

Начальнику Восточного отделения  
по реализации услуг передачи  
электроэнергии Московского  
управления энергоучета  
ПАО «МОЭСК»

(...)

ул. Карла Маркса, д. 3/48, кв. 34,  
г. Подольск, Московская область

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г.  
Москва, 115114

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу  
об административном правонарушении  
№ 4-14.31-38/77-19

\_\_\_ февраля 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Н.Г. Полещук, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-38/77-19, возбужденного в отношении должностного лица ПАО «МОЭСК» — начальника Восточного отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК» (...) ((...)), в присутствии (...)

УСТАНОВИЛ:



Протоколом № 4-14.31-38/77-19 об административном правонарушении от 31.01.2019 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением по делу от 08 февраля 2018 года № 1-10-2286/77-17 в действиях ПАО «МОЭСК» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в нарушении порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии и расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «Эми Центр», расположенным по адресу: (...).

По результатам рассмотрения материалов дела № 1-10-2286/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольным органом установлено следующее.

ООО «Эми Центр» является юридическим лицом. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 18 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1167746788637, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 9718023459/771801001.

Энергоснабжение Объекта, осуществляется на основании договора энергоснабжения от 18.06.2008 № 95914069, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «Эми Центр» (далее - Договор).

На Объекте ООО «Эми Центр» учет потребленной электрической энергии производится на основании, в том числе, данных прибора учета № 01172175.

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-

диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Исходя из пункта 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. № 40875/17 от 24.08.2017), проверка приборов учета Объекта включена в план-график проверок измерительных комплексов на январь 2016 года.

ПАО «МОЭСК» письмом от 15.01.2016 № ЭУ/164/38 уведомило ООО «Эми Центр» о проведении проверки приборов учета Объекта.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

ПАО «МОЭСК» 26.01.2016 в присутствии представителя ООО «Эми Центр» (...) проведена проверка приборов учета Объекта, предусмотренная пунктом 173 Основных положений и утвержденного ПАО «МОЭСК» плана-графика проверок на январь 2016 года.

По результатам указанной проверки ПАО «МОЭСК» был составлен акт проверки узла учета от 26.01.2016, согласно которому ПАО «МОЭСК» выявлено нарушение ООО «Эми Центр» порядка учета электрической энергии,

выразившегося в неисправности трансформаторов тока фазы А № 418609, нарушении коммутации вторичных цепей трансформатора тока фазы В № 420189.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

ПАО «МОЭСК» 26.01.2016 составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю в отношении приборов учета электрической энергии Объекта в присутствии представителя ООО «Эми Центр» Позднякова А.М. (уведомлено при составлении ПАО «МОЭСК» акта проверки узла учета от 26.01.2016).

ПАО «МОЭСК» согласно акту о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектом в размере 788 400 кВтч, а количество часов в период времени, в течении которого осуществлялось безучетное потребление - 8760.

Согласно письменным пояснениям и документам ПАО «МОЭСК», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. № 40875/17 от 24.08.2017), период безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Эми Центр» определен ПАО «МОЭСК» в соответствии с пунктом 1 приложения № 3 к Основным положениям с 27.01.2015 по 26.01.2016, в связи с непредставлением материалов предыдущей проверки приборов учета, а также иных документов, влияющих на расчет объема безучетного потребления, на момент проверки приборов учета от 26.01.2016 и на момент составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю.

Вместе с тем согласно акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю предыдущая проверка приборов учета Объекта проведена 08.12.2014. Данный факт также подтверждается материалами дела № 1-10-2286/77-17, в том числе маршрутным листом по снятию показаний приборов учета № 1144.

Согласно пояснениям ПАО «МОЭСК» снятие сетевой организацией

показаний приборов учета потребителей не является проверкой узлов учета электрической энергии. Факт безучетного потребления электрической энергии, указанный в акте о неучтенном потреблении электрической энергии от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю, невозможно выявить визуально без проведения инструментальной проверки узла учета.

В силу пункта 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии (мощности) определяется с даты предыдущей контрольной проверки прибора учета (в случае если такая проверка не была проведена в запланированные сроки, то определяется с даты, не позднее которой она должна была быть проведена в соответствии с настоящим документом) до даты выявления факта безучетного потребления электрической энергии (мощности) и составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

Таким образом, учитывая, что договор энергоснабжения № 95914069 заключен 18.06.2008, а инструментальные проверки узла учета на Объекте в запланированные сроки не проводились, в соответствии с действующим законодательством период безучетного потребления Объектом должен быть определен с 18.06.2015 (день и месяц заключения договора энергоснабжения № 95914069) до момента выявления безучетного потребления электрической энергии 26.01.2016 (акт проверки узла учета электроэнергии от 26.01.2016).

Невыполнение сетевой организацией и гарантирующим поставщиком своих обязанностей по проведению плановых проверок приборов учета абонентов, возложенных на них Основными положениями, не может нести негативные последствия для потребителя в виде применения максимально возможного периода расчета объема безучетного потребления электроэнергии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило период безучетного потребления электрической энергии Объектом.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

В соответствии с пунктом 1 приложения № 3 к Основным положениям объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт/ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, по формуле:  $W = P_{\text{макс}} * T$ , где:

$P_{\text{макс}}$  - максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном

рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

T - количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению указанные в приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8760 часов.

Согласно акту о неучтенном потреблении электрической энергии Объектом от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю при определении объема безучётного потребления ПАО «МОЭСК» приняло к расчету 24 часа в сутки.

Вместе с тем из пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объема безучётного потребления поставщиком к расчёту автоматически подлежит принятию количество часов потребления в размере 24 часов в сутки.

В соответствии с актом о неучтенном потреблении электрической энергии от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю количество часов в период безучетного потребления электрической энергии определено ПАО «МОЭСК» по формуле:  $24 * n$ , где n - количество суток в период безучетного потребления.

Вместе с тем в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учётом часов фактического потребления электрической энергии) может быть менее 8760 часов.

В Приложении № 2 к Договору ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «Эми Центр» согласовали количество часов работы токоприемников, расположенных на Объекте, в месяц 198.

Следовательно, существует возможность определения количества фактических часов энергопотребления в тех случаях, когда соответствующий порядок определения режима функционирования объекта закреплён сторонами договора энергопотребления в условиях сделки.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектом.

В соответствии с пунктом 21 Регламента взаимодействия ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» в процессе составления и оборота актов о безучетном потреблении и расчета объемов потребленной/переданной электрической энергии Приложением № 7 к договору № 17-3916 оказания услуг по передаче электрической энергии от 04.09.2017, заключенному между ПАО «МОЭСК» и ПАО «Мосэнергосбыт» (далее - Договор № 17-3916), суммарное количество объемов электрической энергии, определенное по актам о безучетном потреблении электрической энергии, составленным в расчетном периоде, подлежит включению в объем оказанных услуг за расчетный период услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде, в котором составлены акты о безучетном потреблении электрической энергии.

Объем безучетного потребления электрической энергии будет учтен ПАО «МОЭСК» в полезном отпуске электрической энергии и на этот объем уменьшены потери сетевой организации.

Таким образом, по актам о безучетном потреблении электрической энергии ПАО «МОЭСК» получает коммерческую выгоду.

Вместе с тем при рассмотрении Комиссией материалов дела установлено следующее.

Согласно акту о неучтенном потреблении электрической энергии, составленному по факту безучетного потребления электрической энергии от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю, трансформатор тока фазы А № 418609 не исправен, нарушена коммутация вторичных цепей трансформатора тока фазы В № 420189.

В связи с отсутствием в акте проверки узла учета от 26.01.2016 замечаний по пломбировке приборов учета электрической энергии Комиссия приходит к выводу, что прибор учета электрической энергии № 1172123 был опломбирован, трансформаторы тока и испытательная коробка, входящие в систему учета, также опломбированы.

В соответствии с пунктом 154 Основных положений в ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета требованиям раздела X Основных положений в части его метрологических характеристик.

По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке

контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля.

Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией, а в случае если сетевая организация не явилась в согласованные дату и время проведения процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию, контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), участвующим в процедуре допуска.

Таким образом, при осуществлении допуска прибора учета № 1172123 в эксплуатацию на нем была установлена контрольная пломба в подтверждении допуска указанного прибора учета в эксплуатацию в качестве коммерческого и соответствия его требованиям раздела X Основных положений.

Также согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России (40864/17 от 24.08.2017), поверка трансформаторов тока (ТТ) должна быть осуществлена в 2017 году.

В соответствии с письменными документам ПАО «МОЭСК» (вх. от 02.08.2017 № 36935/17) на Объекте ООО «Эми Центр» установлен прибор учета № 1172123 модели Меркурий 230 ART PQRSIDN.

Данный прибор позволяет считывать с жидкокристаллического индикатора прибора учета такие параметры как: значения потребленной активной (реактивной) электрической энергии по каждому тарифу (до четырех тарифов) и сумму по всем тарифам с нарастающим итогом, измеренное значение активной (реактивной и и полной мощности) в каждой фазе и сумму, напряжение в каждой фазе, ток в каждой фазе,  $\cos \varphi$  в каждой фазе и по сумме, частоту сети, текущее время и иекущую дату, что подтверждается пунктом 5.1.4 «Индексация вспомогательных параметров» руководства по эксплуатации АВГЛ.411152.021 РЭ «Счетчик электрической энергии трехфазный статический «Меркурий 230» (далее - Руководство). Также моргание пиктограммы «Фаза N» на жидкокристаллическом индикаторе сигнализирует о том, что прибор учета регистрирует отсутствие напряжения по соответствующей фазе.

Вместе с тем описание процедуры определения значения различных параметров по каждой фазе содержится в пункте 5.1.4 Руководства. При этом в указанном Руководстве не содержится указаний на то, что какой-либо из этих вспомогательных параметров должен и может свидетельствовать о неисправности прибора учета электрической энергии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения ООО «Эми Центр» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета) № 1172123, также в совершении иных действий (бездействия), которые привели



к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведенной 26 января 2016 года проверки расположенного на Объекте прибора учета № 1172123, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Эми Центр» и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю.

Таким образом, принимая во внимание то, что целостность контрольных пломб ООО «Эми Центр» нарушена не была, каких-либо факторов, свидетельствующих о вмешательстве потребителя в работу прибора учета, не выявлено, оснований для проведения технического обслуживания прибора учета электрической энергии № 1172123 также не установлено. Кроме того, возможности потребителя самостоятельно выявить неисправность прибора учета № 1172123, не срывая контрольных пломб, также из представленных материалов не следует.

Действия ПАО «МОЭСК» по составлению акта о безучетном потреблении электрической энергии Объектом от 26.01.2016 № БУ/004/ВОРУ/-МУЭ-Ю в нарушение пункта 192 Основных положений, а также по нарушению порядка определения периода и объема безучетного потребления электрической энергии Объектом привели к ущемлению интересов ООО «Эми Центр».

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-2286/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 08 февраля 2018 года.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно подпунктам 2.1.14, 2.1.18 должностной инструкции начальника отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК» начальник отделения обязан осуществлять организацию и контроль проведения работ по выявлению фактов безучетного потребления электроэнергии, активированию фактов о неучтенном использовании электрической энергии, включение объемов безучетного потребления электрической энергии в полезный отпуск.

Материалами дела подтверждается, что (...) в период совершения административного правонарушения занимал должность начальника Восточного отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК».

Так, из материалов следует, что (...), являясь начальником Восточного отделения по реализации услуг передачи электроэнергии Московского управления энергоучета ПАО «МОЭСК», свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

Таким образом, ответственным за нарушение ПАО «МОЭСК» части 2 статьи 14.31 КоАП РФ является (...)

Виновные действия (...) заключаются в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей повлекших нарушение порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии и расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «Эми Центр».

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 14.31 КоАП, необходимо применить штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей 00 копеек. Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 14.31 КоАП РФ,

## ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ПАО «МОЭСК» — (...) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041  
БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 4-14.31-38/77-19

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.

Заместитель руководителя

(...)