



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Красноурьинская городская больница»  
(ГАУЗ СО «Красноурьинская городская  
больница»)

624440, Свердловская область,  
г. Красноурьинск, ул. Чкалова, 20

ООО «МС-ГРУП»  
622034, Свердловская область, г. Нижний  
Тагил, пр. Ленина д. 67, оф. 417

АО "ЕЭТП"  
<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ № 066/07/3-616/2019**

г. Екатеринбург

06.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница» –

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «МС-ГРУП», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

– заинтересованного лица ООО «Сити Билдинг» –

рассмотрев жалобу ООО «МС-ГРУП» (622034, Свердловская область, г. Нижний Тагил, пр. Ленина д. 67, оф. 417) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница» (624440, Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Чкалова, 20), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Капитальный ремонт: - помещений в здании детской больницы ГАУЗ СО "КГБ" (нежилое помещение, назначение нежилое. Кадастровый (условный) номер №66:50:0512009:1315), по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Парковая, 11. Ремонт помещений №№174-187, 280-296 по плану БТИ, первый пост инфекционного отделения; - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение операционного блока травматологического отделения (помещения №№ 63-68, 70, 78-81 по плану БТИ) - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1.

Ремонт помещений под размещение эндоскопического отделения (помещения №1-18 по плану БТИ)» (извещение № 31907760293) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МС-ГРУП» (вх. № 01-10327 от 26.04.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Капитальный ремонт: - помещений в здании детской больницы ГАУЗ СО "КГБ" (нежилое помещение, назначение нежилое. Кадастровый (условный) номер №66:50:0512009:1315), по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Парковая, 11. Ремонт помещений №№174-187, 280-296 по плану БТИ, первый пост инфекционного отделения; - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение операционного блока травматологического отделения (помещения №№ 63-68, 70, 78-81 по плану БТИ) - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница" (Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение эндоскопического отделения (помещения №1-18 по плану БТИ)» (извещение № 31907760293), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «МС-ГРУП» необоснованно отказано в допуске к участию в закупке. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» (протокол заседания наблюдательного совета от «26» ноября 2018 г. № 14) и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 10.01.2019.

12.04.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907760293 и документация на «Капитальный ремонт: - помещений в здании детской больницы ГАУЗ СО "КГБ" (нежилое помещение, назначение нежилое. Кадастровый (условный) номер №66:50:0512009:1315), по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Парковая, 11. Ремонт помещений №№174-187, 280-296 по плану БТИ, первый пост инфекционного отделения; - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница"(Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область . Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение операционного блока травматологического отделения (помещения №№ 63-68, 70, 78-81 по плану БТИ) - в здании главного корпуса стационара ГАУЗ СО "Красноурьинская городская больница"(Здание главного корпуса, назначение: нежилое кадастровый (условный) номер 66:50:0522006:568) по адресу: Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Чкалова, д. 20/1. Ремонт помещений под размещение эндоскопического отделения (помещения №1-18 по плану БТИ)».

23.04.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол от 23.04.2019 №

31907760293, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 23.04.2019.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 107780, 112893, отказано в допуске к участию в закупке. Участнику закупки, заявке которого присвоен идентификационный номер 105338, допущен к участию в закупке.

Заявка с идентификационным номером 107780 участника закупки ООО «МС-ГРУП» отклонена на основании «В соответствии с разделом 13 п. 13.1.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотурьинская городская больница» (Положение о закупке), отказать в допуске к участию в процедуре закупки ввиду несоответствия предложенной участником закупки информации, предусмотренной в Приложении №1 к конкурсной документации части III «Описание объекта закупки», а именно: в сведениях Участника:

1) в п.10 «Гвозди круглые» указано «Минимальный диаметр головки 6 мм», соответствует ГОСТ 4029-63. Однако, согласно чертежа в п.1 ГОСТа 4029-63 минимальный диаметр головки  $D_{min}=2.5d$ . Участником предложен диаметр стержня 3,0 мм, то есть минимальный диаметр головки должен быть  $3,0 \text{ мм} * 2,5 = 7,5 \text{ мм}$ , а не 6 мм как предлагает участник закупки;

2) в п.11 «Тонколистовая оцинкованная сталь» участник предложил «Тонколистовая оцинкованная сталь с уменьшенной разнотолщинностью цинкового покрытия», «Класс толщины 1», «С одинаковым классом толщины покрытия цинка с обеих сторон», «Минимальная толщина цинкового покрытия 19 мкм», «Максимальная толщина цинкового покрытия 40 мкм», соответствие ГОСТу 14918-80. Однако, в соответствии с п. 3.8. ГОСТа 14918-80 уменьшенная разнотолщинность цинкового покрытия должна быть для класса 1 - не более 10 мкм. Участник предложил «Минимальную толщину цинкового покрытия 19 мкм», «Максимальную толщину цинкового покрытия 40 мкм», то есть  $40-19=21$  мкм, что превышает установленные ГОСТ 14918-80».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. 2 п. 14.2. раздела 14 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные Положением о закупке.

В п. 16 Части II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» закупочной документации указаны требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в конкурсе. Заявка на участие в закупке должна включать в себя в том числе предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и

качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг (ФОРМА № 2.1). В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам.

В п. 11 Части II. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРОЙ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА» закупочной документации указано, что участники закупки оформляют форму № 2.1 заявки, указывая конкретное наименование товара, его функциональные характеристики (потребительские свойства) с указанием необходимых качественных и количественных характеристик.

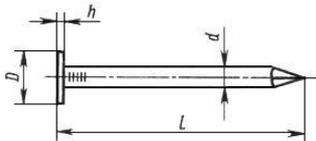
В Приложение № 1 к Техническому заданию «Функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемых товаров (используемых материалов)» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по поз. 10 «Гвозди круглые ГОСТ 4029-63, ГОСТ 283-75»:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю	Инструкция участнику закупки по формированию предложения
10.	Гвозди круглые ГОСТ 4029-63 ГОСТ 283-75	Диаметр стержня	Не более 3,0 мм	ГОСТ 4029-63 ГОСТ 283-75	Указывается конкретное значение
		Минимальный диаметр головки	Не менее 5 мм		Указывается конкретное значение
		Сечение заостренной части гвоздя	Круглое/квадратное		Указывается конкретное значение
		Угол заострения по граням	Не более 40°		Диапазонное значение

Участником закупки ООО «МС-ГРУП» в первой части заявки на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики по поз. 10 «Гвозди круглые ГОСТ 4029-63, ГОСТ 283-75»:

- диаметр стержня: 3,0 мм;
- минимальный диаметр головки: 6 мм.

Согласно в п. 1 ГОСТ 4029-63 «Гвозди толевые круглые. Конструкция и размеры» (далее – ГОСТ 4029-63) конструкция и размеры толевых круглых гвоздей должны соответствовать указанным на чертеже и в таблице.



$$h_{\min} = 0,25d \quad D_{\min} = 2,5d$$

Таким образом, в соответствии с п. 1 ГОСТ 4029-63 минимальный диаметр головки равен  $D_{\min} = 2,5d$ . Следовательно минимальный диаметр головки предложенный участником должен быть  $D_{\min} = 2,5 \cdot 3 = 7,5$  мм.

На основании изложенного, установлено, что участник закупки ООО «МС-ГРУП» в первой части заявки на участие в закупке представлены характеристики по поз. 10 «Гвозди круглые ГОСТ 4029-63, ГОСТ 283-75» не соответствующие требованиям Приложения № 1 к Техническому заданию «Функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемых товаров (используемых материалов)» закупочной документации, п. 1 ГОСТ 4029-63.

В Приложение № 1 к Техническому заданию «Функциональные характеристики (потребительские свойства) поставляемых товаров (используемых материалов)» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным

характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по поз. 11 «Тонколистовая оцинкованная сталь ГОСТ 14918-80»:

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Ссылка на нормативный документ, на основании которого установлено требование к показателю	Инструкция участнику закупки по формированию предложения
11.	Тонколистовая оцинкованная сталь ГОСТ 14918-80	Характеристика	Оцинкованная сталь с уменьшенной разнотолщинностью цинкового покрытия	ГОСТ 14918-80	Неизменный показатель
		Класс толщины	1 или 2		Указывается конкретное значение
		Наличие лакокрасочного покрытия	Нет		Неизменный показатель
		Класс толщины покрытия цинка с обеих сторон	Одинаковый		Неизменный показатель
		Толщина листа	Не менее 0,8 мм		Указывается конкретное значение
		Минимальная толщина цинкового покрытия	Не менее 10 мкм		Указывается конкретное значение
		Максимальная толщина цинкового покрытия	Не более 40 мкм		Указывается конкретное значение
		Ширина листа	Не менее 710 мм не более 1800 мм		Указывается конкретное значение

Участником закупки ООО «МС-ГРУП» в первой части заявки на участие в закупке представлены в том числе следующие характеристики по поз. 11 «Тонколистовая оцинкованная сталь ГОСТ 14918-80»:

– тонколистовая оцинкованная сталь с уменьшенной разнотолщинностью цинкового покрытия;

- класс толщины покрытия цинка с обеих сторон: одинаковый;
- класс толщины: 1;
- минимальная толщина цинкового покрытия: 19 мкм;
- максимальная толщина цинкового покрытия: 40 мкм.

Согласно п. 1.1. ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий» (далее – ГОСТ 14918-80) сталь тонколистовая оцинкованная по равномерности толщины цинкового покрытия подразделяется на: с нормальной разнотолщинностью (НР); с уменьшенной разнотолщинностью (УР).

Согласно пункту 3.8. ГОСТ 14918-80 уменьшенная разнотолщинность цинкового покрытия УР должна быть для класса П - не более 16, для класса 1 - не более 10, для класса 2 - не более 4 мкм. Оцинкованная сталь нормальной разнотолщинности НР должна иметь толщину покрытия в пределах, указанных в табл.1.

Таким образом, предложение участника со значениями «Минимальная толщина цинкового покрытия 19 мкм», «Максимальная толщина цинкового покрытия 40 мкм» имеет значение уменьшенной разнотолщинности  $40 - 19 = 21$  мкм, что не соответствует значению, указанному в п. 3.8. ГОСТ 14918-80.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 13.1.8. раздела 13 Положения о закупках Комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов: несоответствие участника закупки и (или)

его заявки требованиям документации о закупке и (или) требованиям настоящего Положения.

Таким образом, Комиссия к выводу, что решение об отказе в допуске к участию в закупке участнику закупки ООО «МС-ГРУП» с идентификационным номером 107780 по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 23.04.2019 № 31907760293, закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МС-ГРУП» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Красноурьинская городская больница», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.