

Российская Федерация

Общество с Ограниченной
Ответственностью
«КОНТИНЕНТ»

ОГРН 1184350014936

ИНН/КПП 4345486710/434501001

р/с 40702810333180000142

в Филиале № 6318 Банка ВТБ (ПАО) г. Самара

БИК 043601968

к/с 30101810422023601968

Юридический адрес: 610002, Кировская обл.,

г. Киров, ул. Орловская, д. 14, кв. 19

Тел.: +7 905 870 55 05

E-mail: conte77@yandex.ru

от 23.08.2019 г № 48

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки

Наименование заказчика: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИКО-АРХИТЕКТУРНЫЙ И ПРИРОДНО-ЛАНДШАФТНЫЙ МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК "КУЗЬМИНКИ-ЛЮБЛИНО"

Почтовый адрес 109472, г Москва, парк Кузьминский, дом 1, строение 2

Место нахождения 109472, г Москва, парк Кузьминский, дом 1, строение 2

**Ответственное
должностное лицо** Липатов Дмитрий Олегович

**Адрес электронной
почты** info@park-kuzminki.ru

**Номер контактного
телефона** +7 (499) 1753348

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий «Новогодние гуляния» для нужд ГАУК г. Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино» в 2019 -2020 гг.

Номер извещения (закупки): 31908204296

Адрес официального сайта, на котором была размещена информация о размещении конкурса в электронной форме: www.zakupki.gov.ru

**Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

**Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет»** <http://roseltorg.ru>

Обжалуемые действия: Действия Заказчика по установлению критериев оценки заявок, влекущих ограничение числа участников закупки.

Доводы жалобы:

21.08.2019 г на сайте www.zakupki.gov.ru ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИКО-АРХИТЕКТУРНЫЙ И ПРИРОДНО-ЛАНДШАФТНЫЙ МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК "КУЗЬМИНКИ-ЛЮБЛИНО" (далее - Заказчик) разместило актуальную версию извещения № 31908204296 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий «Новогодние гуляния» для нужд ГАУК г. Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино» в 2019 -2020 гг.

Документация о закупке (далее - Документация) размещена по следующей ссылке:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908204296>.

Считаем, что размещенная Заказчиком документация о закупке ограничивает число потенциальных участников закупки, а также не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. В п. 3.2 Приложения № 1 к конкурсной документации по закупке № 31908204296 установлено, что при рассмотрении заявки участника закупки к оценке показателя «Опыт работы, связанной с предметом договора» принимаются контракты (договоры), заключенные и исполненные в полном объеме по цене составляющей не менее 70% от начальной (максимальной) цены договора по предмету закупки.

При этом согласно условиям технического задания закупки начальная (максимальная) цена договора 18 151 000 (Восемнадцать миллионов сто пятьдесят одна тысяча рублей 00 копеек) в т.ч. НДС 20% 3 025 166 (Три миллиона двадцать пять тысяч сто шестьдесят шесть рублей 67 копейки)

Цена Договора включает в себя затраты на оказание услуг по организации культурно-массовых мероприятий:

- "Анимационная программа в ноябре» на сумму 3 000 000 (три миллиона) рублей 00 копеек, включая НДС (20%) в сумме 500 000 (пятьсот тысяч) рублей 00 копеек
- «День рождение Деда Мороза» на сумму 1 378 000 (один миллион триста семьдесят восемь тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС (20%) в сумме 229 666 (двести двадцать девять тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 67 копеек
- «Анимационная программа в декабре» на сумму 4 247 000 (четыре миллиона двести сорок семь тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС (20%) в сумме 707 833 (семьсот семь тысяч восемьсот тридцать три) рубля 33 копейки
- «Подготовка к празднику» на сумму 787 000 (семьсот восемьдесят семь тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС (20%) в сумме 131 166 (сто тридцать одна тысяча сто шестьдесят шесть) рублей 67 копеек

- «В преддверии Нового года» на сумму 787 000 (семьсот восемьдесят семь тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС (20%) в сумме 131 166 (сто тридцать одна тысяча сто шестьдесят шесть) рублей 67 копеек
- «Анимационная программа в январе» на сумму 4 120 000 (четыре миллиона сто двадцать тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС (20%) в сумме 686 666 (шестьсот восемьдесят шесть тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 67 копеек
- «Веселые гуляния» на сумму 3 832 000 (три миллиона восемьсот тридцать две тысячи) рублей 00 копеек, включая НДС (20%) в сумме 638 666 (шестьсот тридцать восемь тысяч шестьсот шестьдесят шесть) рублей 67 копеек

Из приведенных условий технического задания закупки усматривается, что в рамках данной закупки планируется проведение семи самостоятельных мероприятий, по каждому из которого определена своя стоимость, при этом все мероприятия по своей сути являются однотипными и не требуют от исполнителя большого опыта в оказании подобных услуг на крупные суммы. В документации представлено вполне стандартное техническое задание для подобного рода услуг, в рамках которого нужно предоставить артистов, аниматоров, волонтеров, звуковое и световое обеспечение.

Максимальная стоимость проведения одного мероприятия в рамках закупки составляет 4 247 000 (четыре миллиона двести сорок семь тысяч) рублей 00 копеек («Анимационная программа в декабре»). Следовательно, полагаем, что справедливым (сопоставимым) параметром оценки заявок участников закупки по критерию «Опыт работы, связанной с предметом договора» должны являться контракты (договоры), заключенные и исполненные в полном объеме по цене составляющей не менее стоимости наиболее дорогостоящего мероприятия в рамках закупки (4 247 000 руб.), но никак не 70 % от начальной (максимальной) цены договора по предмету закупки, что составляет 12 705 700 рублей. Другими словами, Заказчик, планируя провести мероприятие стоимостью 4 247 000 рублей, требует от участников закупки подтвердить опыт исполнения мероприятий на сумму 12 705 700 рублей, что превышает стоимость мероприятия почти в три раза.

Считаем, что установление Заказчиком критериев оценки заявок участников в редакции, размещенной в ЕИС, нарушает установленные п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Как указано выше, Заказчик разместил актуальную версию извещения № 31908204296 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий «Новогодние гуляния» для нужд ГАУК г. Москвы

«ГМЗ «Кузьминки-Люблино» в 2019 -2020 гг **21.08.2019 г.**

В соответствии с пп. а) п. 1 ч. 3 ст. 3.4. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении конкурса в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей.

Следовательно, конечной датой подачи заявки на участие в закупке № 31908204296 должна являться дата – **28.08.2019 г.**

Однако в нарушение названного требования Заказчиком в ЕИС и документации о закупке указана дата окончания подачи заявок – **26.08.2019 г 09 час. 00 мин.**



ПРОСМОТР ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ №31908204296

ISS - подписка на события закупки

Размещено 21.08.2019 (МСК (СГВ+3) Москва)

По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	СПИСОК ЛОТОВ	ДОКУМЕНТЫ ИЗВЕЩЕНИЯ	ИЗМЕНЕНИЯ, РАЗЪЯСНЕНИЯ, ЗАПРОСЫ ЗАКАЗЧИКА	ПРОТОКОЛЫ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ
ДАТА И ВРЕМЯ СОБЫТИЯ		СОБЫТИЕ			
21.08.2019 16:36 (МСК)		Размещен проект изменения извещения о закупке № 31908204296 «Оказание услуг по проведению культурно-массовых мероприятий «Новогодние гуляния» для нужд ГАУК г. Москвы «ГМЗ «Кузьминки-Люблино» в 2019 -2020 гг». Размещено с нарушением сроков, указанных в пункте 1 части 3 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ. Способ закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Этап закупки: Подача заявок. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИКО-АРХИТЕКТУРНЫЙ И ПРИРОДНО-ЛАНДШАФТНЫЙ МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК "КУЗЬМИНКИ-ЛЮБЛИНО". Организация, создавшая сведения: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИСТОРИКО-АРХИТЕКТУРНЫЙ И ПРИРОДНО-ЛАНДШАФТНЫЙ МУЗЕЙ-ЗАПОВЕДНИК "КУЗЬМИНКИ-ЛЮБЛИНО".			

Считаем, что необоснованное сокращение периода подачи заявок не только прямо противоречит требованиям Закона № 223-ФЗ, но и нарушает права участников закупки, в том числе части подачи запросов на разъяснение и получения ответов, тем самым ограничивая количество потенциальных участников.

3. Конкурсная документация по закупке № 31908204296 содержит два взаимоисключающих условия.

Так, в соответствии с п. 4.4.1 Раздела IV ПОДАЧА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ установлено, что обеспечение Заявок на участие в конкурсе не требуется.

Однако в то же время в п. 7.19, 7.20 Информационной карты конкурса установлено, что обеспечение заявок на участие в закупке требуется и составляет 5% от начальной (максимальной) цены договора: 907 550 (Девятьсот семь тысяч пятьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, НДС не облагается.

Считаем, что включение в закупочную документацию положений, которые противоречат друг другу, нарушает принцип информационной открытости закупки, равноправия и справедливости, поскольку из документации о закупке невозможно однозначно установить,

требуется ли предоставлять обеспечение заявки участнику закупки, а Заказчик будет иметь возможность не допустить любого из участников закупки, не предоставившего обеспечение заявки, к участию в конкурсе, руководствуясь п. 7.19 и 7.20 закупочной документации, в то время как этот участник, подавая заявку и не предоставляя ее обеспечение, будет действовать добросовестно, руководствуясь п. 4.4.1 закупочной документации.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 2, 3, 3.4, 7 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 3 п. 1 ст. 17, ч. 1 п. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

- 1) Принять к рассмотрению настоящую жалобу и приостановить процедуру закупки № 31908204296, в том числе в части заключение контракта по итогам закупки.
- 2) Признать настоящую жалобу обоснованной;
- 3) Признать незаконным установление Заказчиком критериев оценки заявок участников по закупке № 31908204296 в редакции, размещенной в ЕИС, в части оценки показателя «Опыт работы, связанной с предметом договора»;
- 4) Признать незаконными действия Заказчика по установлению крайнего срока подачи заявок на участие в закупке № 31908204296;

5) Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию по закупке № 31908204296 и привести её в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Документация по закупке № 31908204296;
2. Документ, подтверждающий полномочия руководителя заявителя.
3. Выписка из ЕГРЮЛ на заявителя (информация с сайта www.nalog.ru).

Директор ООО «Континент»

С.Н. Малыгина