



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 27.12.2019 № 5622/04

ООО «Залесский агросервис»

238642, Калининградская обл.,
Полесский район, п. Залесье, ул.
Большаковская, 22
Тел.: 79052484304
e-mail: etp243@eltox.ru
galini56@mail.ru

ООО «Тимбер-Мелио»

238642, Калининградская обл.,
Полесский район, п. Октябрское, ул.
Еловая, д. 3 «Б»
Тел.: 79052484304
e-mail: kushnir@baltprom.ru
etp1324@eltox.ru

**ФГБУ «Управление мелиорации земель
и сельскохозяйственного
водоснабжения по Калининградской
области»**

236010, Калининград г, пр-т Мира, д. 136
Тел.: (4012) 310-119
e-mail: amber.t@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию определения по делу № 039/01/11-1080/2019.

Приложение: - копия определения по делу № 039/01/11-1080/201 на 8 л. в 1 экз.

Руководитель

А.В. Демкин



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

«27» декабря 2019 года № 039-01-11-1080/2019 г. Калининград

**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России
по рассмотрению дела № 039/01/11-1080/2019 о нарушении антимонопольного
законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление), в ходе рассмотрения материалов, поступивших из ФАС России на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Залесский агросервис» (ОГРН 1073917000607; ИНН 3922007488) и ООО «Тимбер-Мелио» (ОГРН 1153926029267; ИНН 3922008202) в ходе проведения заказчиком – ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калининградской области» (ОГРН 1023900584476; ИНН 3904032820; далее – заказчик) открытого конкурса по выполнению работ по объекту «Противопагодковые мероприятия на гидротехнических сооружениях и мелиоративных объектах ФГБУ «Управление «Калининградмелиоводхоз» Славского и Полесского районов, Калининградской области (закупка № 0335100004718000017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>), установлено следующее.

Начальная максимальная цена контракта - 21 777 983,00 (двадцать один миллион семьсот семьдесят семь тысяч девятьсот восемьдесят три) рубля.

Дата и время начала срока начала подачи заявок на участие в конкурсе 31.05.2018 17-00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе - 28.06.2018 10:00.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: г. Калининград, проспект Мира, 136, каб. 227, 28 июня 2018 года в 10:00 часов.

Порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе определен в разделе 3 конкурсной документации, согласно которому заявки на участие в открытом конкурсе представляются в месте и в срок, установленные для подачи заявок на участие в конкурсе в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации. Прием заявок осуществляется по адресу: г. Калининград, проспект Мира, 136, каб. 227, заявка на участие в открытом конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте, в срок, установленный для срока подачи заявок. Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками.

Подача заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов конкурсной документацией не предусмотрена.

По окончании срока подачи заявок в конкурсную комиссию поступили заявки ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио».

Согласно протоколу от 28.06.2019 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе комиссия признала заявки ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» соответствующими требованиям конкурсной документации и на основании результатов оценки заявок признала победителем закупки ООО «Залесский агросервис» с предложением цены контракта в размере - 21 777 983,00 рубля которая соответствовала начальной максимальной цене контракта в размере - 21 777 983,00 рубля.

В ходе рассмотрения заявок указанных участников закупки мною было установлено, что заявки ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» были подписаны одним лицом - генеральным директором Булатовым А.Н. и заверены печатями данных организаций.

Техническое исполнение, формат и содержание заявок участников были полностью идентичны и отличались наименованием организации и печатями организаций ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио».

В целях всестороннего и полного рассмотрения материалов указанной закупки на предмет наличия (отсутствия) признаков нарушения антимонопольного законодательства мною были сделаны запросы в адрес электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ» и ООО «РТС-Тендер», а также в удостоверяющий центр ЗАО «Такснет».

При рассмотрении сведений и информации, поступившей от указанных электронных торговых площадок и удостоверяющего центра было установлено следующее.

ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» принимали участие, кроме указанной выше закупки, так же в открытом конкурсе в электронной форме, проводимом заказчиком – ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калининградской области» по объекту: Противоаварийные мероприятия на гидротехнических сооружениях

и мелиоративных объектах Славского филиала ФГБУ «Управление Калининградмелиоводхоз» (закупка № 0335100004719000014 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

Открытый конкурс в электронной форме проводился на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу в сети Интернет www.sberbank-ast.ru.

Начальная максимальная цена контракта - 55 765 021,00 (Пятьдесят пять миллионов семьсот шестьдесят пять тысяч двадцать один) рубль.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 23.04.2019 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок - 23.05.2019 13.00.

Дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 30.05.2019 13.00.

В конкурсе приняли участие ООО «Залесский агросервис» (номер заявки 132), ООО «Тимбер-Мелио» (номер заявки 30) и ООО «Размах» (номер заявки 172).

Согласно протоколу подведения итогов конкурса от 31.05.2019 заявки данных участников признаны комиссией соответствующими требованиям конкурсной документации и на основании результатов оценки заявок комиссия признала победителем закупки ООО «Залесский агросервис» с предложением цены контракта в размере - 55 765 021.00 рубль, которая соответствовала начальной максимальной цене контракта в размере - 55 765 021.00 рубль.

Таблица 1

Номер заявки	Начальная максимальная цена контракта	Предложенная цена контракта, российский рубль
ООО «Залесский агросервис» (номер заявки 132) (победитель конкурса)	55 765 021.00	55 765 021.00
ООО «Тимбер-Мелио» (номер заявки 30)		
ООО «Размах» (номер заявки 172).		

Кроме того, согласно информации, представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ» установлено, что подача заявок и ценовых предложений участником аукциона ООО «Залесский агросервис» на электронную площадку осуществлялась с одного IP адреса - IP= 83.219.150.174.

При этом, после подачи 23.05.2019 в 12:17:09 заявки ООО «Залесский агросервис» с IP адреса - IP= 83.219.150.174. спустя две минуты участником закупки ООО «Тимбер-Мелио» 23.05.2019 в 12:19:24 с того же IP адреса - IP= 83.219.150.174 заявка была отозвана.

Таблица 2

Дата создания документа	Дата подписания ЭЦП	Наименование документа	Организация	Пользователь	Удостоверяющий центр	Статус	IP адрес
-------------------------	---------------------	------------------------	-------------	--------------	----------------------	--------	----------

23.05.2019 12:12:29	23.05.2019 12:12:29	Подача уведомления на отзыв заявки на участие в процедуре	ООО «Залесский агросервис»	Савченко Сергей Петрович	ЗАО ТАКСНЕТ	Принят	83.219.150.174
23.05.2019 12:17:09	23.05.2019 12:17:09	Заявка на участие в закупке	ООО «Залесский агросервис»	Савченко Сергей Петрович	ЗАО ТАКСНЕТ	Принят	83.219.150.174
23.05.2019 12:19:24	23.05.2019 12:19:24	Подача уведомления на отзыв заявки на участие в процедуре	ООО «Тимбер-Мелио»	Кушнир Валентин Юрьевич	ЗАО ТАКСНЕТ	Принят	83.219.150.174

Так же, согласно сведениям, представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» установлено, что дата и время аккредитации на ЭТП произведена организациями ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» в один и тот же день в одно время - 14.03.2019 в 0:00:00.

Таблица 3

Отобранные организации	ИНН	Тип организации	Статус	Дата аккредитации
ООО «Залесский агросервис»	3922007488	Поставщик	Аккредитована	14.03.2019 0:00:00
ООО «Тимбер-Мелио»	3922008202	Поставщик	Аккредитована	14.03.2019 0:00:00

В ходе рассмотрения сведений и информации, представленной ЗАО «Сбербанк АСТ» так же установлено, что при подаче заявок на конкурс (закупка № 0335100004719000014) участниками закупки ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» был заявлен один и тот же номер телефона участника закупки: 79052484304.

Таблица 4

Полное наименование участника	ИНН	Телефон	e Mail
ООО «Залесский агросервис»	3922008202	79052484304	etp1324@eltox.ru
ООО «Тимбер-Мелио»	3922007488	79052484304	etp243@eltox.ru

При рассмотрении сведений, представленных удостоверяющим центром ЗАО «Такснет» установлено, что согласно доверенности от 07.03.2019 №1, выданной ООО «Залесский агросервис», генеральный директор Дорохин Андрей

Владимирович уполномочивает представителя своей организации Кушнера Валентина Юрьевича:

- предоставлять необходимые документы в ООО «ЮЕС-Консалт», являющегося агентом удостоверяющего центра ЗАО «Такснет» для создания ключа электронной подписи, ключа проверки электронной подписки и сертификата ключа проверки электронной подписки на имя Дорохина Андрее Владимировича:

- получить ключ электронной подписи, ключ проверки электронной подписки и сертификат ключа проверки электронной подписки, созданный для владельца сертификата;

- наделяется правом расписываться на копии сертификата ключа проверки электронной подписки.

Одновременно, согласно выписки из ЕГРЮ, Кушнер Валентин Юрьевич с 16.01.2019 являлся генеральным директором ООО «Тимбер-Мелио» (ОГРН 1153926029267; ИНН 3922008202).

Кроме того в заявлениях от 07.03.2019, поданным ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» в ООО «ЮЕС-Консалт», являющегося агентом удостоверяющего центра ЗАО «Такснет» на создание и выдачу сертификат ключа проверки электронной подписки в идентификационных данных этих организаций был указан один тот же адрес электронной почты: kushnir@baltprom.ru.

Вышеперечисленные факты свидетельствуют, что ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио», как участники конкурсов аукционов № 0335100004718000017 и № 0335100004719000014 действовали согласованно с момента подачи заявок на участие в конкурсах, были информированы о стратегиях друг друга, выполняли заранее согласованный план действий и, являясь участниками конкурсов, распределили роли между собой в соответствии с интересами каждого. Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о наличии соглашения между ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио», направленного на поддержание цены на торгах.

Отличительной особенностью процедуры проведения аукциона, как и любых торгов, от иных способов закупки товаров является конкуренция участников торгов. Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестности ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Статьей 63 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок и права любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем); а также определяет обязанности по соблюдению принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг и устанавливает запрет на осуществление участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе и приводят к ограничению конкуренции. Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Поведение ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» в ходе конкурсов № 0335100004718000017 и № 0335100004719000014 подтверждает наличие заранее оговоренных участниками аукционов действий, нарушающих требования статей 1, 6 и 8 Закона о контрактной системе и пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к поддержанию цен на торгах.

Вышеизложенное свидетельствует, что действия указанных хозяйствующих субъектов направлены на поддержание цен на торгах, о чем имеются основания для вывода о реализации устного соглашения (картеля) между указанными участниками в ходе проведения закупок.

Для признания действий субъектов нарушающими требования указанной нормы необходимым условием является установление фактов наличия соглашения, включая устные соглашения (договоренности) этих субъектов и наступления (возможности наступления) определенных в этой норме последствий. На основании части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о

нарушении антимонопольного законодательства в соответствии пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции является заявление юридического лица, указывающего на признаки нарушения антимонопольного законодательства и обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области от 23.12.2019 № 175о возбуждении дела № 039/01/11-1080/2019 по признакам нарушения «Залесский агросервис» (ОГРН 1073917000607; ИНН 3922007488; адрес: 238642, Калининградская обл., Полесский район, п. Залесье, ул. Большаковская, 22) и ООО «Тимбер-Мелио» (ОГРН 1153926029267; ИНН 3922008202; адрес: 238642, Калининградская обл., Полесский район, п. Октябрьское, ул. Еловая, д. 3 «Б») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 039/01/11-1080/2019 к рассмотрению на 23 января 2020 года на 11 часов 00 минут по адресу: ул. Барнаульская, 4, г. Калининград, 236006.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-№ 039/01/11-1080/2019 в качестве:

ответчиков: - ООО «Залесский агросервис» (ОГРН 1073917000607; ИНН 3922007488; адрес: 238642, Калининградская обл., Полесский район, п. Залесье, ул. Большаковская, 22);

- ООО «Тимбер-Мелио» (ОГРН 1153926029267; ИНН 3922008202; адрес: 238642, Калининградская обл., Полесский район, п. Октябрьское, ул. Еловая, д. 3 «Б»).

заинтересованного лица: - ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калининградской области» (ОГРН 1023900584476; ИНН 3904032820; адрес: 236010, Калининградская обл, Калининград г, ПР-КТ МИРА, ДОМ 136)

3. Ответчикам ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио» представить в срок до 21 января 2020 года в Калининградское УФАС России следующую информацию:

- обо всех торгах с указанием номеров закупок на сайте www.zakupki.gov.ru, в которых принимали участие ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио»;

- информацию о взаимных операциях (включая время совершения операций, суммы в рублях и назначение платежа) между ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио», а также сведения о финансовых

операциях по результатам заключения государственных контрактов, договоров, заключенных по результатам торгов;

- информацию о договорах, заключенных между ООО «Залесский агросервис» и ООО «Тимбер-Мелио»;

- сведения (если имеются) о неисполненных контрактах, договорах, заключенных по результатам торгов, информацию по включению в Реестр недобросовестных поставщиков;

- штатное расписание сотрудников, утвержденное приказом директора;

- юридические и фактические адреса нахождения Обществ.

4. Заинтересованному лицу: - ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Калининградской области»:

- заявки участников закупок № 0335100004718000017 и № 0335100004719000014, в том числе отозванные участниками в ходе их проведения.

Председатель Комиссии



А.В. Демкин