

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-41/2020

28 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ВИТАЛОН» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку местноанестезирующего лекарственного препарата (Бупивакаин), включенного в перечень ЖНВЛП, для нужд ГБУЗ ВО "Муромский родильный дом" в 2020 году (№ закупки 0328300007319000102) в присутствии представителей заказчика - ГБУЗ ВО "Муромский родильный дом"

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-41/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ВИТАЛОН» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку местноанестезирующего лекарственного препарата (Бупивакаин), включенного в перечень ЖНВЛП, для нужд ГБУЗ ВО "Муромский родильный дом" в 2020 году (№ закупки 0328300007319000102).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «ВИТАЛОН» по следующему основанию: «п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, 4.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (лекарственная форма не соответствует)».

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

По позиции 1 таблицы 1 приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к показателю «Лекарственная форма»: **«Раствор для инъекций»**.

Заявитель в своей заявке по показателю «Лекарственная форма» указал следующее: **«Раствор для интратекального введения»**.

Таким образом, заявитель считает, что его заявка полностью соответствует требованиям технического задания, так как, по его мнению, указанная им форма лекарственная форма является эквивалентной, а указанный им лекарственный препарат относится к взаимозаменяемому.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, признать незаконным протокол рассмотрения первых частей заявок, выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание о пересмотре поданных заявок, а также вынести предписание заказчику.

Заказчик по существу жалобы сообщает следующее.

В составе документации об электронном аукционе заказчиком по позиции 1 таблицы 1 приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к показателю «Лекарственная форма»: **«Раствор для инъекций»**.

Требования к показателям товара, и в частности к лекарственной форме лекарственного препарата, были составлены заказчиком на основании п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Государственного реестра лекарственных средств, Постановления Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 г. №1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27.07.2016г. №538н «Об утверждении перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения», а также инструкций по применению лекарственного препарата для медицинского применения нескольких производителей.

Заявитель в своей заявке по показателю «Лекарственная форма» указал следующее: **«Раствор для интратекального введения»**.

В связи с несоответствием лекарственной формы в описании объекта закупки, заявка №1 была отклонена единой комиссией по осуществлению закупок ГБУЗ ВО "Муромский родильный дом" в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, ч.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0328330007319000102 от 15.01.2020г.).

В соответствии с Приказом Минздрава России от 27.07.2016 N 538н "Об утверждении Перечня наименований лекарственных форм лекарственных препаратов для медицинского применения":

- раствор для **интратекального введения** - стерильный раствор, предназначенный для введения в субарахноидальное пространство через твердую мозговую оболочку;
- раствор для **инъекций** - стерильный раствор, предназначенный для инъекционного введения в определенные ткани или органы или в сосудистое русло.

Инструкция к предложенному ООО «ВИТАЛОН» лекарственному препарату Бупивакаин -Лекфарм Спинал Хэви, лекарственная форма - раствор для интратекального введения предусматривает прямой запрет на введение его иными способами. В то же время, Бупивакаин лекарственная форма - раствор для инъекций разрешен к применению для эпидуральной и пудендальной анестезии «off-label». Таким образом, применение лекарственного препарата, предложенного ООО «ВИТАЛОН» ограничивает врачей анестезиологов-реаниматологов в выборе вида и объема анестезиологического пособия.

Кроме того, согласно инструкции к лекарственному препарату Бупивакаин-Лекфарм Спинал Хэви (лекарственная форма - раствор для интратекального введения), данный препарат показан к применению при хирургических операциях на органах брюшной полости длительностью 45-60 минут, а длительность эффекта Бупивакаин (лекарственная форма -раствор для инъекций) после однократной эпидуральной инъекции, составляет от 2 до 5 часов, что позволяет выполнять более длительные и сложные операции без повторного введения анестезирующего препарата.

Таким образом, заказчик считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона №0328330007319000102 не допущено, и просит признать жалобу ООО «ВИТАЛОН» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328300007319000102 и документация об электронном аукционе на поставку местноанестезирующего лекарственного препарата (Бупивакаин), включенного в перечень ЖНВЛП, для нужд ГБУЗ ВО "Муромский родильный дом" в 2020 году .

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 74 672,00 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

По позиции 1 таблицы 1 приложения № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлено следующее требование к показателю «Лекарственная форма»: **«Раствор для инъекций»**.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.01.2020 № 0328300007319000102 отказано в допуске ООО «ВИТАЛОН» (номер заявки 1) в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе. Обоснование: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №1 к информационной карте, 4.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (лекарственная форма не соответствует).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

Заявитель в своей заявке по показателю «Лекарственная форма» указал следующее: **«Раствор для интратекального введения»**.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие

требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В составе документации об электронном аукционе заказчиком по позиции 1 таблицы 1 приложения № 1 к информационной карте установлено следующее требование к показателю «Лекарственная форма»: **«Раствор для инъекций»**.

Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что требование к показателям товара, и в частности к лекарственной форме лекарственного препарата, указанное заказчиком в документации об электронном аукционе, не противоречит Постановлению Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 г. №1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Иные лекарственные формы данного лекарственного препарата не являются эквивалентными.

На основании анализа Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также проанализировав документацию и оценив довод заявителя, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВИТАЛОН» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку местноанестезирующего лекарственного препарата (Бупивакаин), включенного в перечень ЖНВЛП, для нужд ГБУЗ ВО "Муромский родильный дом" в 2020 году (№ закупки 0328300007319000102) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии