

Заявитель:

ООО «Профсервис»
119619 г.Москва, а/я 580
0976769@gmail.com

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО» в лице филиала
ОКБ им. А.Люльки
450000, РБ, г.Уфа, ул.Ферина, 2
129301, г.Москва, ул.Касаткина, 13
ooozrz@okb.umpro.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1604/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Профсервис» на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

при участии представителей:
от ООО «Профсервис» –
от ПАО «ОДК-УМПО» (

2019-7-1505),

рассмотрев жалобу ПАО «ОДК-УМПО» в лице филиала ОКБ им. А.Люльки (450000, РБ, г.Уфа, ул.Ферина, 2) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту входной группы, холла и лестничной клетки до 4 этажа в здании корпуса №104 (строение 13) для нужд ОКБ, размещенного на официальном сайте – <http://etp.zakazrf.ru> (извещение № 32009131206),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ПАО «ОДК-УМПО» в лице филиала ОКБ им. А.Люльки (450000, РБ, г.Уфа, ул.Ферина, 2) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту входной группы, холла и лестничной клетки до 4 этажа в здании корпуса №104 (строение 13) для нужд ОКБ, размещенного на официальном сайте – <http://etp.zakazrf.ru> (извещение № 32009131206).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе после рассмотрения первых частей заявок при участии в аукционе в электронной форме, извещение № 32009131206.

В жалобе Заявитель утверждает, что заявка АО «Промсервис» отклонена необоснованно, так как указанное в заявке п.47 «Сетка арматурная ГОСТ 23279-2012» значение «Диаметр стержня d1: 5 мм», «Диаметр d: 5 мм», «Отношение меньшего диаметра стержня к большему: 1» полностью соответствуют требованиям ГОСТ 23279-2012 и требованиям Документации о закупке, при этом формулировка «Отношение меньшего диаметра стержня к большему» говорит о том, что значения меньшего и большего диаметра стержня могут совпадать.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлены письменные возражения от 08.06.2020 №373-03/026.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке,

в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность Заказчика регламентирована Единым Положением о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ», утвержденным Протоколом № 2 от 18.03.2015 в редакции с изменениями от 26.12.2019 №13.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссией установлено следующее.

05.05.2020 на официальном сайте www.etp.zakazrf.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора на выполнение работ по ремонту входной группы, холла и лестничной клетки до 4 этажа в здании корпуса №104 (строение 13) для нужд ОКБ (извещение № 32009131206).

Согласно Протоколу № 60-79698-1 открытия доступа к первым частям заявок на участие в аукционе от 26.05.2020 по окончании срока приема заявок поступило 8 заявок, из них допущены 3 заявки.

Закупочная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику ООО «Промсервис» (заявка №134019) по причине: «Не соответствие установленным требованиям п.28 пп.28.3 информационной карты (требования к описанию продукции). В п. 47 «Сетка арматурная сварная ГОСТ 23279-2012», Участник предоставил значения: «Диаметр стержня d1: 5 мм», «Диаметр стержня d: 5 мм», «Отношение меньшего диаметра стержня к большему: 1». Из предложения Участника следует, что в товаре отсутствуют меньший или больший диаметры стержней, т.к. они равны. Согласно инструкции: В случае, когда показатель не подходит к выбранному участником типу, виду, сорту, марке товара или отсутствует в нормативной документации, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» участнику допускается указывать значение в виде прочерка «-», либо указывать «не нормируется», либо «не применяется» или иным способом обозначить неприменимость показателя. Таким образом, Участник предоставил недостоверную информацию.»

Содержание п.18.4.3 Положения о закупке гласит, что закупочная

комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки по основаниям, предусмотренным в п. 12.8.11 Положения, с учетом проводимого способа закупки, а также в случае отсутствия в составе заявки оригинала независимой (банковской) гарантии или непоступления до даты рассмотрения заявок денежных средств в требуемом размере на расчетный счет, указанный в извещении, документации о закупке (при наличии в извещении, документации о закупке требования о предоставлении обеспечения заявки).

Согласно же пункту п.12.8.1 Положения о закупке рассмотрение заявок является отборочной стадией конкурентной процедуры закупки, в рамках которой закупочная комиссия осуществляет проверку соблюдения участниками процедуры закупки установленных в извещении, документации о закупке требований, а именно:

- 1) к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке (подраздел 10.9 Положения);
- 2) к продукции и условиям исполнения договора (подраздел 10.3 Положения);
- 3) к участнику закупки, в том числе лицам, выступающим на стороне одного участника закупки (подразделы 10.4, 10.5 Положения);
- 4) к описанию продукции (подраздел 10.6 Положения);
- 5) к ценовому предложению участника закупки (подраздел 10.8 Положения);
- 6) к предоставлению обеспечения заявки (подраздел 10.10 Положения).

Согласно п.10.6.4 Положения о закупке при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения, документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

И, как следствие, в соответствии с п.10.6.5 Положения о закупке нарушение участником процедуры закупки требований к описанию продукции, установленных извещением, документацией о закупке, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Так, согласно требованиям п.28 пп.28.3 Документации о закупке одним, из критериев отбора первых частей заявок является соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 14 информационной карты и форме подраздела 7.2.

Требования Заказчика к поставляемой продукции представлены в Приложении к Техническому заданию Документации о закупке.

Так, по п. 47 «Сетка арматурная сварная ГОСТ 23279-2012» установлено:

- Диаметр стержня d_1 – от 3 до 10 мм
- Диаметр стержня d – от 3 до 10 мм
- Отношение меньшего диаметра стержня к большему – не менее 0,25.

В Заявке ООО «Профсервис» №134019 п.47 «Сетка арматурная сварная ГОСТ 23279-2012» представлены следующие характеристики:

- Диаметр стержня d_1 – 5 мм
- Диаметр стержня d – 5 мм

- Отношение меньшего диаметра стержня к большему – 1.

Как следует из пояснений Заказчика, показатель «Отношение меньшего диаметра стержня к большему» по ГОСТу 23279-2012 изначально подразумевает наличие двух разных по величине диаметров, и в данном случае отношение меньшего диаметра стержня к большему никогда не будет равно 1.

Однако из Заявки ООО «Профсервис» №134019 следует, что меньший и больший диаметры стержня «Сетки арматурной сварной ГОСТ 23279-2012» равны между собой, и их отношение, соответственно, составляет 1.

Кроме того, указание меньшего и большего диаметра в размере 5 мм (т.е. в пределах «от 3 до 10 мм») и их отношения, равного 1 (т.е. «не менее 0,25»), соответствует заявленным требованиям Заказчика.

В обоснование своих доводов о возможности указания равного значения меньшего и большего диаметра стержня «Сетки арматурной сварной ГОСТ 23279-2012» Заявитель предоставил Комиссии подборку Производителей «Сетки арматурной сварной ГОСТ 23279-2012» с равными значениями меньшего и большего диаметра стержня, в том числе с диаметром 5, а именно: ООО «Новаметалл Трейд», .

Таким образом, заявленные ООО «Профсервис» значения характеристик по п.47 «Сетка арматурная сварная ГОСТ 23279-2012» соответствуют требованиям Документации о закупке.

Следовательно, довод Заявителя о неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе после рассмотрения первых частей заявок при участии в аукционе в электронной форме (извещение № 32009131206), является обоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ПАО «ОДК-УМПО» в лице филиала ОКБ им. А.Люльки (450000, РБ, г.Уфа, ул.Ферина, 2) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту входной группы, холла и лестничной клетки до 4 этажа в здании корпуса №104 (строение 13) для нужд ОКБ, размещенного на официальном сайте – <http://etp.zakazrf.ru> (извещение № 32009131206), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «ОДК-УМПО» в лице филиала ОКБ им. А.Люльки (450000, РБ, г.Уфа, ул.Ферина, 2) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту входной группы, холла и лестничной клетки до 4 этажа в здании корпуса №104 (строение 13) для нужд ОКБ, размещенного на официальном сайте – <http://etp.zakazrf.ru> (извещение № 32009131206), обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов - ПАО «ОДК-УМПО» в лице филиала ОКБ им. А.Люльки (450000, РБ, г.Уфа, ул.Ферина, 2) предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы по ст.18.1 Закона о защите конкуренции при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту входной группы, холла и лестничной клетки до 4 этажа в здании корпуса №104 (строение 13) для нужд ОКБ, размещенного на официальном сайте – <http://etp.zakazrf.ru> (извещение № 32009131206).

Председатель комиссии

Члены комиссии