



РУМЦ по ЧС

Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Региональный учебно-методический центр по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (АНО ДПО «РУМЦ по ЧС»)  
Юридический адрес: 420061, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Космонавтов, д.6А, помещение 1008  
ИНН 1660366243 КПП 166001001  
Тел. (843) 279-67-18, 272-82-80  
e-mail: rumc-kzn@mail.ru

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: АНО ДПО «РУМЦ по ЧС»

420061, Республика Татарстан, г. Казань,  
ул. Космонавтов, д.6А, помещение 1008

**Жалоба на действия организатора закупки  
открытого конкурентного отбора в электронной форме  
(на положения документации о закупке)**

1. Заказчик: Публичное акционерное общество "ВТОРАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ ОПТОВОГО РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ"

ИНН – 2607018122, КПП – 260701001, ОГРН – 1052600002180, место нахождения 356126, Край Ставропольский, район Изобильненский, поселок Солнечнодольск, дом - Почтовый адрес, 196140, Санкт-Петербург город, Шушары поселок, Петербургское шоссе, дом 66, корпус 1, контактное лицо Зотов П.Е., Адрес электронной почты : [pzotov@geh-zakupki.ru](mailto:pzotov@geh-zakupki.ru)

Контактный телефон +74956468027, доб.: 493

2. Заявитель: АНО ДПО «РУМЦ по ЧС», ИНН: 1660366243 Адрес: 420061, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Космонавтов, д.6А, помещение 1008

телефоны для связи: (843) 279-67-18, 272-82-80; e-mail: [rumc-kzn@mail.ru](mailto:rumc-kzn@mail.ru)

контактное лицо: Тимофейчева Е.Ю.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://etp.gpb.ru>, адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [ЭТП ГПБ](http://etp.gpb.ru).

ФАС России  
Рег. номер 100244/22  
зарегистрирован 03.06.2022





4. **Номер извещения:** № 32211397647
5. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 19.05.2022.
6. **Способ осуществления закупки:** Открытый конкурентный отбор в электронной форме
7. **Наименование закупки:** «КО №16856/КО - Оказание образовательных услуг в области обучения и переподготовки нештатного аварийно- спасательного формирования НАСФ для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Ставропольская ГРЭС (222P200749).
8. **Обжалуемые действия – действия организатора торгов (открытого конкурентного отбора) по необоснованному ограничению конкуренции в отношении участников ( в т.ч. (потенциальных участников) закупки (нарушен пункт 2 части 1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ - порядок подготовки осуществления закупки)**
9. **Доводы жалобы:**

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также Положением о закупках Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2», утвержденным решением Совета директоров ПАО «ОГК-2» (протокол № 257 от 21.04.2021) с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «ОГК-2» (протокол № 262 от 29.06.2021, протокол № 265 от 22.09.2021, протокол № 266 от 14.10.2021, протокол № 273 от 16.03.2022) (далее - Положение).

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к



участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018 г., принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Согласно п. 1.9.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» требования, установленные к участникам закупки, а также к привлекаемым ими для исполнения договора соисполнителям (субподрядчикам), предъявляются в равной мере ко всем участникам закупки и соисполнителям (субподрядчикам), и должны быть указаны в документации о конкурентной/неконкурентной закупке, извещении о проведении запроса котировок. Предъявление к участникам закупки и соисполнителям (субподрядчикам) иных требований, кроме установленных документацией о конкурентной/неконкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок, не допускается.

Требования к участникам закупки установлены п. 1.4. Документации «Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 16856/КО на определение лучших условий оказания услуг по оказанию образовательных услуг в области обучения и переподготовки нештатного аварийно-спасательного формирования НАСФ для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Ставропольская ГРЭС».

Между тем, п. 2.3. (Требования к исполнителю) Технического задания на оказание образовательных услуг в области обучения и переподготовки нештатного аварийно-спасательного формирования НАСФ к открытому конкурентному отбору в электронной форме № 16856/КО (Направление закупки: Прочие расходы. № лота: 222P200749.) установлено, что Исполнитель должен являться учебным учреждением Министерства энергетики Российской Федерации оказывающей услуги по обучению кандидатов в спасатели (спасателей), методическому сопровождению и предъявлению документов спасателей и аварийно-спасательных формирований на аттестацию ОАК ТЭК 16/2-1 Минэнерго России.

Вышеуказанные требования к Исполнителю, установленные в п.2.3. Техническом задании:

во-первых: противоречат п. 1.9.6. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» и Требованиям к участникам закупки установленным п. 1.4. Документации «Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 16856/КО, так как устанавливают иные требования, кроме установленных документацией о конкурентной/неконкурентной закупке не допускается;

во-вторых: создают дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к иным участникам закупки, кроме учебных учреждений Министерства энергетики Российской Федерации. так как фактически ограничивают количество лиц, которые могут быть Исполнителями данной закупки при прочих равных условиях.



Необходимо отметить, что Реестр Подведомственных учреждений Министерства энергетики Российской Федерации содержит 16 организаций, две из которых являются учебными учреждениями Минэнерго России. (Скриншот с сайта Минэнерго РФ).

Таким образом, действия Организатора закупки ПАО "ВТОРАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ ОПТОВОГО РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ" условиями Технического задания (п. 2.3.) фактически ограничили количество Исполнителей закупки, пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно разъяснений ФАС России в Письме от 25.06.2019 N ME-53183-19 "О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки" жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На основании пункта 1 части 10 статьи 3, а также пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу АНО ДПО «РУМЦ по ЧС» от 31.05.2022г. на действия Публичного акционерного общества "Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии" при организации и проведении закупки способом открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №16856/КО - Оказание образовательных услуг в области обучения и переподготовки нештатного аварийно-спасательного формирования НАСФ для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Ставропольская ГРЭС (222Р200749) обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию открытого конкурентного отбора в электронной форме КО №16856/КО и исключить пункт 2.3. из Технического задания на оказание образовательных услуг в области обучения и переподготовки нештатного аварийно-спасательного формирования НАСФ к открытому конкурентному отбору в электронной форме № 16856/КО
3. Продлить срок приема заявок в соответствии с частью 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

#### Приложения:

1. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» - на 168 листах.
2. Копия изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» (далее – Положение о закупках), утвержденные решением Совета директоров от 16.03.2022 № 273 – на 19 листах.

3. Копия Документации «Об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 16856/КО на определение лучших условий оказания услуг по оказанию образовательных услуг в области обучения и переподготовки нештатного аварийно-спасательного формирования НАСФ для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Ставропольская ГРЭС – на 70 листах.

5. Копия Технического задания на оказание образовательных услуг в области обучения и переподготовки нештатного аварийно-спасательного формирования НАСФ к открытому конкурентному отбору в электронной форме № 16856/КО - на 8л.

6. Скриншот с сайта Минэнерго РФ – на 1 листе.

7. ЕГРЮЛ – 6 листах.

Директор



Е.Ю. Тимофейчева