



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

*23.07.2021 № 17776/05*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «ЕвроСтрой»  
пр.Космонавтов, 32В/21В, оф.2  
г.Ростов-на-Дону, 344000  
evrostroy61@mail.ru

Заказчик:  
ОАО «РЖД»  
Театральная пл., д.4  
г.Ростов-на-Дону, 344019  
  
rzd\_zakupki@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена: «20 июля 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «23 июля 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела по борьбе с картелями,

Члены Комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями,  
Такидзе Э.Г. – старший специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «ЕвроСтрой» (Заявителя) и ОАО «РЖД» (Заказчика), дело №061/07/3-1529/2021, возбужденное по жалобе ООО «ЕвроСтрой» на действия ОАО «РЖД» при проведении конкурса № 32110036836 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов Северо-Кавказской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений - структурного

подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО "РЖД", выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

#### УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЕвроСтрой» поступила в Ростовское УФАС России 09.07.2021/

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на неправомерную оценку поданной им заявки. По мнению подателя жалобы, Заказчиком необоснованно не учтены приложенные ООО «ЕвроСтрой» к заявке договоры №3028102 от 13.08.2018 и №58/ДСС от 28.04.2015.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией. К заявке ООО «ЕвроСтрой» не были приложены локальные сметы и локальные сметные расчеты, в связи с чем договоры №3028102 от 13.08.2018 и №58/ДСС от 28.04.2015 не были учтены в качестве подтверждения опыта выполнения аналогичных работ.

На рассмотрении настоящего дела представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, изложенную в письменных возражениях.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;



2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Комиссией установлено, что 29.04.2021 г. на официальном сайте закупок размещено извещение о проведении конкурса № 32110036836 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов Северо-Кавказской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО «РЖД».

Начальная (максимальная) цена контракта – 59 162 208,00 рублей.

В срок, установленный извещением, на участие в закупке было поданы 3 заявки (в том числе от ООО «ЕвроСтрой»).

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии от 30.06.2021 участнику № 3 (ООО «ЕвроСтрой») было присвоено 2 место.

В соответствии с пунктом 1.7.2 документации о закупке, участник должен иметь опыт по фактически оказанным услугам по ремонту объектов (зданий, сооружений), стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) от начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной приложении №1.1 к закупочной документации.

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по уборке помещений.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта оказания услуг, участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте



выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг к договорам, представленным в составе заявки;

и

**- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);**

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Таким образом, из вышеуказанного условия закупочной документации четко следует, что в составе заявки должны быть представлены все приложения к договорам.

ООО «ЕвроСтрой» в качестве подтверждения наличия опыта выполнения работ представило договоры от 13 августа 2018 года №3028102 и 58/ДСС от 28.04.2015.

В нарушение требований пункта 1.7.2. документации о закупке к договору от 13 августа 2018 года № 3028102 ООО «ЕвроСтрой» не представило Приложение № 3 к договору - локальные сметы, предусмотренные пунктом 19.8.3 договора. К договору от 28 апреля 2015 года № 5/ДСС не представлено Приложение № 2 - локальные сметные расчеты, предусмотренные пунктом 11,5.2 договора.

Доводы ООО «ЕвроСтрой» об отсутствии у него актуальных локальных смет к вышеуказанным договорам Комиссия отклоняет, поскольку в заявке об этом указано не было. При этом в договорах от 13 августа 2018 года №3028102 и 58/ДСС от 28.04.2015 локальные сметы указаны как приложения к ним.

Также, Комиссия отклоняет как необоснованный довод подателя жалобы о том, что «информация о спорных договорах размещена в Единой информационной системе в связи с чем предоставление документов для подтверждения опыта в данном случае не требуется».

В пункте 1.7.2. документации о закупке установлено, что если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, представленной в приложении №1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ).

Таким образом, исходя из условий документации о закупке непредставление в составе заявки копии договоров на выполнение работ, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ) возможно при наличии двух самостоятельных условий:

- если Участник в Форме сведений об опыте выполнения работ указал



реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок;

- если в качестве опыта предоставляется информация по договорам, заключенным в рамках Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», информация о которых доступна всем участникам рынка в ЕИС.

ООО «ЕвроСтрой» в поданной заявке в форме сведений об опыте выполнения работ не указало реестровый номер в ЕИС договора от 13 августа 2018 года №3028102 и договора от 28 апреля 2015 года № 5/ДСС.

Кроме того, данные договоры заключены в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем сведения для ознакомления всем участникам рынка в ЕИС не являются доступными (поскольку размещалась только информация о договорах, а не пакеты документов со всеми приложениями).

В связи с чем у закупочной комиссии ОАО «РЖД» отсутствовала объективная возможность ознакомиться с упомянутыми договорами и приложениями к ним в ЕИС.

Подлежат отклонению доводы подателя жалобы о том, что приложения к договору не влияют на оценку наличия/отсутствия опыта выполнения работ участником. Указанное требование (о предоставлении договоров со всеми приложениями) были установлены Заказчиком в закупочной документации, обжалование положений которой допускается только до окончания срока на подачу заявок (ч.11 ст.3 Закона о закупках).

Кроме того, при наличии каких-либо вопросов относительно составления заявки, ООО «ЕвроСтрой» было вправе направить Заказчику запрос на разъяснение положений закупочной документации. Вместе с тем, данным правом участник не воспользовался.

При этом Закон о закупках не содержит нормы, обязывающей Заказчика запрашивать у участников недостающие документы, дополнительную информацию либо разъяснения. Заказчик самостоятельно определяет необходимость и принимает решение о направлении участнику закупки запроса об истребовании необходимой информации.

В свою очередь, участниками закупки должны быть предприняты все меры по предоставлению в составе заявки полной и объективной информации, подтверждающей соответствие требованиям, установленным документацией.

Вышеизложенное свидетельствует о том, при оценке заявки ООО «ЕвроСтрой», Закупочная комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями закупочной документации и Положения о закупках.

Нарушений в действиях Заказчика (Комиссии Заказчика) норм Закона о закупках и Положения о закупках при проведении конкурса № 32110036836 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов Северо-Кавказской дирекции по эксплуатации зданий и сооружений - структурного подразделения Северо-Кавказской железной дороги - филиала ОАО "РЖД" не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЕвроСтрой» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



Э.Г. Такидзе