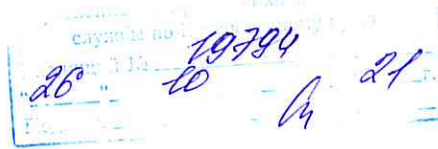


ООО ЧОП "КОБРА"

Подписан: ООО ЧОП "КОБРА"
DN: STREET="УЛИЦА МИЧУРИНА, ДОМ 9Б, ПОМЕЩЕНИЕ 2,
ЭТАЖ 2", S="50 ОБЛАСТЬ МОСКОВСКАЯ, L="ГОРОД КОРОЛЕВ,
C="RU", O="Сергей Александрович Зин+Михаил Сид+Олег
ЧОП "КОБРА", I="ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР С/УСЛ/ООО ЧОП
"КОБРА", E="obrat@chop@mail.ru, INN=5018197935,
S/НИЛС=06079991005, ОГРН=1195053007247
Основано: и подтверждено этот документ своей
установленной подписью
Местоположение: место подписания
Дата: 2021.10.26 16:55:24+0700
Форм PDF-Редактор Версия: 11.1.0

ООО ЧОП «Кобра»
141076 Московская область, г. Королев,
ул. Мичурина, д. 9Б, пом. 2, этаж 2
ОГРН 1195053007247
ИНН 5018197935 КПП 501801001
Тел. 89299690463
cobrachop@mail.ru

Исх. № 183 /21
от 25.10.2021 г.



В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю
пр. Мира, 81д, Красноярск,
Красноярский край, 660017

ЖАЛОБА по закупке №32110742893

1. Заказчик: Акционерное общество «Красноярская региональная энергетическая компания» (АО «КрасЭКо»).

Адрес электронной почты, контактное лицо, контактный телефон:
yuzeeva@kraseco24.ru

Юзеева Виктория Андреевна, +7 (391) 228-62-07 (доб. 2347), факс +7 (391) 228-62-19.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «КОБРА», Юридический адрес: 141076 Московская область, г. Королев, ул. Мичурина, д. 9Б, пом. 2, этаж 2. Электронный адрес: cobrachop@mail.ru. Тел. 89299690463

3. Информация о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru.

Способ осуществления закупки: маркетинговое исследование.

Дата и время окончания подачи заявок 28.10.2021 в 17:00 (МСК+4).

Предмет договора: Оказание услуг по охране объектов Северного и Ангарского филиалов АО «КрасЭКо».

4. Начальная (максимальная) цена контракта 10 795 824,00 руб., в том числе НДС (8 996 520,00 руб., без НДС).

Общее количество часов установлено 113880 ч.

По мнению ООО ЧОП «КОБРА» вышеуказанная цена ограничивает возможность участия частных охранных предприятий, осуществляющих деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации (в том числе трудовым законодательством), поскольку повлечет невозможность исполнения обязательств без несения убытков и нарушения трудового, налогового и иного законодательства РФ. Цена существенно занижена и не соответствует реальному ценообразованию на рынке охранных услуг (не является рыночной).

Кроме того, начальная максимальная цена документально не обоснована и противоречит единым Правилам расчета начальной максимальной цены контракта на осуществление охранных услуг, установленным Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15 февраля 2021 г. N 45, а также Методике расчета минимальной стоимости услуг по охране, разработанной Красноярским отраслевым региональным объединением работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур (РООР ФКЦ).

Вышеуказанный Порядок ФСВНГ РФ устанавливает единые правила расчета заказчиком начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должно быть указано, в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Согласно ст. 1 раздела 7 Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц (утв. ФАС России) заказчикам целесообразно в положении о закупке предусмотреть методику обоснования начальной (максимальной) цены договора, в том числе в зависимости от предмета договора. С целью надлежащего обоснования начальной (максимальной) цены договора, определения общего порядка расчета начальной (максимальной) цены договора в положении о закупке рекомендуется предусмотреть обоснование (расчет) начальной (максимальной) цены договора путем использования преимущественно метода сопоставимых рыночных цен.

В соответствии с закупочной документацией (Уведомление о внесении изменений в извещение о проведении маркетингового исследования с подачей заявок на бумажном носителе на оказание услуг по охране объектов Северного и Ангарского филиалов АО «КрасЭКо») от «22» октября 2021 г. начальная (максимальная) цена договора - 8 996 520,00 руб. без НДС, общее количество часов охраны 133056 часов. Следовательно, стоимость человека/час - $8\,996\,520,00 / 133056 = 79$ руб. чел/час.

При этом закупочной документацией установлено, что цена включает все расходы, возникающие у Исполнителя в процессе исполнения договора, в том числе налоги, сборы и другие обязательные платежи, а также расходы, связанные с выездом к месту оказания услуг, форменным обмундированием и снаряжением, расходы на средства связи и на специальные средства.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМКЦ) регламентирован приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – органом, уполномоченным Правительством РФ (Постановление от 8 мая 2020 г. № 645), в соответствии с которым НМКЦ надлежит рассчитывать следующим образом:

Согласно закупочной документации посты охраны круглосуточные.

24 (час) \times 1 (охранник) \times 365 (дней) = **8 760 часов** (количество часов охраны в 2021 году на 24 часовом посту).

Согласно производственному календарю норма рабочего времени в 2021 г. составит: при 40-часовой рабочей неделе - 1 972 час.

Рассчитаем коэффициент сменности:

8 760 часов: 1 972 часов = 4,44

С 01.01.2021 г. МРОТ составляет 12792 руб.

Размер оплаты труда из расчета 1 (одного) круглосуточного поста охраны в составе 1 (одного) охранника не может быть ниже суммы, установленной в следующем расчете:

МРОТ x Коэффициент сменности:

12 792 руб. x 4,4 = 56 284 руб. 80 коп.

Размер заработной платы включает тарифную ставку (оклад), а также доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, доплаты и надбавки стимулирующего характера в соответствии со ст. ст. 135, 148, 152-154 ТК РФ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 г. №554 установлен минимальный размер повышения оплаты труда за работу в ночное время (с 22 часов до 6 часов), который составляет 20 процентов часовой тарифной ставки (оклада (должностного оклада), рассчитанного за час работы) за каждый час работы в ночное время.

В месяц у работника при 24-часовой смене 7-8 смен. Для расчета используем среднее значение 7,5 смен.

Среднее количество рабочих часов в месяце на одного охранника рассчитывается: $-(1\ 972\ \text{часов} / 12\ \text{месяцев}) = 164,3\ \text{часа}$.

Стоимость 1 часа (для расчета суммы оплаты ночных часов) определяется делением МРОТ на среднее количество часов в месяце:

$12\ 792\ \text{руб.} / 164,3\ \text{час} = 77,86\ \text{руб.}$

В 2021 г. при пятидневной рабочей неделе с двумя выходными днями будет 247 рабочих дней, в том числе 3 сокращенных на один час рабочих дней, указанных выше, и 118 выходных и нерабочих праздничных дней.

Сумма оплаты ночных часов на 1 работника в месяц составит: $77,86\ \text{руб.} \times 8\ \text{часов} \times 7,5\ \text{смен.} \times 20\% = 934,32\ \text{руб.}$

Сумма оплаты ночных часов на круглосуточный пост в составе одного охранника в месяц соответственно составит:

$934,32\ \text{руб.} \times 4,5\ \text{опр.} = 4\ 204,44\ \text{руб.}$

Расчет оплаты районного коэффициента (30%) и северной надбавки (30%) $(56\ 284,80 + 4\ 204,44) \times 60\% = 36\ 293,54\ \text{руб.}$

ИТОГО начислено заработной платы: $56\ 284,80 + 4\ 204,44 + 36\ 293,54 = 96\ 782,78$ рублей.

Ставка страховых взносов составляет 30,2% и включает в себя:

С 1 января 2021г. в НК РФ установлена ставка страховых взносов в Пенсионный фонд (ПФРФ) в размере 22% на 2021 год.

Обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (ОСС): размер страховых взносов установлен 2,9%.

Страховые взносы в Фонд обязательного медицинского страхования 5,1%.

Федеральным законом от 19.12.2016 г. №419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Федеральным законом от 22.12.2005г. №179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» установлены тарифы страховых взносов от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2021 г. - 0,2 % (минимальная ставка по взносам для защиты при наступлении несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в ФСС).

ИТОГО: размер страховых взносов на начисленную заработную плату составит: 96782,78 руб. x 30,2 % = 29 228,40 руб.

Материальные расходы составляют 0,20 % от начисленной заработной платы (оклад + доплата за работу в ночное время + районный коэффициент и северная надбавка + отчисления страховых взносов) = 224,57 руб.

Хозяйственные расходы составляют 0,1 % от вышеуказанной суммы = 112,51 руб.

Согласно Приказу ФСВНГ РФ от 15.02.2021 г. № 45 для определения минимальной величины стоимости поста учитываются: заработная плата, включая районный коэффициент и северную надбавку, коэффициент сменности, материальные затраты (в том числе, но не ограничиваясь на специальную форменную одежду, спецсредства), хозяйственные расходы (административно-управленческие расходы: расходы по оплате информационных, консультационных и иных услуг; управленческие расходы, отчисления и расходы на ремонт средств хозяйственного назначения; арендная плата и т.п.), налоги (в нашем случае УСН).

Необходимо также учитывать показатель экономической эффективности деятельности – рентабельность (Приказ ФНС от 30.05.2007г. №ММ-3-06/333, Приложение №4). В случае отсутствия сведений в рассматриваемой области принимается равной 5%:

(заработная плата + страховые взносы + материальные расходы + хозяйственные расходы) * 5%.

$(96\,782,78 + 29\,228,40 + 224,57 + 112,51) * 5\% = 6\,317,42$

ИТОГО стоимость услуги за 1 месяц: заработная плата (оклад + доплата за работу в ночные часы + районный коэффициент и северная надбавка) + отчисления страховых взносов + материальные затраты + хозяйственные расходы + прибыль + налог УСН:

$96\,782,78 + 29\,228,40 + 224,57 + 112,51 + 6\,317,42 + 3979,97 = 136\,645,65$ руб.

Стоимость за 12 месяцев = $136\,645,65 * 12 = 1\,639\,747,8$

Стоимость человеко-часа = $1\,639\,747,8 / 8760 = 187,19$ руб.

Таким образом, положения документации заказчика по закупке №32110742893 не соответствуют требованиям, установленным Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ, Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 N 2487-1, Приказа ФСВНГ РФ от 15.02.2021 г. № 45.

Начальная (максимальная) стоимость является заниженной, не обоснована, и не соответствует рыночной цене, целям и потребностям проводимым заказчиком процедур. Установление такой заниженной цены свидетельствует о наличии целей обеспечения победы определённому хозяйствующему субъекту.

Указанная цена значительно меньше суммы расходов на оплату труда охранников (с учетом предполагаемого штата сотрудников, их режима рабочего времени и установленных трудовым законодательством РФ выплат и отчислений), расходов на форменную одежду, спецсредства, технические средства и иных расходов на исполнение оказываемых услуг.

Возможность получения прибыли исполнителем услуг исключена в закупке.

Установление демпинговой цены договора ограничивает возможность участия в закупке частных охранных предприятий, осуществляющих деятельность в соответствии с законодательством РФ, поскольку при такой цене победитель не сможет исполнить свои

обязательства без несения убытков, либо, вынужден будет нарушать трудовое и налоговое законодательство.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение общих принципов, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Руководствуясь ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора закупке № 32110742893.
2. Выдать заказчику предписание об устранении допущенного нарушения в части установления заниженной цены, не соответствующей положениям законодательства РФ.

Приложение:

- Извещение о проведении маркетингового исследования с подачей заявок на бумажном носителе.
- Техническое задание.

Директор



Наймушин С.А.