

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495)7274444 info@vsk.ru

Исх. № 00-99-06-04-25/886
« 16 » 04 2019 г.
Страховое
акционерное общество «ВСК»

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНЫЙ ЦЕНТР
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И
МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ АВИАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ
И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ"
Юридический адрес: 123022, г. Москва, пер.
Прокудинский, д. 2/12, корпус стр.1
Почтовый адрес: 123022, г. Москва, а/я 91
Ответственное лицо: Никитов Артемий Владимирович
Телефон/факс: +8 (499) 2522610
e-mail: oifis@mecom.ru

Заявитель жалобы:

САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо:

Левкин Александр Александрович

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

Контактный телефон представителя: 8 (495) 7274444 доб.
2056

Номер закупки: 31907727248

Жалоба на конкурсную документацию заказчика.

1. Информация о заказчике: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ГЛАВНЫЙ ЦЕНТР ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И
МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ АВИАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ"

ИНН: 7703019417

Юридический адрес: 123022, г. Москва, пер. Прокудинский, д. 2/12, корпус стр.1

Почтовый адрес: 123022, г. Москва, а/я 91

Телефон/Факс: +8 (499) 2522610

e-mail: oifis@mecom.ru

Ответственное лицо: Никитов Артемий Владимирович

2. Заявитель:

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444 доб. 2056

Ответственное лицо: Левкин А.А.

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru,

Московское УФАС
Рег. номер 21158/19
зарегистрирован 17.04.2019



3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru>

4. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки в редакции от от 11.04.2019 № 31907727248 (способ проведения закупки – конкурс в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 53 202 587 ,00 рублей.

5. Предмет закупки: Заключение договора добровольного медицинского страхования для нужд ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромета».

6. Обжалуемые действия: Установление в документации положений ограничивающих конкуренцию.

7. Доводы жалобы:

11 апреля 2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ФЕДЕРАЛЬНЫМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ "ГЛАВНЫЙ ЦЕНТР ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ АВИАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация по проведению закупки способом конкурса в электронном виде (закупка № 31907727248, далее соответственно – Извещение и закупочная документация).

САО «VSK» проанализировав закупочную документацию по проведению закупки полагает, что положения документации, нарушают Федеральный закон Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ (Далее - Закон о закупках), ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установление в документации критериев и методики оценки по заданным критериям, ограничивают конкуренцию.

Заказчиком установлены следующие критерии оценки:

Оценка и сопоставление заявок на участие в Конкурсе проводится по следующим критериям:

1. Цена договора (размер страховой премии) – 40 %.

2. Квалификация участника закупки – 30 %.

2.1. Деловая репутация, оценивается наличие рейтинга кредитоспособности/финансовой устойчивости на дату подачи заявки.

2.2. Наличие опыта по успешному исполнению договоров на оказание услуг сопоставимого характера и объема в 2018 году.

2.3. Наличие финансовых ресурсов в 2017 -2018 гг

3. Качество технического предложения участника закупки – 30%

3.1. Перечень дополнительных предложений участника закупки сверх требований к продукции, в части сервисных и организационных услуг, предоставляемых по Договору ИМС Застрахованным лицам/Страхователю

Оценка по заданным критериям выглядит следующим образом:

№ п/п	Название критериев (подкритериев)	Значимость критерия оценки заявки	Порядок оценки заявок
1.	Цена договора	40 %	<p>Коэффициент значимости критерия оценки заявки (K_1) = 0,40</p> <p>Описание предмета оценки по критерию: оценивается цена договора, предложенная участниками в составе заявки. Оценка осуществляется по единой методике для всех участников.</p> <p>Оценка заявки происходит по формуле:</p> <p>а) в случае если $C_{min} > 0$,</p> $ЦБ_i = \frac{C_{min}}{C_i} \times 100$ <p>б) в случае если $C_{min} < 0$</p> <p>i-й заявке, по критерию «Цена договора происходит по формуле</p> $R_i = ЦБ_i \times K_i$ <p>где:</p> <p>C_i – рейтинг заявки, присуждаемый i-й заявке, по критерию «Цена договора»;</p> <p>R_i – рейтинг заявки</p> <p>C_{min} – минимальная цена договора, предложенная в заявках участников;</p> <p>C_{max} – максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.</p> <p>C_i – предложение i-го участника по цене договора;</p> <p>K_i – коэффициент значимости критерия оценки заявки.</p> <p>Максимальное количество баллов – 100.</p> <p>Предложение о цене договора равное «0» не допускается.</p>
2.	Квалификация участника закупки	30 %	<p>Коэффициент значимости критерия оценки заявки (K_2) = 0,30</p> <p>Оценка заявки происходит по формуле:</p> $R_2 = (R_{П1} + R_{П2} + R_{П3}) \times K_2$ <p>, где:</p>

№ п/п	Название критериев (подкритериев)	Значимость критерия оценки заявки	Порядок оценки заявок
			<p>R₂ – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Квалификация участника закупки»;</p> <p>РП1 – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по подкритерию «Наличие рейтинга не ниже «Высокого уровня кредитоспособности/ финансовой надежности/финансовой устойчивости», по мнению АКРА, Эксперт РА незначительно ниже, чем у рейтингуемых лиц с кредитным рейтингом AAA, присвоенного одним из рейтинговых агентств, аккредитованных Банком России по состоянию на дату подачи заявки;</p> <p>РП2 – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по подкритерию «Наличие опыта по успешному исполнению договоров на оказание услуг сопоставимого характера и объема»</p> <p>РП3 - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по подкритерию «Наличие финансовых ресурсов»</p> <p>Максимальное количество баллов – 100.</p> <p>Количество установленных показателей – 3.</p>
2.1	Наличие рейтинга не ниже «Высокого уровня кредитоспособности/ финансовой надежности/финансовой устойчивости», по мнению АКРА, Эксперт РА незначительно ниже, чем у рейтингуемых лиц с кредитным рейтингом AAA, присвоенного	10 %	<p>Оцениваются сведения о наличие у участника закупки рейтингов не ниже «Высокого уровня кредитоспособности/ финансовой надежности/финансовой устойчивости», который, по мнению АКРА и/или Эксперт РА незначительно ниже, чем у рейтингуемых лиц с кредитным рейтингом AAA по состоянию на дату подачи заявки;</p> <p>Требования к документам, подтверждающим оцениваемые сведения: наличие у участника Свидетельства о присвоении рейтинга одним из рейтинговых агентств, аккредитованных Банком России по состоянию на дату подачи заявки.</p> <p>Непредставление участником в составе заявки указанных выше сведений и заверенных копий документов, в том числе предоставление других сведений и/или копий документов, отличных от требуемых в настоящем пункте, будет расцениваться закупочной комиссией как непредставление требуемых сведений и документов, но не будет являться основанием для отклонения заявки.</p> <p>Порядок оценки заявок по подкритерию: оценка по подкритерию осуществляется на основании оценок членов закупочной комиссии в соответствии с представленной таблицей:</p>

№ п/п	Название критериев (подкритериев)	Значимость критерия оценки заявки	Порядок оценки заявок										
	одним из рейтинговых агентств, аккредитованных Банком России по состоянию на дату подачи заявки;		<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="644 376 692 741">№ п / п</th> <th data-bbox="692 376 1369 741">Наличие кредитного рейтинга категории «Высокий уровень кредитоспособности».</th> <th data-bbox="1369 376 1485 741">Количество баллов в привилегии участнику</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="644 741 692 1032">1</td> <td data-bbox="692 741 1369 1032">В составе заявки на участие в запросе предложений представлена копия свидетельства или свидетельство, выданное рейтинговым агентствам (АКРА и/или ЭКСПЕРТ РА) с уровнем не ниже АА-, действительным на дату подачи заявки, действительным на дату подачи заявки.</td> <td data-bbox="1369 741 1485 1032">100</td> </tr> <tr> <td data-bbox="644 1032 692 1290">2</td> <td data-bbox="692 1032 1369 1290">В составе заявки на участие в запросе предложений не представлено копия свидетельства или свидетельство, выданное рейтинговым агентствам (АКРА и/или ЭКСПЕРТ РА) с уровнем не ниже АА-, действительным на дату подачи заявки, действительным на дату подачи заявки.</td> <td data-bbox="1369 1032 1485 1290">0</td> </tr> </tbody> </table>	№ п / п	Наличие кредитного рейтинга категории «Высокий уровень кредитоспособности».	Количество баллов в привилегии участнику	1	В составе заявки на участие в запросе предложений представлена копия свидетельства или свидетельство, выданное рейтинговым агентствам (АКРА и/или ЭКСПЕРТ РА) с уровнем не ниже АА-, действительным на дату подачи заявки, действительным на дату подачи заявки.	100	2	В составе заявки на участие в запросе предложений не представлено копия свидетельства или свидетельство, выданное рейтинговым агентствам (АКРА и/или ЭКСПЕРТ РА) с уровнем не ниже АА-, действительным на дату подачи заявки, действительным на дату подачи заявки.	0	
№ п / п	Наличие кредитного рейтинга категории «Высокий уровень кредитоспособности».	Количество баллов в привилегии участнику											
1	В составе заявки на участие в запросе предложений представлена копия свидетельства или свидетельство, выданное рейтинговым агентствам (АКРА и/или ЭКСПЕРТ РА) с уровнем не ниже АА-, действительным на дату подачи заявки, действительным на дату подачи заявки.	100											
2	В составе заявки на участие в запросе предложений не представлено копия свидетельства или свидетельство, выданное рейтинговым агентствам (АКРА и/или ЭКСПЕРТ РА) с уровнем не ниже АА-, действительным на дату подачи заявки, действительным на дату подачи заявки.	0											
2.2	Наличие опыта по успешному	10 %	<p align="center">Рейтинг, присуждаемый по подкритерию, определяется по формуле:</p> <p align="center">РП1 = КБ x КП1</p> <p align="center">где:</p> <p align="center">РП1 – рейтинг заявки, присуждаемый i-й заявке по подкритерию;</p> <p align="center">КБ – количество баллов, полученное участником по подкритерию в соответствии с таблицей;</p> <p align="center">КП1 – коэффициент значимости подкритерия оценки заявки (КП1) 0,10</p> <p align="center">Участникам закупки, не предоставившим подтверждающего документа, по данному показателю присваивается 0 (ноль) баллов.</p> <p>Оценивается представленная участником в составе заявки информация о наличии опыта урегулирования в 2018</p>										

№ п/п	Название критериев (подкритериев)	Значимость критерия оценки заявки	Порядок оценки заявок									
	исполнению договоров на оказание услуг сопоставимого характера и объема.		<p>году страховых событий по медицинскому страхованию в количестве более 200 000 событий, средняя выплата по страховому случаю в 2018 году более 6 тыс.рублей.</p> <p>Требования к документам, подтверждающим оцениваемые сведения: Подтверждается предоставлением заверенной копии Отчета страховщика по форме 042016 за период январь-декабрь 2018 года, оцениваются показатели строки 126, по соответствующим графам.</p> <p>Порядок оценки заявок по подкритерию: оценка по подкритерию осуществляется в соответствии с представленной таблицей:</p> <table border="1" data-bbox="643 779 1485 1290"> <thead> <tr> <th data-bbox="643 779 691 1140">№ п/п</th> <th data-bbox="691 779 1366 1140">Наличие опыта по успешному исполнению договоров на оказание услуг сопоставимого характера и объема</th> <th data-bbox="1366 779 1485 1140">Количество баллов в присвоенных участнику</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="643 1140 691 1211">1</td> <td data-bbox="691 1140 1366 1211">Имеется</td> <td data-bbox="1366 1140 1485 1211">10</td> </tr> <tr> <td data-bbox="643 1211 691 1283">2</td> <td data-bbox="691 1211 1366 1283">Не имеется</td> <td data-bbox="1366 1211 1485 1283">0</td> </tr> </tbody> </table> <p>$RP2 = KB \times KP2$ RP2 – рейтинг заявки, присуждаемый i-й заявке по подкритерию; KB – количество баллов, полученное участником по подкритерию в соответствии с таблицей; KP2 – коэффициент значимости подкритерия оценки заявки (KP2) 0,10 Участникам закупки, не предоставившим подтверждающего документа, по данному показателю присваивается 0 (ноль) баллов.</p>	№ п/п	Наличие опыта по успешному исполнению договоров на оказание услуг сопоставимого характера и объема	Количество баллов в присвоенных участнику	1	Имеется	10	2	Не имеется	0
№ п/п	Наличие опыта по успешному исполнению договоров на оказание услуг сопоставимого характера и объема	Количество баллов в присвоенных участнику										
1	Имеется	10										
2	Не имеется	0										
2.3	Наличие финансовых ресурсов	10 %	<p>Предметом оценки по показателю является способность страховщика в течение операционного дня урегулировать заявленные убытки в размере эквивалентом страховым обязательствам страховщика.</p> <p>Требования к документам, подтверждающим оцениваемые сведения: Подтверждается предоставлением копии формы по ОКУД № 0420125 Бухгалтерского баланса страховой организации 31 декабря 2018 года.</p>									

№ п/п	Название критериев (подкритериев)	Значимость критерия оценки заявки	Порядок оценки заявок															
			<p>Порядок оценки заявок по подкритерию: оцениваются финансовые ресурсы страховщика как объем денежных средств и денежных эквивалентов в структуре баланса участника закупки на 31.12.2017 и 31.12.2018 как наиболее ликвидных финансовых ресурсов, предназначенных для урегулирования страховых выплат, определяется в % как отношение показателей соответствующих строк Баланса.</p> <p>Расчет производится по формуле (МСФО 39):</p> <p>Форма по ОКУД № 0420125 (стр.1 .гр.4) 31.12.2018+ (стр.1,гр.5)31.12.2017</p> <hr/> <p style="text-align: center;">* 100%</p> <p>Форма по ОКУД № 0420125 (стр.30+33, гр.4)31.12.2018 +(стр.30+33, гр.5) 31.12.2017</p> <p>Расчет производится по формуле (МСФО 9):</p> <p>Форма по ОКУД № 0420125 (стр.1 .гр.4) 31.12.2018+ (стр.1,гр.5)31.12.2017</p> <hr/> <p style="text-align: center;">* 100%</p> <p>Форма по ОКУД № 0420125 (стр.37+41, гр.4)31.12.2018 +(стр.37+41, гр.5) 31.12.2017</p> <p>Оценка по подкритерию осуществляется на основании оценок членов закупочной комиссии в соответствии с представленной таблицей:</p> <table border="1" data-bbox="635 1541 1481 2047"> <thead> <tr> <th colspan="3" data-bbox="635 1541 1481 1653">Финансовые ресурсы страховщика как объем денежных средств и денежных эквивалентов в структуре баланса участника закупки на 31.12.2017 и 31.12.2018</th> </tr> <tr> <th data-bbox="635 1653 708 1800">№ п/п</th> <th data-bbox="708 1653 1248 1800">Отношение показателей соответствующих строк Баланса (в %)</th> <th data-bbox="1248 1653 1481 1800">Количество баллов, присваиваемых участнику</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="635 1800 708 1883">1.</td> <td data-bbox="708 1800 1248 1883">от 70% и выше (включительно)</td> <td data-bbox="1248 1800 1481 1883">100</td> </tr> <tr> <td data-bbox="635 1883 708 1966">2.</td> <td data-bbox="708 1883 1248 1966">от 50% до 70% (включительно)</td> <td data-bbox="1248 1883 1481 1966">50</td> </tr> <tr> <td data-bbox="635 1966 708 2047">3.</td> <td data-bbox="708 1966 1248 2047">от 30% до 50% (включительно)</td> <td data-bbox="1248 1966 1481 2047">25</td> </tr> </tbody> </table>	Финансовые ресурсы страховщика как объем денежных средств и денежных эквивалентов в структуре баланса участника закупки на 31.12.2017 и 31.12.2018			№ п/п	Отношение показателей соответствующих строк Баланса (в %)	Количество баллов, присваиваемых участнику	1.	от 70% и выше (включительно)	100	2.	от 50% до 70% (включительно)	50	3.	от 30% до 50% (включительно)	25
Финансовые ресурсы страховщика как объем денежных средств и денежных эквивалентов в структуре баланса участника закупки на 31.12.2017 и 31.12.2018																		
№ п/п	Отношение показателей соответствующих строк Баланса (в %)	Количество баллов, присваиваемых участнику																
1.	от 70% и выше (включительно)	100																
2.	от 50% до 70% (включительно)	50																
3.	от 30% до 50% (включительно)	25																

№ п/п	Название критериев (подкритериев)	Значимость критерия оценки заявки	Порядок оценки заявок	
			4. до 30% (включительно)	0
			<p> $R_{ПЗ} = КБ \times КПЗ$ $R_{ПЗ}$ – рейтинг заявки, присуждаемый i-й заявке по подкритерию; $КБ$ – количество баллов, полученное участником по подкритерию в соответствии с таблицей; $КПЗ$ – коэффициент значимости подкритерия оценки заявки ($КПЗ$) 0,10 Участникам закупки, не предоставившим подтверждающего документа, по данному показателю присваивается 0 (ноль) баллов Участникам закупки, не предоставившим подтверждающего документа, по данному показателю присваивается 0 (ноль) баллов. Расчет производится при величине показателя - страховые резервы более 10 млрд. руб. В случае, если данный показатель менее 10 млрд. руб., то показатель критерия не рассчитывается и принимается равным 0 баллов. В случае не предоставления копии формы по ОКУД № 0420125 Бухгалтерского баланса страховой организации на 31 декабря 2018 по данному показателю присваивается 0 баллов. </p>	
3.	Качество технического предложения участника закупки	30 %	<p> Коэффициент значимости критерия оценки заявки (K_3) = 0,30 <u>Содержание критерия:</u> В рамках критерия оценивается качество технического предложения участника закупки по подкритерию № 1. </p>	
			<p> <u>Подтверждающие документы:</u> См. подтверждающие документы по подкритерию. </p>	
			<p> <u>Порядок оценки по критерию:</u> Значение в баллах, присвоенное участнику закупки по подкритерию, скорректированное на коэффициент значимости подкритерия, определяется для получения рейтинга заявки по формуле: Оценка заявок по подкритерию осуществляется по формуле: $R_3 = R_{П1} \times K_3$, где: </p>	

№ п/п	Название критериев (подкритериев)	Значимость критерия оценки заявки	Порядок оценки заявок
			<p>R_3 – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Качество технического предложения участника»;</p> <p>$R_{П1}$ – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по подкритерию «количество предложений по улучшению качественных и количественных параметров страхового покрытия»</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки заявки (K_3) = 0,30</p>
			<p>подкритерий № 1 – количество предложений по улучшению качественных и количественных параметров страхового покрытия¹:</p>
			<p><u>Содержание подкритерия № 1:</u></p> <p>Под содержанием данного подкритерия понимается количество технических предложений по улучшению условий страхования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество предложений по улучшению страхового покрытия, установленного разделом __ документации о закупке (ссылка на форму). <p>Под качественными и количественными параметрами страхового покрытия понимаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень дополнительных предложений участника закупки сверх требований к продукции, в части сервисных и организационных услуг, предоставляемых по Договору ДМС Застрахованным лицам/Страхователю (ссылка на форму).
			<p>Подтверждающие документы:</p> <p>Техническое предложение (форма __) по форме, установленной в (ссылка на форму)</p>
			<p>Порядок оценки по подкритерию № 1:</p> <p>Оценка заявок по подкритерию осуществляется по формуле:</p> $R_{П1} = C1/C_{max} * 100 * K3$ <p>где:</p> <p>$R_{П1}$ – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по подкритерию «количество предложений по улучшению качественных и количественных параметров страхового покрытия», скорректированное с учетом значимости подкритерия;</p>

¹ При оценке предложений коллективного участника сведения по подкритерию № 1, предоставляемые лицами, выступающими на стороне одного участника процедуры закупки, суммируются.

№ п/п	Название критериев (подкритериев)	Значимость критерия оценки заявки	Порядок оценки заявок
			<p>C1 – количество предложений по улучшению качественных и количественных параметров страхового покрытия, предоставленное в составе заявки участника закупки, заявка которого оценивается;</p> <p>Стах – максимальное (лучшее) количество предложений по улучшению качественных и количественных параметров страхового покрытия;</p> <p>Коэффициент значимости критерия оценки заявки (K_3) = 0,30</p>

САО «ВСК» считает, что установление таких критериев и методики их оценки ограничивают конкуренцию ввиду следующего:

Согласно критерию «Наличие опыта по успешному исполнению договоров на оказание услуг сопоставимого характера и объема в 2018 году» и методики его оценки, «Оценивается представленная участником в составе заявки информация о наличии опыта урегулирования в 2018 году страховых событий по медицинскому страхованию в количестве более 200 000 событий, средняя выплата по страховому случаю в 2018 году более 6 тыс. рублей», кандидаты могут получить только либо максимальное количество баллов «100», либо «0», причем для максимального количества баллов кандидату нужно иметь 200 000 событий за 2018 год и среднюю выплату по страховому случаю более 6 000 рублей.

САО «ВСК» по данному критерию имеет следующие показатели: количество страховых событий 185 000, средняя выплата 16 000 рублей, и с такими показателями получает «0» баллов.

Прошу контрольный орган обратить внимание, на то, что **рассматриваемый критерий состоит из 2-х значений не связанных между собой** это «количество урегулированных событий» и «средняя выплата по страховому случаю».

Сведения по рассматриваемому критерию должны подтверждаться заверенной копией отчета страховщика по форме 0420162 за период январь-декабрь 2018 года.

Согласно вышеназванной копией отчета, сведения по количеству страховых событий представляют из себя сумму из «количества урегулированных событий при выплате по ним» и «количества отказов в страховой выплате».

Также, согласно вышеназванной копией отчета, средняя выплата по страховым случаям не является величиной зависимой от количества страховых случаев, поскольку рассчитывается следующим образом: «Общая сумма выплат» / («количества урегулированных событий при выплате по ним» - «количества отказов в страховой выплате»).

Исходя из изложенного, «количество урегулированных событий» и «средняя выплата по страховым случаям» являются разными величинами, не зависящими друг от друга. Расчет рассматриваемых значений также не является взаимосвязанным.

Согласно п. 2.4.2 Положения о закупках Заказчика, критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

1. Цена;
2. Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг
3. Расходы на эксплуатацию товара;

4. Расходы на техническое обслуживание товара;
5. Сроки (периоды) поставки товара (выполнения работ, оказания услуг);
6. Срок, на который предоставляются гарантии качества товара, работ, услуг;
7. Деловая репутация участника закупок;
8. Наличие у участников закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг);
9. Квалификация участников закупки;
10. Квалификация работников участника закупки;

В соответствии с п. 2.4.3 Положения о закупках Заказчика, Заказчик указывает в конкурсной документации критерии для оценки на основании тех, что изложены в п. 2.4.2 Положения о закупках Заказчика.

Исходя из аналогии закона - Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также из обычаев делового оборота, **показатель оценки должен раскрывать содержание соответствующего критерия оценки.**

Показатель «средняя выплата по страховым случаям» не может относиться к критериям оценки по квалификации участников закупки, поскольку данный показатель отражает качество работ и должен относиться к качественным критериям оценки.

Подкритерий «Наличие финансовых ресурсов в 2017 -2018» и способ его оценки нарушает конкуренцию, поскольку максимальное количество баллов по рассматриваемому подкритерию набирает только одна страховая компания, а именно АО «МАКС».

Согласно конкурсной документации, сведения по подкритерию «Наличие финансовых ресурсов в 2017 -2018» подтверждаются предоставлением копией формы по ОКУД №0420125 Бухгалтерского баланса страховой организации 31 декабря 2018.

Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что указанные выше сведения находятся в открытом доступе на сайте Банка России <http://www.cbr.ru>.

Порядок оценки заявок по подкритерию выглядит следующим образом: оцениваются финансовые ресурсы страховщика как объем денежных средств и денежных эквивалентов в структуре баланса участника закупки на 31.12.2017 и 31.12.2018 как наиболее ликвидных финансовых ресурсов, предназначенных для урегулирования страховых выплат, определяется % как отношение показателей соответствующих строк Баланса.

Расчет производится по формуле (МСФО 39):

$$\frac{\text{Форма по ОКУД № 0420125 (стр.1 .гр.4) 31.12.2018+ (стр.1,гр.5)31.12.2017}}{\text{Форма по ОКУД № 0420125 (стр.30+33, гр.4)31.12.2018 +(стр.30+33, гр.5) 31.12.2017}} * 100\%$$

Расчет производится по формуле (МСФО 9):

$$\frac{\text{Форма по ОКУД № 0420125 (стр.1 .гр.4) 31.12.2018+ (стр.1,гр.5)31.12.2017}}{\text{Форма по ОКУД № 0420125 (стр.37+41, гр.4)31.12.2018 +(стр.37+41, гр.5) 31.12.2017}} * 100\%$$

Расчет производится при величине показателя - страховые резервы более 10 млрд. руб. В случае, если данный показатель менее 10 млрд. руб., то показатель критерия не рассчитывается и принимается равным 0 баллов.

САО «ВСК» проанализировав вышеуказанные сведения по подкритерию «Наличие финансовых ресурсов в 2017 -2018» произвело расчет количества баллов по ТОП 10 страховщикам, на основании данных с сайта Банка России <http://www.cbr.ru>, на основании данного расчета, по

рассматриваемому подкритерию, только АО «МАКС» получает максимальное количество баллов (расчет прилагается к настоящей жалобе). **Прошу контрольный орган обратить внимание на то, что ни одна из представленных страховых компаний на территории РФ не может получить максимальное количество баллов по рассматриваемому критерию.**

В соответствии с п.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, установление порядка оценки, создающего преимущества отдельному субъекту, нарушает принципы, закрепленные в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Более того, установление спорных критериев является нарушением ст.ст. 1,2,3,4 Закона о закупках, а так же требований ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Согласно ст. 3 Закона о контрактной системе, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;
2. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем аннулирования закупки.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;
2. Копия расчета баллов по критерию «Наличие финансовых ресурсов в 2017 -2018»;
3. Копия практики УФАС по г. Москве в решении по делу № 1-00-2059/77-18 от 20.11.2018

Представитель САО «ВСК» по доверенность



А.А. Левкин