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия документов, подтверждающих полномочия генерального директора ООО «ЦЕННЫЙ КОНТРАКТ»;

Генеральный директор ООО «ЦЕННЫЙ КОНТРАКТ»           подписано ЭП                Маковеев С.С.  
(подпись)