

**ИНГОССТРАХ**  
*Ingosstrakh*

Литвинову

На рассмотрение

ФИЛИАЛ СТРАХОВОГО ПУБЛИЧНОГО  
АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ИНГОССТРАХ»  
В АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ФИЛИАЛ СПАО «ИНГОССТРАХ» В  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

414000, Россия, Астрахань,  
ул. Ленина, д. 50.  
Тел./Факс: 8 (8512) 51-24-40, 52-27-22  
Факс: 8 (8512) 51-08-01  
www.ingos.ru  
E-mail: filial@astrakhan.ingos.ru  
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474  
ИНН/КПП 7705042179 /301543001

22.03.19 № 1008/01-115

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Астраханской области  
414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47

Заказчик: ООО "Газпром межрегионгаз  
Астрахань"

Юридический адрес: 414000, Российская  
Федерация, Астраханская область, г. Астрахань,  
пл. Шаумяна, д.2

адрес электронной почты: mail@astrg.ru  
телефон: (8512) 30-65-02, 39-49-64, 48-21-03

Заявитель: СПАО «Ингосстрах»  
в лице филиала СПАО «Ингосстрах»  
в Астраханской области  
414000, г. Астрахань, ул. Ленина, д. 50.  
адрес электронной почты: filial@astrakhan.ingos.ru  
телефон: (8512) 30-65-02

### Жалоба

на положения документации о запросе предложений в электронной форме по отбору  
организаций для выполнения работ, оказания услуг для нужд ООО «Газпром межрегионгаз  
Астрахань»

18 марта 2019 года Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Астрахань» (далее – Заказчик) на официальном сайте [www.zakupki.gov](http://www.zakupki.gov) было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме № 185515 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: услуги по страхованию (извещение № 31907649924) (далее – Запрос предложений).

Начальная (максимальная) цена контракта - 908 702,48 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст.1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), основными целями регулирования этого нормативного акта являются расширение возможностей участия юридических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, а также развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ч. 1 ст. 3 Закона о закупках закреплены принципы закупки товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (при необходимости с учётом стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеримых требований к участникам закупки.

Следовательно, положения ст. 1 Закона о закупках конкретизируются в п. 2 ч. 1 статьи 3, в соответствии с которым осуществление закупок не должно приводить к созданию дискриминационных условий участия в них, а равно к ограничению конкуренции по отношению к участникам таких закупок.

СПАО «Ингосстрах» полагает, что документация о запросе предложений в электронной форме по отбору организаций для выполнения работ, оказания услуг для нужд ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань» (далее – Документация о запросе предложений) нарушает положения Закона о закупках, а также Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Документацией о запросе предложений предусмотрены критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, а именно: цена закупки (30%) и квалификация участника (70%).

Согласно подпункт 3.30 Раздела 3 информационной карты документации критериями квалификации участника являются:

- Размер страховых резервов по страхованию иному, чем страхование жизни на 31.12.2017 г.;
- Размер чистой прибыли на 31.12.2017 г.;
- Сведения о размере уставного капитала;
- Рейтинги финансовой устойчивости (при оценке учитываются значение рейтинга, а также количество и статус (международный/национальный) рейтинговых агентств);
- Размер страховых премий по добровольному страхованию имущества на 31.12.2017 г.;
- Размер страховых выплат по добровольному страхованию имущества на 31.12.2017 г.

Установленные Заказчиком критерии оценки и сопоставления заявок, ограничивают конкуренцию и представляют преимущество одному участнику - АО «СОГАЗ».

Установленный в Документации о запросе предложений порядок оценки не позволяет объективно оценить и соотнести предложения участников закупки с учетом выгоды одного предложения относительно другого.

В части показателя «сведения о размере уставного капитала» сообщаем следующее.

Сведения о размере уставного капитала организаций являются общедоступными и размещены в сети Интернет на официальном сайте Федеральной налоговой службы по адресу: <https://egrul.nalog.ru>.

Касательно показателей «Размер страховых резервов по страхованию иному, чем страхование жизни на 31.12.2017 г.», «Размер чистой прибыли на 31.12.2017 г.», «Размер страховых премий по добровольному страхованию имущества на 31.12.2017 г.», «Размер страховых выплат по добровольному страхованию имущества на 31.12.2017 г.» Заказчик не имеет объективных оснований для установления данных критериев.

Во-первых, данная информация является публичной и размещена на официальном сайте Банка России по адресу: [https://www.cbr.ru/finmarket/account/account\\_report\\_insure/information\\_ssd/report\\_individual\\_ssd/report\\_individual\\_ins/](https://www.cbr.ru/finmarket/account/account_report_insure/information_ssd/report_individual_ssd/report_individual_ins/), что заранее позволяет спрогнозировать победителя Запроса предложений.

Во-вторых, у Заказчика отсутствуют объективные причины оценки финансовых показателей страховых организаций за 2017 год, поскольку информация о проведении закупки опубликована Заказчиком 18.03.2019г.

Согласно п. 1.6.1 Положения о закупке в целях выявления степени соответствия заявок на участие в конкурентной закупке требованиям, установленным в документации о конкурентной

закупке, их предварительного ранжирования по степени предпочтительности для Заказчика. Заказчик в каждой конкурентной закупке устанавливает критерии оценки заявок на участие в конкурентной закупке, которые указываются в документации о конкурентной закупке.

Из буквального толкования положений п.п. 2.3.1.7 и 2.3.1.8 Документации о запросе предложений Заказчиком должна оцениваться финансовая информация на 31.12 предшествующего года. В этой связи Заказчиком должна анализироваться информация за 2018 год.

Кроме того, на данную дату страховщиками подготовлена и представлена в Банк России официальная отчетность за 2018 год, указанная отчетность страховщиков опубликована на сайте Банка России.

Так, страховщики во исполнение п. 3 Порядка и сроков представления отчетности в порядке надзора, статистической отчетности и бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщика, общие положения порядка составления отчетности в порядке надзора и статистической отчетности, являющегося приложением № 4 к Указанию Банка России от 25 октября 2017 года N 4584-У «О формах, сроках и порядке составления и представления в Банк России отчетности, необходимой для осуществления контроля и надзора в сфере страховой деятельности, и статистической отчетности страховщиков, а также формах, сроках и порядке представления в Банк России бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщиков» в сроки до 20 календарных дней текущего года (до 01.03) обязаны подготовить и направить в Банк России свою официальную отчетность, включая «Сведения об основных показателях деятельности страховщиков», информация из которых оценивается Заказчиком в подтверждении «квалификации участника».

В этой связи наиболее объективной представляется оценка финансовых показателей за 2018 год.

Полагаем, что такие действия Заказчика связаны с представлением преимуществ одному из участников Запроса предложений.

В-третьих, такие показатели критерия оценки «квалификация участников» не соответствуют законодательству.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон об ОСД) под страховщиками понимаются страховые организации и общества взаимного страхования, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления деятельности по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию и получившие лицензии на осуществление соответствующего вида страховой деятельности в установленном настоящим Законом порядке.

Согласно п. 1 ст. 25 Закона об ОСД гарантиями обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; сформированные страховые резервы; средства страховых резервов, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства (капитал); перестрахование.

Остальные требования, по нашему мнению, являются излишними и ограничивают конкуренцию.

При предложении лучших финансовых условий участник не сможет одержать победу, имея лицензию на страхование и являясь легитимным участником рынка, что не соответствует принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, установленного п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, учитывая, что информация, оцениваемая Заказчиком в подтверждение «квалификации участника» носит публичный характер, то Заказчик заранее мог спрогнозировать результаты Закупки, что не отвечает принципам конкуренции, установленным в п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.



В части показателя «рейтинги финансовой устойчивости (при оценке учитываются значение рейтинга, а также количество и статус (международный/национальный) рейтинговых агентств)» сообщаем, что Заказчиком по данному показателю не установлена шкала оценки.

Кроме того, Заказчик не ставит оценку заявок участников в зависимости от того, является ли рейтинг страховщика положительным или отрицательным.

Так, в соответствии с Документацией о запросе предложений в составе заявки участникам необходимо представить информацию о наличии или отсутствии рейтинга.

К примеру, в соответствии со шкалой рейтинга страховщиков рейтингового агентства Эксперт РА, страховой компании может быть присвоен рейтинг D/tuD, что означает, что объект рейтинга находится в состоянии дефолта.

В этой связи, по нашему мнению, факт наличия у страховой компании какого-либо рейтинга не может свидетельствовать о предложении лучших условий исполнения договора страхования, что также не отвечает требованиям Закона о закупках и п. 1.6.1 Положения о закупках.

Указанные выше требования нарушают установленный в ст. 3 Закона о закупках принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пп. 1 п. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Целями регулирования Закона о закупках, в частности, провозглашено расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг, развитие добросовестной конкуренции.

Указанные выше действия Заказчика не только не отвечают данным целям, но и прямо нарушают установленные в ч.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции запреты на ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу СПАО «Ингосстрах» на положения документации о запросе предложений в электронной форме по отбору организаций для выполнения работ, оказания услуг для нужд ООО «Газпром межрегионгаз Астрахань» (извещение № 31907649924) по существу и признать ее обоснованной;