

Общество с ограниченной ответственностью «ПОЖСТРОЙПРОЕКТ»
ИНН: 6317136932 , КПП: 631701001, ОГРН: 1196313038338
Юридический адрес: Россия, 443099, Самарская область, г. Самара, ул. Алексея Толстого, дом 12, офис 10-4 , Телефон/факс: 8-987-909-56-29

16.09.2022 №151

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-
я линия Васильевского острова, 13, лит. А
Телефон/факс: (812) 313-04-40/(812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ПОЖСТРОЙПРОЕКТ» (ООО «ПСП»)
443099, город Самара, ул. Алексея Толстого,
д. 12, офис 10-4
Контактные данные: 8-987-909-56-29,
pogstroyproekt@mail.ru

Организатор торгов (Заказчик): Публичное акционерное
общество «Ростелеком»
191167, г. Санкт-Петербург, вн. тер. Муниципальный
округ Смольнинское, Синопская набережная, д. 14,
литера А.
Контактные данные: +7 (861) 994-42-74
Aleksey.Aralov@south.rt.ru
ИНН 7707049388 ОГРН 1027700198767

ЖАЛОБА

на действие (бездействие) заказчика по результатам оценки и сопоставления заявок

03.08.2022г. ПАО «Ростелеком» разместило на сайте Единой электронной торговой площадке (<https://www.roseltorg.ru/>) в сфере закупок извещение и документацию об отборе предложений в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание систем противопожарной защиты, дополнительные работы и услуги на объектах Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком», лот 1, № RT03082200007.

На участие в закупке было подано 8 заявок, в том числе ООО «ПОЖСТРОЙПРОЕКТ» (далее - Общество), которому был присвоен № 12889.

По итогам квалификационного отбора и рассмотрения заявок Общество было признано соответствующим требованиям предъявляемым к участникам закупки, а заявка заявителя соответствующей документации и требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (отражено в протоколе № RT03082200007/2 рассмотрения заявок отбора предложений от 14.09.2022г.).

По итогам процедуры оценки заявок заявке ООО «ПСП» был присвоен четвертый порядковый номер в рейтинге, подведение итогов конкурса назначено на 30 сентября 2022 года, согласно протоколу № RT03082200007/1.

При проведении процедуры оценки заявок заказчиком допущено нарушение установленного порядка оценки заявок участников закупки.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п.п 8, 13 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Таким образом, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя закупки на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

В соответствии с п. 8.7.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (редакция 24), утвержденное решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» протокол от 28.06.2022 № 14 (далее – Положение о закупках) и п. 7.1.3.1 Документации о проведении отбора предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства/физических лиц, не являющихся ИП и применяющих специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» на право заключения договора на техническое обслуживание систем противопожарной защиты, дополнительные работы и услуги на объектах Ростовского филиала ПАО

«Ростелеком» (далее – Документация) в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке в случаях, указанных ниже, Заказчик принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке (в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения заявки участника), на основании которого Заказчиком направляются уточняющие запросы:

8.7.2.1. При отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в закупке следующих документов (если предоставление соответствующего документа предусмотрено документацией о конкурентной закупке):

1) документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки от имени участника закупки;

2) учредительные документы;

3) разрешающие документы (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых организациях и т.д.);

4) документы, подтверждающие обладание участником закупки необходимыми для исполнения договора финансовыми ресурсами;

5) документы от изготовителя товара, подтверждающие согласие изготовителя на предложение в рамках закупки его товара участником;

6) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, указанную участником закупки в своей заявке;

7) сведения, подтверждаемые участником закупки декларативно по форме в соответствии с требованиями документации.

8.7.2.3. В случаях, влияющих на допуск участника к закупке или оценку его заявки на участие в закупке:

1) в представленных документах в составе заявки на участие в закупке отсутствуют сведения, необходимые для определения соответствия:

– участника закупки требованиям документации по обладанию гражданской и специальной правоспособностью;

– привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей) требованиям документации по обладанию гражданской и специальной правоспособностью, если соответствующие требования устанавливались;

– заявки на участие в закупке требованиям документации о конкурентной закупке в отношении характеристик предлагаемых товаров, работ, услуг и договорных условий, расчета цены договора.

2) в заявке на участие в закупке имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в закупке или участника закупки требованиям документации о конкурентной закупке или осуществить оценку и сопоставление заявок допущенных участников закупки;

3) если сведения о привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителе) включены в реестр недобросовестных поставщиков, то участнику закупки направляется запрос с предложением о замене такого субподрядчика (соисполнителя). Если требование о ненахождении субподрядчика (соисполнителя) в реестре недобросовестных поставщиков было установлено в документации о конкурентной закупке, то отказ участника от замены такого субподрядчика (соисполнителя) является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Закупочная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок согласно системе балльной оценки заявок, определенной в разделе VI. Документации «Критерии и порядок оценки заявок».

Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100 – балльная шкала оценки. Если в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин

значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии № RT03082200007/2 рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке от 14.09.2022 N RT03082200007 (далее - протокол) Обществу присвоен регистрационный номер заявки на ЭТП № 12889 и порядковый номер 4 (62,581 балл) в рейтинге.

В критериях оценки заявок на участие в конкурсе по показателю «Количество квалифицированных сотрудников/специалистов по монтажу и пуско-наладке систем противопожарной защиты, R3 «установлено»:

«Декларируется Участником в составе заявки по форме № 6 и подтверждается Справкой по форме СЗВ-М- «ежемесячный персонифицированный отчет в Пенсионный фонд о сотрудниках и других физлицах, которым фирма, ИП или самозанятое лицо выплачивают вознаграждения», либо справкой по форме РСВ – «ежеквартальный отчет в Налоговую службу по страховым взносам всех видов: на пенсионное, социальное и медицинское страхование», подтверждающей наличие в штате заявленных в справке сотрудников и копией трудовых книжек / копиями договоров гражданско-правового характера с приложением копий следующих документов, (наличие документов по двум пунктам обязательно):

1. Диплома о высшем или среднем профессиональном образовании (специальность «Пожарная безопасность»);
2. Квалификационного удостоверения - эксперт пожарной безопасности».

Оценка заявки по показателю: 0.

При оценке по данному критерию не были учтены специалисты привлекаемые Обществом на основании заключенных с ними договоров гражданско-правового характера на выполнение работ, сведения о которых были отражены в Приложении к заявке на участие в закупке (позиция № 21 в описи документов заявки).

В протоколе № RT03082200007/2 от 14.09.2022г. закупочной комиссией не указаны основания, по которым при рассмотрении и оценке заявки ООО «ПСП» на предмет соответствия требованиям, установленным документацией, не учтены документы и сведения 52 сотрудников.

В составе заявки ООО «ПСП» № 12889 содержатся документы и сведения 52 сотрудников, а также сведения и документы в подтверждение наличия опыта на выполнение работ, аналогичных предмету закупки.

Гражданско-правовые договора на выполнение работ заключены с сотрудниками 01 августа 2022 года, в соответствии с п. 2.2 Федерального закона от 01.04.1996 N 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице отчет по форме СЗВ-М, таким образом, **на дату окончания подачи заявок (16.08.2022г.) у Общества отсутствовала обязанность по направлению отчета по форме СЗВ-М о каждом работающем у него застрахованном лице, в связи с чем, не могло представить отчет по форме СЗВ-М на дату подачи заявки на участие в закупке, поскольку срок предоставления отчета по СЗВ-М за август месяц – 15 сентября 2022 года.**

ООО «ПСП» к заявке на участие в закупке были приложен отчет по СЗВ-М за июль 2022 года.

Согласно п. 5.4.1 Документации заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные п. 11 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации.

В соответствии с пп. 4 п. 11 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации, в составе заявки на участие в закупке должны быть представлены в том числе документы, указанные в п. 10 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА», подтверждающие соответствие участника закупки общим, дополнительным (при наличии) требованиям. К заявке ООО «ПСП» № 12889 вышеуказанные документы приложены.

Закупочная документация, являющаяся по своей сути офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования, каких-либо неточностей и разночтений, приводящих к искажению ее смысла.

Кроме того, наличие любых равновесных противоречий, возникающих при работе с Закупочной документацией, является следствием действий Заказчика, а следовательно, возникшие противоречия должны трактоваться в пользу более слабой стороны правоотношений (участника закупки). Заказчик принимает на себя риск иного толкования.

В случае отсутствия или представления не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в закупке документов, указанных в п. 8.7.2.1. Положения о закупке, заказчик принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке (в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения заявки участника), на основании которого Заказчиком направляются уточняющие запросы, в отношении Общества со стороны Заказчика данные запросы направлены не были, следовательно, заявка на участие в закупке соответствует требованиям Документации и при её оценки закупочной комиссией должны были надлежащим образом учтены документы и сведения, приложенные к заявке ООО «ПСП» в части квалифицированных сотрудников и специалистов.

Таким образом, заказчиком ненадлежащим образом учтены документы и сведения при оценке заявки заявителя, тем самым допустив нарушения пп. 1, 2 п. 1, п. 6 ст. 3, п. 14 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного и в соответствии с п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Отменить протокол закупочной комиссии № RT03082200007/2 от 14.09.2022г. в части оценки и сопоставления заявок участников (раздел 7 протокола).

Приложение:

1. Протокол закупочной комиссии № RT03082200007/1 от 14.09.2022г.;
2. Протокол закупочной комиссии № RT03082200007/2 от 14.09.2022г.;
3. Лицензия МЧС
4. Банковская гарантия
5. Выписка ЕГРЮЛ
6. Выписка мсп
7. Паспорт Бажутова
8. Решение об одобрении крупных сделок
9. Свидетельство СРО
10. ИНН
11. Устав
12. Трудовые договора
13. Форма №5
14. Договора
15. Дипломы ч.1-3

16. Удостоверения по электробезопасности
17. Удостоверения ТО пожарных систем
18. Удостоверения меры пожарной безопасности
19. СРО проектное
20. Справки СЗВМ
21. Форма №1
22. Форма №2
23. Форма №6
24. Форма №3
25. Бухгалтерский баланс
26. Заявка №1 от 12 августа 2022 г.

Директор ООО «ПСЦ»



А.В. Бажутов