

Общество с ограниченной ответственностью «Северная энергетическая компания»

125315, г. Москва, Ленинградский пр-кт, д.66, эт.П, пом.ХП, комн.18

т/ф. (499) 929-98-33, (499) 951-34-03

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05

Московское УФАС
Рег. номер 19827/19
зарегистрирован 11.04.2019



Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Северная энергетическая компания»
127495, г. Москва, Дмитровское шоссе, д.122Г, корп.1, стр.1.
ОГРН: 1067746655020, ИНН: 7714650350, КПП 771401001, ОКПО: 95954794
тел.: +7 (499) 929-98-33
Адрес электронной почты: kan168@mail.ru

Лицо, действия которого обжалуются (Заказчик):

Акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания»
(АО «Центральная ППК»),
Адрес места нахождения: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д.
18, стр. 22.
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская д.
18, стр. 22.
Телефон +7 (499) 266-02-65
Адрес электронной почты: mmuttik@central-ppk.ru.
Контактное лицо: Муттик Михаил Юрьевич

Исх. № 16/04 от «11» апреля 2019 г.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика (организатора) – Акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная ППК») при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31907537331 на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ по дополнительному оснащению платформ остановочных пунктов МЦД-1 погодными модулями и устройствами оповещения пассажиров.

15.02.2019 г. Заказчиком - Акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная ППК») была опубликована Документация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31907537331 на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ по дополнительному оснащению платформ остановочных пунктов МЦД-1 погодными модулями и устройствами оповещения пассажиров.

Конкурсная документация (далее – Документация) размещены в Единой информационной системе в сфере закупок, на Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (на сайте <https://www.rts-tender.ru>) «15» февраля 2019 года.

Начальная (максимальная) цена: 126 547 207,03 (Российский рубль).

Дата подачи заявок: 15.02.2019 (по московскому времени)

Дата и время окончания подачи заявок (МСК): 25.03.2019 10:00 (по московскому времени);

Дата рассмотрения первых частей заявок: 25.03.2019 (по московскому времени)

Дата проведения квалификационного отбора: 25.03.2019 (по московскому времени)

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 01.04.2019 (по московскому времени)

Дата подведения итогов: 01.04.2019 (по московскому времени)

Обжалуемые действия:

При проведении открытого конкурса Заказчиком нарушено действующее законодательство (принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), нарушены права и законные интересы ООО «СЭЖ», а именно:

Согласно Протокола № 31907537331-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе от 01 апреля 2019 года Участнику ООО «Северная энергетическая компания» (лидер коллективного участника совместно с ООО «МГСС», ООО «Диалог», ООО «ГСП», ООО «ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ») отказано в допуске в соответствии с пп. 2 п. 23.3 Документации о закупке, заявка Участника не соответствует требованиям:

пп. а) п. 12.1 (Лидер коллективного участника не является членом СРО),

п. 12.2.2 Документации (Документы, подтверждающие квалификацию персонала не читаемы).

ООО «Северная энергетическая компания» с решением Заказчика не согласно и считает, что вышеуказанными действиями Заказчик создает преимущественные условия для других участников данной закупки (в нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Согласно Протокола рассмотрения Участник ООО «Северная энергетическая компания» (лидер коллективного участника совместно с ООО «МГСС», ООО «Диалог», ООО «ГСП», ООО «ТРАНСПОРТНЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ») должен был представить выписку из реестра членов СРО на Лидера коллективного участника. С данным требованием Участник ООО «Северная энергетическая компания» не согласен и считает, что в случае подачи заявки группой лиц, требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо, выступающее в составе группы лиц.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ устанавливаемые заказчиком требования должны применяться в равной степени ко всем участникам закупки, без каких-либо исключений. Возможность установления самостоятельных требований к лицам, входящим в состав коллективного участника, Законом № 223-ФЗ не предусмотрена. Данная позиция подтверждена определением Верховного суда РФ от 26.12.2016 № 305-АД16-17241 по делу № А40-30177/2016, в котором суд согласился с выводами ФАС России о том, что если участником закупки выступают несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику. Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона № 223-ФЗ и нарушает положения ч. 5 и 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. При этом речь идет не только об установлении требований, которые определены законодательством Российской Федерации (допуск СРО, лицензия и т. д.), но также обо всех иных требованиях (отсутствие сведений об участнике в РНП, наличие у лица опыта выполнения аналогичных работ, отсутствие задолженности по налогам и т. д.). В целом позиция контролирующих органов и сложившаяся правоприменительная практика, предусматривающая необходимость установления заказчиком требований непосредственно к коллективному участнику, а не к отдельно взятому лицу, входящему в состав коллективного участника, наиболее полным образом выражает непосредственные цели и задачи коллективного участия в закупках - расширение количества участников процедур закупок, обеспечение конкурентной среды и состязательности в сфере закупок.

Аналогичный подход нашел свое отражение и в Постановлении Верховного Суда РФ N 305-АД16-13042 от 17.10.2016 по делу N А40-1962/2016, в котором было отмечено, что "...если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому ее участнику.

В связи с вышеизложенным, ООО «Северная энергетическая компания» в составе заявки представило действующую выписку из реестра членов СРО на Товарища 2 - ООО «МГСС», вклад в общее дело которого оговорен в приложенном Договоре о совместной деятельности (простое

товарищество) от 01.03.2019 г.

2. Согласно пункту 12.2.2. *Квалификационные требования (юридические и/или физические лица, выступающие на стороне одного участника в совокупности): должны располагать квалифицированным персоналом для выполнения работ по предмету настоящего конкурса.*

Участником в свою очередь была подана жалоба в Московское УФАС на установление Заказчиком в Документации качестве обязательных квалификационных требований, требование по наличию кадров (Дело №077/07/00-387/2019) с обоснованием:

в связи с тем, что отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, указанных в пунктах 12.2.2 и 13.2.2 Документации, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки. Кроме того, указанное требование налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Результаты жалобы на сайте ФАС до сих пор не опубликованы, поэтому в составе заявки Участником были представлены сведения о квалифицированном персонале участника для выполнения работ по предмету настоящего конкурса по форме № 4 Приложения № 2 настоящей документации, с приложением необходимых удостоверений для допуска и проведения оценки.

Заявка Участника была отклонена по причине: Документы, подтверждающие квалификацию персонала не читаемы. Однако, в Документации не сказано о том, что заявка, содержащая нечитаемые документы, подлежит отклонению. В Положении о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Центральная ППК»: в п.250 указано: в случае наличия в составе заявки документов и информации, текст которых не поддается прочтению, такие документы и информация считаются непредставленными.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

3. Участнику - ООО «Северная энергетическая компания» было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе в соответствии с пп. 2 п. 23.3 Документации о закупке. При этом пункт 23.3 Документации не содержит основания недопуска:

23.3. Информация о ходе рассмотрения и оценке конкурсных заявок не подлежит оглашению.

Таким образом считаем, что Заказчик неправоммерно отказал ООО «Северная энергетическая компания» в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме № 31907537331, пренебрег основополагающими принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованном ограничении конкуренции, установленными статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушил процедуру торгов и порядок определения участников, тем самым, в ущерб себе, создав преимущественные условия для других участников закупки:

Согласно Протоколу конкурсной комиссии № 31907537331-3 от 01 апреля 2019 года победителем открытого конкурса признается ООО «Интегра» с предложением 117 073 584,80 руб. с НДС.

ООО «Северная энергетическая компания» в свою очередь, предложило цену - 82 255 684,56 руб. с НДС.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ, ст. 17, 18.1., 25.1. ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую Жалобу в установленном законе порядке.

2. Признать незаконными действия Заказчика (организатора открытого аукциона) - АО «ЦЕНТРАЛЬНАЯ ППК» по организации и проведению процедуры закупки.
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение нарушений и отмену Протокола рассмотрения 2 частей заявок и Протокола конкурсной комиссии по открытому конкурсу в электронной форме № 31907537331.

Приложение:

1. Документация по открытому конкурсу
2. Протокол № 31907537331-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе от 01 апреля 2019 года
3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе
4. Выписка ЕГРЮЛ
5. Протокол № 1 об избрании нового Ген. директора
6. Приказ о вступлении в должность нового Ген. директора
7. Устав ООО «Северная энергетическая компания»
8. Договор Товарищества
9. Выписка из СРО
10. Жалоба на документацию.

Генеральный директор



А.В. Минцев