



ФРЕСКО
группа компаний

Общество с ограниченной ответственностью
«Фреско-Компрессоры»

ОГРН 103773913766 / ИНН 7723150628 / КПП 502701001 / ОКПО 18838318
140000, РФ, Московская обл., г. Люберцы, ул. Котельническая, д. 9, оф. 126
тел/факс: (495) 554-72-73, (495)557-16-67, (498)553-14-06
<http://www.fresco.ru>, email: fresco@fresco.ru

Исх. № 169/19-Фк от 03.04.2019

На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве

107078, Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель (участник
закупки):

Московское УФАС
Рег. номер 17969/19
зарегистрирован 03.04.2019



Общество с ограниченной
ответственностью
«Фреско-Компрессоры»

140000, Московская обл., г. Люберцы,
ул. Котельническая, д. 9, оф. 126
Тел./факс: +7(495) 554-72-73 / 554-21-48
email: fresco@fresco.ru

Заказчик
(организатор торгов):

Государственное унитарное предприятие
«Большой Московский государственный
цирк на проспекте Вернадского»

119296, г Москва, пр-кт Вернадского, д. 7
Тел.: +7 (499) 138-23-19
email: DavlyudVA@culture.mos.ru
Ответственное должностное лицо (контрактный
управляющий): Давлюд Валерий Александрович

Оператор электронной
площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

ЖАЛОБА

на действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок
(реестровый номер запроса предложений: 31907668655)

ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» (далее – Заказчик) проводит запрос предложений в электронной форме в соответствии с условиями и положениями закупочной документации, Положением о закупках товаров, работ, услуг учреждений и организаций, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, и руководствуясь нормами Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона РФ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с размещением заказов.

Извещение №31907668655 от 21.03.2019 о проведении запроса предложений размещено Заказчиком на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> и электронной торговой

площадке <http://www.roseltorg.ru> (<http://www.com.roseltorg.ru>).

Наименование запроса предложений: «Разработка проектно-сметной документации по техническому перевооружению системы холодоснабжения объекта».

Начальная максимальная цена контракта: 651 666,67 руб.

Доводы жалобы

На электронной площадке Заказчиком была размещена документация о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку проектно-сметной документации по техническому перевооружению системы холодоснабжения объекта (далее – Документация), а также Техническое задание.

В соответствии с п. 2.1 Документации «Заказчик выберет Подрядчика (Исполнителя работ/услуг), характеристика и количество (объем) о которых содержится в Технической части (Часть III) настоящей Документации о проведении запроса предложений, в соответствии с процедурами и условиями, приведенными в Документации о проведении запроса предложений, в том числе в проекте Договора (Часть II) настоящей Документации о проведении запроса предложений».

Требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг) потребностям Заказчика указаны в Технической части (Часть III) настоящей Документации о проведении запроса предложений (п.2.3 Документации).

Заявка на участие в запросе предложений должна состоять из двух частей и ценового предложения (п.7.1.1 Документации).

Первая часть Заявки на участие в запросе предложений должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом запроса предложений в соответствии с требованиями Документации о запросе предложений - I.1.6.^[1] ФОРМА «ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ О ПОСТАВЛЯЕМОМ ТОВАРЕ/ВЫПОЛНЯЕМОЙ РАБОТЕ/ОКАЗЫВАЕМОЙ УСЛУГЕ, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЮТСЯ ПРЕДМЕТОМ ЗАКУПКИ». При этом не допускается указание в первой части Заявки на участие в запросе предложений сведений об Участнике закупки и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации запросе предложений (п.7.1.2 Документации).

Вторая часть Заявки на участие в запросе предложений должна содержать сведения о данном Участнике закупки, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям, о предложенной Участником закупки цене, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора (п.7.1.3 Документации).

26.03.2019 ООО «Фреско-Компрессоры» (далее – Заявитель, Участник) в соответствии с требованиями Документации была подана заявка на участие в вышеуказанном запросе предложений (регистрационный номер заявки 80864) (далее –

¹ В закупочной документации ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» содержится техническая ошибка (опечатка). Вместо I.1.6. необходимо читать I.1.4.

Заявка) с приложением всех необходимых документов, заполненных по утвержденной Заказчиком форме.

Однако из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №31907668655 от 01.04.2019 (далее – Протокол) Участнику стало известно, что его Заявка по результатам рассмотрения на соответствие требованиям, установленным документацией, была не допущена до участия в запросе предложений.

Считаем такое решение незаконным и необоснованным ввиду следующего.

Требования к содержанию документов, входящих в состав Заявки на участие в запросе предложений закреплены, Заказчиком в разделе 9 Документации.

Так, в соответствии с п.9.1 Документации Заявка на участие в запросе предложений, которую представляет участник закупки в соответствии с Документацией о проведении запроса предложений, должна быть подготовлена по формам, представленным в Разделе I.1. настоящей Документации о проведении запроса предложений, и содержать следующее:

- 1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку;
- 2) предложение участника закупки о поставляемом товаре/выполняемой работе/оказываемой услуге, которые являются предметом закупки по форме I.1.4. Раздела I.1. настоящей документации запроса предложений «Предложение участника закупки о поставляемом товаре/выполняемой работе/оказываемой услуге, которые являются предметом закупки»;
- 3) документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки;
- 4) заявка на участие в закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка;
- 5) любые другие документы по усмотрению участника закупки.

Представление документов с отклонением от установленных в настоящей документации запроса предложением форм, согласно положению 9.2 Документации, может быть расценено Закупочной комиссией как несоответствие Заявки на участие в запросе предложений требованиям, установленным настоящей документацией запроса предложений.

Исходя из содержания п.6 Протокола, претензий к формам предоставленных Участником документов у закупочной комиссии не имеется, т.е. все документы ООО «Фреско-Компрессоры» составлены в соответствии с предъявляемыми к ним требованиями.

Основанием для решения о недопущении Заявки Участника явилось, по мнению закупочной комиссии, *«несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации: В разделе заявки участника закупки «Основные требования к проектным решениям» указано, что система будет обеспечивать температуру хладоносителя 8-9 °С при этом в заявленном Техническом задании Заказчика установлено требование температурного режима к проектируемому холодильному оборудованию с требуемыми параметрами не выше 7-10 °С, что является*

ухудшением технических показателей и не соответствует требованиям технического задания».

Исходя из буквального прочтения п.п.2 п.9 Документации, предложение участника закупки о поставляемом товаре/выполняемой работе/ оказываемой услуге, оформляется по форме I.1.4. Раздела I.1.

В соответствии с п.10 раздела Технического задания «Основные требования к форме, объему и результату работ» «система должна обеспечивать температуру хладоносителя не выше параметров 7 – 10 °С».

Следует отметить, что в составе первой части своей заявки Участник указал:

№п/п	Наименование показателя	Значение показателя Заказчика	Значение, предлагаемое Участником
10	Основные требования к проектным решениям	Система должна обеспечивать температуру хладоносителя не выше параметров 7 – 10 °С	Система будет обеспечивать температуру хладоносителя 8 - 9 °С

В соответствии с Инструкцией Заказчика по заполнению формы «Предложение участника закупки о поставляемом товаре/выполняемой работе/оказываемой услуге, которые являются предметом закупки» (далее – Инструкция):

«слова «не выше» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, не более указанного значения;

символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения».

Указание Участником температуры хладоносителя 8-9 °С не является ухудшением технических показателей Заказчика и полностью соответствует требованиям температурного режима к проектируемому холодильному оборудованию, отраженному в техническом задании (не выше параметров 7-10 °С).

Поскольку, обозначая диапазон температур «7-10 °С» и указывая, что параметры Участника должен быть «не выше параметров», в соответствии с Инструкцией Участник правомерно предположил, что температурный показатель должен входить в диапазон, указанный в технической документации Заказчика, не включая крайние значения.

Утверждение Закупочной комиссии о том, что о несоответствии продукции Участника требованиям документации свидетельствует значение нижнего диапазона температур (8 °С), которое выше значения, содержащегося в Техническом задании (7 °С), необоснованно, поскольку выражение «не выше параметров» к температурным показателям применяется исключительно к максимальному (правому) из диапазона значению, т.е. к 10 °С.

Предложенный Заявителем диапазон 8-9 °С полностью входит в необходимый Заказчику диапазон 7-10 °С (7-[8-9]-10 °С), т.е. полностью удовлетворяет заявленным критериям.

Таким образом, ООО «Фреско-Компрессоры» предоставило Заявку на участие в запросе предложений в полном соответствии с требованиями закупочной документации, а также в соответствии с требованиями Федерального закона, а Заказчик предъявил к Участнику требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.п.2

п.9.1 Документации ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку проектно-сметной документации по техническому перевооружению системы холодоснабжения объекта, п.10 Технического задания, Инструкции по заполнению формы «Предложение участника закупки о поставляемом товаре/выполняемой работе/оказываемой услуге, которые являются предметом закупки».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как отмечается в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, *«в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.*

Следовательно, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках)».

На основании изложенного выше считаем действия ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» по недопущению заявки ООО «Фреско-Компрессоры» к участию в запросе предложений незаконными, направленными на ограничение конкуренции среди участников закупки на право заключения договора на разработку проектно-сметной документации по техническому перевооружению системы холодоснабжения объекта.

С учетом изложенного, руководствуясь п.4 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. признать жалобу ООО «Фреско-Компрессоры» обоснованной;
2. вынести ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» предписание об устранении нарушений прав ООО «Фреско-Компрессоры»;

3. обязать ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре №31907668655 от 01.04.2019;

4. приостановить осуществление ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

5. обязать ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского» провести повторное рассмотрение и оценку заявок участников запроса предложений с учетом требований закупочной документации.

Приложения:

- 1) Копия Протокола о продлении полномочий генерального директора.
- 2) Копия Протокола рассмотрения первых частей заявок № 31907668655 от 01.04.2019.
- 3) Копия Предложения ООО «Фреско-Компрессоры» о поставляемом товаре, выполняемой работе, оказываемой услуге.
- 4) Техническое задание.
- 5) Копия свидетельства о постановке на налоговый учет.

Генеральный директор



Р.В. Зайцев