

Куда В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области  
Адрес 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44  
От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Нео-  
Терм» (ООО «Нео-Терм») (ИНН 7224041920)  
Адрес: 25501, Тюменская обл, р-н Тюменский, п Московский,  
ул Северная, 10  
Тел.: +7 (3452) 39 36 46  
e-mail.: mail@neo-term.ru  
Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие  
Солнечногорского муниципального района  
«Имущественный комплекс жилищно-коммунального  
хозяйства» (МУП «ИКЖКХ»)  
Адрес: 141508, Московская обл., р-н Солнечногорский, г.  
Солнечногорск, мкр. Рекинцо, 30,  
тел: 79290336977  
e-mail.: tender@solngh.ru  
Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»  
Адрес электронной площадки: www.rts-tender.ru  
Информация о закупке **Реестровый номер извещения в ЕИС: 31907992221**  
Открытый конкурс в электронной форме  
Наименование: Разработка проектно-сметной  
документации на установку общедомовых приборов  
учета

28 июня 2019 года

### Жалоба

на действия Заказчика и положения Конкурсной документации  
открытого конкурса в электронной форме

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие Солнечногорского муниципального района  
«Имущественный комплекс жилищно-коммунального хозяйства» (МУП «ИКЖКХ»)  
Адрес: 141508, Московская обл., р-н Солнечногорский, г. Солнечногорск, мкр. Рекинцо, 30, тел.: +79290336977,  
tender@solngh.ru.  
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru  
Номер извещения (реестровый номер в ЕИС): № 31907992221  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 14.06.2019 г.  
Дата окончания приема заявок: 02.07.2019 г.  
Площадка: www.rts-tender.ru  
Наименование закупки: «Разработка проектно-сметной документации на установку общедомовых приборов  
учета»

Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на  
право заключения договора на разработку проектно-сметной документации на установку общедомовых  
приборов учета, реестровый номер в ЕИС: № 31907992221 (далее - Конкурс).

ООО «Нео-Терм» считает, что документация Конкурса не соответствует действующему  
законодательству о закупках, а также антимонопольному законодательству, а именно:

Заказчик, по мнению ООО «Нео-Терм», совершил неправомерные действия при размещении  
извещения о проведении Конкурса, установив в Разделе 3 Конкурсной документации (Техническом задании на  
оказание услуг по разработке проектной документации на установку общедомовых приборов учета,  
являющемся неотъемлемой частью Конкурсной документации) требования к используемому оборудованию  
при проведении закупки на оказание услуг по разработке проектной документации (ОКВЭД 2: 71).

Так в п.6 (пп.6.2. – 6.5) Технического задания, Заказчиком прописаны конкретные технические  
требования к конкретному используемому оборудованию.

6.  6.2  6.3.	Требования к используемому оборудованию и качеству работ:	
6.3.		<p><b>Требования к применяемым средствам измерения:</b> -средства измерения должны быть зарегистрированы в Государственном реестре СИ, иметь Свидетельство Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии;</p> <p><b>Требования к теплосчётчикам (тепловычислителям):</b> - тепловычислитель должен быть оснащён стандартными последовательными интерфейсами RS-232 и RS-485 без подключения дополнительного питания для их функционирования, через которые с помощью внешних коммутационных устройств (концентраторов, модемов, устройств сбора и передачи данных) можно считывать текущие и статистические архивные данные параметров потребления и качества тепловой энергии; - приборы должны обеспечивать передачу показаний в информационные системы со скоростью не менее 10 значений измеряемых параметров разного типа в секунду; - тепловычислитель, блоки питания, средства диспетчеризации должны быть установлены в одном монтажном шкафу; - количество подключаемых расходомеров – до 6 шт.; - количество подключаемых ТСП – до 8 шт.; - количество подключаемых ДИД – до 6 шт.; - измерение температуры в диапазоне от 2 до 150 °С. - предел допустимого измеряемого давления – от 0,1 до 2,5 МПа; Емкость статических архивов: -почасового – не менее 1504 записей (62 сут.); -посуточного – не менее 512 записей (512 сут.); -помесячного – не менее 36 записей (36 мес.); Погрешность: -при измерении числоимпульсных сигналов от расходомеров <math>\pm 0,05</math> %; -при измерениях избыточного давления (без учета погрешности ДИД) <math>\pm 0,5</math> %; -пределы допускаемой относительной погрешности измерений количества тепловой энергии, расхода теплоносителя, разницы температур теплоносителя и давления теплоносителя должны соответствовать требованиям, установленным «Правилами учета тепловой Энергии и теплоносителя»; -степень защиты от воздействия окружающей среды по ГОСТ 14254 – не ниже IP65; -Межповерочный интервал – не менее 4 лет</p>
6.4		<p><b>Требования к расходомерам:</b> -тип расходомеров – электромагнитный; -исполнение – фланцевое (бесфланцевое); Измеряемая среда: -электропроводность – не менее 0,02 См/м; -давление – от 0,1 до 2,5 МПа; -температура – от 0 до +150 0С; -возможность измерения расхода, как в прямом, так и в обратном направлении; -степень защиты от воздействия окружающей среды по ГОСТ 14254 – не ниже IP65; -межповерочный интервал – не менее 4 лет;</p>
6.5		<p><b>Требования к автоматизированной системе коммерческого учета и диспетчеризации:</b> Система автоматизированная информационно-измерительная</p>

		<p>функционально должна быть построена в соответствии с трёхуровневой структурой:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Первый уровень – средства измерений;</li> <li>2. Второй уровень – устройства связи и передачи данных;</li> <li>3. Третий уровень – сервер со специализированным программным обеспечением.</li> </ol> <p>Функциональные возможности системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Коммерческий учет тепло-, водопотребления;</li> <li>- Анализ качества;</li> <li>- Контроль баланса потребления;</li> <li>- Выявление потерь;</li> <li>- Оповещение о нештатных ситуациях;</li> <li>- Круглосуточный доступ;</li> <li>- Контроль работы приборов учета</li> </ul> <p>Связующие компоненты должны организовывать «прозрачный» канал между приборами учета и сервером данных GPRS или Ethernet технологий.</p> <p>Требования к устройствам связи:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>№п/п</th> <th>Характеристика</th> <th>Значение</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Технология передачи данных</td> <td>Gprs, Ethernet</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Количество интерфейсов RS-485</td> <td>Не менее 1</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Количество интерфейсов RS-232</td> <td>Не менее 1</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>Скорость передачи по интерфейсам связи</td> <td>1200-5200 бит/с</td> </tr> <tr> <td>5</td> <td>Напряжение питания</td> <td>5-36 В</td> </tr> <tr> <td>6</td> <td>Рабочий температура</td> <td>-40 - +50°С</td> </tr> <tr> <td>7</td> <td>Защищенность корпуса</td> <td>не менее IP20</td> </tr> </tbody> </table> <p>Интерфейсы RS-232 и RS-485 должны иметь возможность работать на отличных друг от друга скоростях соединения.</p>	№п/п	Характеристика	Значение	1	Технология передачи данных	Gprs, Ethernet	2	Количество интерфейсов RS-485	Не менее 1	3	Количество интерфейсов RS-232	Не менее 1	4	Скорость передачи по интерфейсам связи	1200-5200 бит/с	5	Напряжение питания	5-36 В	6	Рабочий температура	-40 - +50°С	7	Защищенность корпуса	не менее IP20
№п/п	Характеристика	Значение																								
1	Технология передачи данных	Gprs, Ethernet																								
2	Количество интерфейсов RS-485	Не менее 1																								
3	Количество интерфейсов RS-232	Не менее 1																								
4	Скорость передачи по интерфейсам связи	1200-5200 бит/с																								
5	Напряжение питания	5-36 В																								
6	Рабочий температура	-40 - +50°С																								
7	Защищенность корпуса	не менее IP20																								

Согласно п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - 223-ФЗ) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, также запрещается включать в описание объекта закупки требования к товарам, работам и услугам, если они влекут необоснованное ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 3 ст.3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - 223-ФЗ) Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:
  - а) путем размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;
  - б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке;
- 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;
- 3) **описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 223 – ФЗ..**

В пп.2 части 6.1 статьи 3 223 – ФЗ прямо установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Невозможно предполагать какое именно оборудование и с какими конкретно техническими характеристиками будет подходить при установке общедомовых приборов учета до момента выдачи ресурсоснабжающей организацией технических условий для выполнения этих работ.

Описание предмета закупки должно отвечать объективным потребностям заказчика, указание необъективных требований, не имеющих какого-либо подтверждения их необходимости недопустимо.

Учитывая, что установить конкретные технические требования к оборудованию возможно только после проведения обследования объекта, выполнения проектных работ и согласования разработанной проектной документации с ресурсоснабжающей организацией считаем, что:

- указанные требования не могут считаться объективными, обоснованными и подлежащими применению при разработке проектно-сметной документации на установку общедомовых приборов учета;

- указанные требования не могут предъявляться в документации данной закупки, так не соответствуют предмету закупки;

- предъявление требований к оборудованию в составе закупочной документации на разработку проектной документации нарушает положения статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

- очевидно, что указанные Заказчиком требования к оборудованию ограничивают конкуренцию.

С учетом вышеизложенного в действиях МУП «ИКЖКХ» имеются признаки нарушения ч.1 ст. 3 223-ФЗ, ч.6.1 ст. 3 223-ФЗ, ч. 1., ч. 3 статьи 17 135-ФЗ, выразившегося во включении в состав Конкурсной документации необоснованных не отвечающих объективным потребностям Заказчика требований к товару при проведении закупки на оказание услуг без использования товара.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 3, 4, 6, 7 Закона о закупках, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия Заказчика
2. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу
3. Отменить размещение закупки
4. Направить копию решения ООО «Нео-Терм» на адрес электронной почты
5. Выдать соответствующее предписание
6. Внести соответствующие корректировки в Конкурсную документацию

#### Приложение:

1. Скриншот спорной закупки с сайта <http://zakupki.gov.ru> – на 1 стр.
2. Свидетельство о регистрации ООО «Нео-Терм» – на 1 стр.
3. Свидетельство о постановке на налоговый учет – на 1 стр.
4. Устав – на 12 стр.
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Нео-Терм» по состоянию на 28.06.2019 года – на 8 стр.
6. Протокол о продлении полномочий генерального директора – на 3 стр.
7. Приказ о назначении генерального директора - на 1 стр..
8. Конкурсная документация – на 24 л. в 1 экз.
9. Техническое задание – на 4 л.в 1 экз.
10. Проект договора на оказание услуг по разработке проектной документации на установку общедомовых приборов учета - на 7 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО «Нео-Терм»

