



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, 125993

ФГУП «Московский эндокринный завод»

ул. Новохохловская, д. 25, г. Москва,
109052

ИП Мамиашвили Р.С.

16-я линия В.О., 43, лит. А, 13, г. Санкт-
Петербург, 199178

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-3602/2024 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков

27.03.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ФГУП «Московский эндокринный завод»: С.А. Уткина (доверенность № 329/23 от 17.11.2023),

в отсутствие уполномоченных представителей ИП Мамиашвили Р.С. (о месте, дате и времени заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх. № ЕИ/10548/24 от 19.03.2024),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Мамиашвили Р.С. (далее — Победитель) от заключения договора с ФГУП «Московский эндокринный завод» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),



2024-14465

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГУП «Московский эндокринный завод» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Мамиашвили Р.С. (далее — Победитель) от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на разработку рабочей документации, изготовление и выполнение строительно-монтажных работ по устройству четырёх быстровозводимых пунктов сбора материалов для производства гонадотропина (реестровый № 32413240889) (далее — Конкурс).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупке).

01.02.2024 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с итоговым протоколом №32413240889-03 от 21.02.2024 Победителем закупки признан ИП Мамиашвили Р.С..

Согласно п. 12.3 Положения о закупке Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на официальном сайте итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с п. 12.5.1 Положения о закупке, Заказчик направляет проект

договора участнику закупки, обязанному заключить договор, посредством функционала электронной площадки, в течение пяти дней со дня размещения на официальном сайте итогового протокола.

22.02.2024 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

На основании п. 12.5.2 Положения о закупке, Участник закупки, обязанный заключить договор, в течение пяти дней со дня направления соответствующего проекта договора Заказчиком подписывает его электронной подписью и направляет посредством функционала электронной площадки Заказчику подписанный проект договора либо направляет посредством функционала электронной площадки протокол разногласий с замечаниями к положениям проекта договора, не соответствующим документации о закупке (извещению о закупке) и своей заявке на участие в такой закупке, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу п. 12.6 Положения о закупке, Договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупки (извещении о закупке), если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке (извещении о закупке).

Комиссией Управления установлено, что 26.02.2024 Победителем со своей стороны подписан проект договора, однако не представлено надлежащее обеспечение исполнения договора.

Согласно п. 12.7 Положения о закупке в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в сроки, указанные в пунктах 12.4. и 12.5. Положения о закупке, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, Заказчик вправе признать такого участника уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное таким участником закупки обеспечение заявки ему не возвращается и поступает в доход Заказчика (если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке (извещении о закупке)).

13.03.2024 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что в качестве обеспечения исполнения договора приложен проект независимой гарантии, не подписанный гарантом (ПАО «Сбербанк России»). Сведения о данной независимой гарантии отсутствуют в реестре независимых гарантий.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Мамиашвили Р.С. подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Мамиашвили Р.С.

Таким образом, в настоящем случае уклонение Участника от заключения договора обусловлено субъективными причинами: его неосмотрительным поведением и (или) его пренебрежительным отношением к исполнению своих обязанностей, поскольку, принимая участие в закупке, Участник обязан удостовериться в возможности и реальности подписания договора.

Кроме того, Комиссия Управления отметила, что доказательств технической невозможности совершить необходимые действия по подписанию проекта договора, доказательств принятия Участником всех возможных мер по извещению Заказчика о возникновении препятствий для своевременного подписания проекта договора на заседание Комиссии Управления Участником не представлено, что указывает на недобросовестность и незаинтересованность Участника в заключении договора.

Вместе с тем ИП Маmiaшвили Р.С. не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Маmiaшвили Р.С. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ИП Маmiaшвили Р.С. (ИНН: 780432401803) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

И.А. Поляков

Реестр недобросовестных поставщиков

Реестровый номер закупки (номер закупки, извещения, размещаемого на электронной торговой площадке, реестровый номер закупки с единственным поставщиком)	Уполномоченный орган, осуществивший направление сведений в реестр (наименование территориального органа)	Основание для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (уклонение от заключения договора, расторжение договора в судебном порядке, односторонний отказ заказчика от исполнения договора) *	Дата и номер заключения территориального органа, принимаемого по результатам соответствующей проверки	Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) и его месте нахождения (месте жительства)			Сведения о договоре (заполняется в случае расторжения договора в судебном порядке, а также в случае одностороннего отказа заказчиком от исполнения договора)						
				наименование юридического лица или фамилия, имя и отчество физического лица (полностью)	идентификационный номер налогоплательщика (ИНН, TIN)	Место нахождения, Место жительства (Страна, почтовый индекс, наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципальное образование, населенный пункт) улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры, помещения)	наименование закупки, наименование предмета договора	Дата и номер заключения договора	Основание для расторжения договора (номер и дата вынесенного решения суда, номер и дата уведомления об одностороннем отказе)	Дата вступления в силу решения суда	срок исполнения договора (месяц, год)	цена договора, валюта договора	код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКД П) ОК 004-93
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
32413240889	УФАС по г. Москве	уклонение от заключения договора	Дело № 077/10/5-3602/2024 от 27.03.2024	ИП Мамишвили Р.С.	780432401803	16-я линия В.О., 43, лит. А, 13, г. Санкт-Петербург, 199178							

(*) В случае основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков - «односторонний отказ заказчика, в отношении которого введены санкции и меры ограничительного характера, от исполнения договора», на основании представленной заказчиком информации в графе 3 указывается:

– дата и причина включения заказчика в санкционный список;

- название страны или организации, которая наложила ограничения;
- точное наименование санкционной программы;
- тип ограничений и планируемая дата окончания санкций (если это указано в источнике).