



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 05-03/6837
На № _____ от _____

Дело № 029/10/18.1-1263/2020

**Организатор конкурса (конкурсная
комиссия):**

**Министерство природных ресурсов и
лесопромышленного комплекса
Архангельской области**
163004, г. Архангельск, ул. Выучейского,
д. 18

Заявитель:

ООО «Группа компаний «УЛК»
165210, Архангельская область,
Устьянский район, рабочий поселок
Октябрьский, Заводская улица, 17, 1

РЕШЕНИЕ

25 сентября 2020 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	-	Цакулов Ю.Г.	И.о. руководителя Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Шахов А.Ю.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Стульников Н.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Группа компаний «УЛК», в присутствии представителя от Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области – Лемке Н.В. (доверенность от 24.09.2020), представитель заявителя — ООО «Группа компаний «УЛК», извещенный о продлении срока принятия решения по делу № 029/10/18.1-1263/2020 до 25 сентября 2020 года в 11 часов 00 минут (отметка об ознакомлении с протоколом заседания Комиссии от 24.09.2020 о продлении срока принятия решения по делу № 029/10/18.1-1263/2020), отсутствовал.

УСТАНОВИЛА:

18.09.2020 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа компаний «УЛК» (далее – заявитель) на действия организатора конкурса (конкурсной комиссии) при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности (извещение № 260620/0979275/01 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru>).

Содержание жалобы:

Как полагает заявитель, ООО «Группа компаний «УЛК» было необоснованно отказано в допуске к участию в конкурсе по извещению № 260620/0979275/01 по тому основанию, что ООО «Группа компаний «УЛК» не является субъектом малого и среднего предпринимательства.

Дело № 029/10/18.1-1263/2020 было назначено к рассмотрению на 24.09.2020 в 11 часов 00 минут.

24.09.2020 от Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области поступило письмо от 24.09.2020 № 204-13/9483 с ходатайством о переносе рассмотрения жалобы по делу № 029/10/18.1-1263/2020 в связи с необходимостью дополнительного времени для подготовки запрашиваемых материалов.

Рассмотрев соответствующее ходатайство Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 24.09.2020 № 204-13/9483, на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Архангельского УФАС России продлила срок принятия решения по делу № 029/10/18.1-1263/2020 до 11 часов 00 минут 25 сентября 2020 года.

Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области не согласилось с жалобой, представив пояснения и материалы с письмом от 24.09.2020 № 204-04/9505, указав на соблюдение требований действующего законодательства при проведении открытого конкурса по извещению № 260620/0979275/01.

В своих возражениях организатор торгов указал, что Приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303 определено, что в заявлении заявителя должны быть сведения о наличии заявителя в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (заявитель вправе представить). На основании этого конкурсной комиссией было принято решение об отказе в допуске ООО «Группа компаний «УЛК» к участию в конкурсе, поскольку ООО «Группа компаний «УЛК» не состоит в реестре малого и среднего предпринимательства.

В заседании комиссии представитель организатора торгов поддержала ранее представленные возражения.

На основании пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов,

порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Группа компаний «УЛК» заявку на участие в рассматриваемых торгах подавало, соответственно, жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предоставляет участнику торгов возможность обжаловать действия организатора торгов в срок, не превышающий 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Если договор по результатам торгов не заключен право участника торгов на обжалование действий организатора торгов продлевается частью 5 статьи 18.1 Закона до трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Итоговый протокол по конкурсу по извещению № 260620/0979275/01 датирован 04.09.2020. Протокол размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> также 04.09.2020. Жалоба ООО «Группа компаний «УЛК» поступила в Архангельское УФАС России 18.09.2020, т. е. по истечении 10-дневного срока, который предусмотрен частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, но в пределах срока, указанного в части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. На момент поступления жалобы Архангельское УФАС России не располагало информацией о заключении договора по результатам торгов. В связи с этим Архангельское УФАС России приняло жалобу к рассмотрению.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее — уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

21 сентября 2020 года в 16 часов 17 минут и 16 часов 36 минут уведомление получено Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области посредством факсимильной связи на номер телефона 20-98-08 и по электронной почте по адресу lesdep@dvinaland.ru.

На рассмотрение дела 25 сентября 2020 года организатором торгов предоставлена копия договора аренды лесного участка для заготовки древесины № 2577. Данный договор датирован 21.09.2020 и 23.09.2020 подписан со стороны Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области. Пунктом 6.1 договора установлено, что срок действия договора устанавливается с даты государственной регистрации права аренды лесного участка.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с частью 3 статьи 433 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, подлежащий государственной регистрации, считается для третьих лиц заключенным с момента его регистрации, если иное не установлено законом.

Таким образом договор аренды лесного участка для заготовки древесины № 2577 от 21.09.2020, который подписан 23.09.2020 со стороны Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, считается не заключенным, т. к. право аренды не получило государственную регистрацию.

Таким образом, срок на подачу жалобы ООО «Группа компаний «УЛК» следует считать 3 месяца со дня подведения итогов торгов или со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу с учетом следующего. 29.06.2020 на сайте <https://torgi.gov.ru> было размещено извещение № 260620/0979275/01 о проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Организатор конкурса – Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

Предмет конкурса – право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Лесной участок расположен на территории Ледского участкового лесничества (участок Ледское) кв № 48, 61-66, 74-76.

Площадь лесного участка – 6 114 га.

Кадастровые номера лесного участка – 29:20:000000:1057, 29:20:011302:17, 29:20:011302:11.

Разрешенный вид использования – заготовка древесины, установленный ежегодный объем 5400 куб. метров.

Дата начала подачи заявок: 29.06.2020

Дата окончания подачи заявок: 27.08.2020

Как следует из протокола заседания комиссии Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области № 1 от 01.09.2020, на участие в рассматриваемом конкурсе поступило четыре заявки: от ООО «Триада», от ООО «Регион лес», от ООО «Группа компаний «УЛК», от ООО «Лидер».

Согласно вышеназванному протоколу ООО «Триада», ООО «Регион лес» были допущены к участию в конкурсе, ООО «Группа компаний «УЛК», ООО «Лидер» в допуске к участию в конкурсе было отказано.

В качестве обоснования решения, принятого в отношении ООО «Группа компаний «УЛК», в протоколе было указано на следующие обстоятельства:

- предоставлена заявка на участие в конкурсе, не соответствующая требованиям, установленными конкурсной документацией и ст. 80.1 ЛК РФ. В едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства сведения о заявителе отсутствуют.

В адрес ООО «Группа компаний «УЛК» письмом от 01.09.2020 № 204-04/8880 было направлено уведомление, согласно которому в допуске к участию в конкурсе заявителю ООО «Группа компаний «УЛК» отказано по следующему основанию:

«Предоставлена заявка на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым к лицам, которые вправе направить заявление об организации и проведении конкурса, ввиду того, что с заявлением вправе обращаться субъекты малого и среднего предпринимательства. В соответствии с данными единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства сведения о заявителе отсутствуют».

Порядок проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины установлен Лесным кодексом Российской Федерации (статьи 80.1, 80.2).

Частью 1 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее также - конкурс) проводится на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления, осуществляющих распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, принимаемого на основании заявления о проведении конкурса, поданного лицом, указанным в части 2 настоящей статьи.

Решение о проведении конкурса или об отказе в проведении конкурса принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в течение одного месяца со дня получения заявления о проведении конкурса. В случае принятия решения о проведении конкурса организатором конкурса выступает орган государственной власти или орган местного самоуправления, действующие в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса (часть 7, 12 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации).

Также в Кодексе указано, что гражданин или юридическое лицо вправе подать только одну заявку на участие в конкурсе (часть 19 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации).

Частью 21 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации установлены следующие основания для отказа в допуске к участию в конкурсе:

1) несоответствие представленной заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей;

2) представление заявки на участие в конкурсе лицом, которому в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;

3) представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса;

4) представление заявки на участие в конкурсе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

6) непоступление задатка на счет, указанный в документации о конкурсе, до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;

7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

8) непредставление документов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи.

Согласно протоколу заседания комиссии министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса по проведению открытого конкурса по извещению № 260620/0979275/01 обоснованием решения об отказе в допуске ООО «Группа компаний «УЛК» является предоставление заявки на участие в конкурсе, не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией и ст. 80.1 ЛК РФ. В едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства сведения о заявителе отсутствуют. (протокол № 1 от 01.09.2020).

В соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4

настоящего Федерального закона, вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с настоящей статьей.

При этом, организатор торгов в своих возражениях делает ссылку на Приказ Минприроды России от 29.06.2018 № 303, который не имеет отношения к процедуре допуска заявителей к участию в торгах, поскольку данный приказ регламентирует процедуру подачи заявления о проведении конкурса.

В соответствии с частями 2-5 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации Приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303 установлены требования к заявлению о проведении открытого конкурса. Согласно данному Приказу вместе с документами и информацией, которая предоставляется в обязательном порядке, заявитель вправе дополнительно указать следующие сведения:

а) о наличии заявителя в Едином государственном реестре юридических лиц — для юридического лица;

б) о наличии заявителя в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей — для индивидуального предпринимателя;

в) о наличии заявителя в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

г) сведения статистической отчетности, подтверждающие средний годовой объем выпускаемой продукции за последние три года;

д) об отсутствии заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

В силу требования части 20 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, предусмотренные частью 4 статьи. Т.е. к заявке на участие в конкурсе прилагаются такие же документы, как и к заявлению на проведение конкурса. Следовательно заявка на участие в конкурсе в части прилагаемых документов должна отвечать требованиям, установленным Приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303.

Однако, Приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303 не устанавливаются ограничения для участия в торгах в зависимости от наличия заявителя в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, поскольку требования к содержанию заявления о проведении конкурса и требования к заявке на участие в конкурсе не устанавливают каких-либо критериев допуска заявителя к конкурсу — исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе установлен Лесным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 5.3 Документации о проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины (утверждена 29.06.2020 Министром природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области) установлено, что правом на участие в конкурсе обладают юридические лица, индивидуальные предприниматели, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

В рассматриваемом случае организатором торгов не установлено ограничение для участников в виде обязательного наличия заявителя в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Представитель организатора торгов при рассмотрении жалобы по существу не представила комиссии Архангельского УФАС России обоснований ограничения в допуске к участию в конкурсе ООО «Группа компаний «УЛК».

Также нормами Лесного кодекса Российской Федерации, которые регламентируют порядок проведения рассматриваемого конкурса, не предусмотрены ограничения по видам субъектов, которые могут подать заявку на участие в таком конкурсе.

Таким образом, решение комиссии Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области о недопуске ООО «Группа компаний «УЛК» к участию в конкурсе по извещению № 260620/0979275/01 на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, отраженное в протоколе конкурса № 1 от 01.09.2020, является необоснованным.

Кроме того, Комиссия Архангельского УФАС России обращает внимание на следующее.

Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в порядке, установленном настоящей статьей (часть 24 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

24.09.2020 в 18 часов 38 минут ООО «Группа компаний «УЛК» направлено ходатайство об отзыве поданной жалобы от 14.09.2020. До 11 часов 00 минут 25 сентября 2020 года названное ходатайство, как и информация о направленном ходатайстве до Комиссии не доведена, представитель заявителя на рассмотрении жалобы отсутствовал, в связи с этим Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Копия ходатайства об отзыве поданной жалобы предоставлена заявителем 25.09.2020 в 13 часов 51 минуту, т. е. после принятия решения по существу жалобы, в связи с чем ходатайство не может быть принято во внимание.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа компаний «УЛК» обоснованной.
2. Признать комиссию министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (образована распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 13.12.2019 № 1562-р) нарушившей требования части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации.
3. Выдать комиссии министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (образована распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 13.12.2019 № 1562-р) предписание об отмене протоколов № 1 от 01.09.2020 и № 2 от 04.09.2020.

Установить срок исполнения предписания – до 15 октября 2020 года.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Ю.Г. Цакулов

Е.В. Нестеренко

А.Ю. Шахов

Н.С. Стульников

