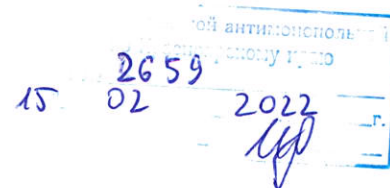


Общество с ограниченной ответственностью  
Торгово-производственная компания «Золотое крыло»  
ИНН 4211009546 КПП 502401001  
143421, Московская область, г.о. Красногорск,  
тер. автодорога Балтия, км 26-й, д. 5 стр. 5/3, офис 210



14.02.2022 г.

В Красноярское УФАС РОССИИ  
660017, Красноярский край,  
г. Красноярск, пр-кт Мира, д. 81д

### ЖАЛОБА

на проведение торгов по извещению №241221/0880740/01 от 24.12.2021, опубликованного на официальном сайте [torgi.gov.ru](https://torgi.gov.ru) 24.12.2021, дата окончания приема заявок на участие 28.01.2022, дата и время проведения аукциона 17.02.2022 10:00, организатор торгов ДЕПАРТАМЕНТ ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ ПО ЦЕНТРАЛЬНО-СИБИРСКОМУ ОКРУГУ (880740), ИНН: 2466121318, ОГРН: 1042402960709, адрес регистрации: 660049, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, Г КРАСНОЯРСК, УЛ КАРЛА МАРКСА, д. 62, местоположение: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 62, номер контактного телефона: 8 (391) 212-06-81.

В сети интернет на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> 24.12.2022 года было размещено извещение № 241221/0880740/01 от 24.12.2021 о проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на участке недр месторождение рудного золота Туманное в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия.

28.01.2022 года Обществом с ограниченной ответственностью Торгово-производственная компания «Золотое крыло» была подана заявка на участие в аукционе с приложением необходимых документов согласно Приложения 1 к приказу Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от 28.12.2021 № 1082.

14.02.2022 года посредством электронной почты было получено уведомление "О не допуске к аукциону (месторождение рудного золота Туманное) за подписью начальника Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра) от 11.02.2022 года № 04-01/1087, в котором сообщается об отказе в приеме Заявки и не допуске к участию ООО ТПК «Золотое крыло». В качестве основания отказа указано, что заявитель в соответствии с п. 7.3. Порядка и условий проведения аукциона не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Геологическая характеристика участка недр приведена в приложении № 1 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на участке недр месторождения рудного золота Туманное в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия: по состоянию на 01.01.2021 г. на месторождении Государственным балансом запасов полезных ископаемых учитываются забалансовые запасы рудного золота для подземной отработки по месторождению «Туманное», находящемуся в нераспределенном фонде недр, в количестве 452 кг (ГБЗ ПИ на 01.01.2021).

В соответствии с Приложением № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на участке недр месторождение рудного золота Туманное в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия победителю аукциона будет предоставлено право пользования недрами участка месторождение рудного золота Туманное, расположенном на территории Орджоникидзевского района Республики Хакасия, для разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений, сроком на 20 лет путем оформления и выдачи лицензии на пользование недрами. При этом п.2 предусмотрены сроки подготовки и утверждения в установленном порядке проектной документации на проведение работ по разведке месторождения, получившей положительное заключение экспертизы в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» не позднее 12 месяцев с даты государственной регистрации лицензии, срок начала проведения разведки месторождения полезных ископаемых не позднее 6 месяцев с даты утверждения в установленном порядке проектной документации на проведение работ по разведке месторождения полезных ископаемых, представление подготовленных в установленном порядке материалов по результатам разведочных работ на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых в соответствии с Законом Российской Федерации



«О недрах» не позднее 12 месяцев после завершения разведочных работ, подготовку и утверждение в установленном порядке технического проекта разработки месторождения, согласованного в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» не позднее 24 месяцев с даты утверждения результатов государственной экспертизы запасов полезных ископаемых по материалам разведочных работ и наконец ввод месторождения в эксплуатацию и (или) разработку не позднее не позднее 24 месяцев с даты утверждения технического проекта, сроки выхода предприятия по добыче полезных ископаемых на проектную мощность определяются согласованным и утвержденным в установленном порядке техническим проектом разработки месторождения.

Таким образом, победитель аукциона фактически приступает к выполнению разработки участка недр только после проведения подготовительных работ, предусмотренных п. 2 Приложения № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на участке недр месторождение рудного золота Туманное в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия.

В соответствии с этим, в справке с описанием технологии проведения работ было отражено проектирование разведочных работ, решение в ходе разведки задач, связанных с изучением геологических особенностей рудного поля, задач, связанных с выяснением факторов, определяющих условия локализации и глубину распространения золотого оруденения. Комплекс методов и детальность геофизических работ будут зависеть от геолого-геофизических характеристик месторождения, а также проектируемой детальности разведки. При положительном исходе всех стадий геологического изучения месторождения последует добыча полезного ископаемого.

Подчеркивая наличие лишь забалансовых запасов полезных ископаемых (согласно общепринятому толкованию, запасы, использование которых в настоящее время экономически нецелесообразно вследствие малого количества полезного ископаемого, малой мощности залежей, низкого содержания или низкого качества полезных компонентов, особой сложности условий эксплуатации, необходимости применения чрезмерно трудоемких процессов переработки, но которые в дальнейшем могут явиться объектом промышленного освоения) обращаем внимание на необходимость проектирования и проведения разведочных работ, по результатам которых возможно будут поставлены на баланс запасы рудного золота. В дальнейшем же необходимо будет подготовить, согласовать и утвердить проект разработки месторождения полезных ископаемых.

В соответствии с Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденным в соответствии со статьей 23 Закона «О недрах» подготовка проектной документации заключается в разработке технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах. Подготовка проектной документации осуществляется пользователем недр или организацией, привлекаемой пользователем недр для подготовки проектной документации (далее – проектная организация), на основании технического задания на проектирование, разработанного и утвержденного пользователем недр, и имеющейся геологической и иной информации о недрах, которая в свою очередь появится в распоряжении победителя только после проведения разведки.

Таким образом, считаем предоставленные Перечень квалифицированных специалистов и работников подрядных организаций привлекаемых для проведения работ на участке недр и Перечень технических средств и оборудования корректными, учитывающими наличие необходимых специалистов и технических средств для проведения работ на лицензионном участке. Среди подрядных организаций, с которыми заключены договоры и представлены среди документации приложенной к заявке имеется договор подряда с ООО «Регион-Строй» о проведении инженерно-технических работ с целью разведки и добычи золота из коренных месторождений на участке недр «месторождение рудного золота Туманное в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия, а также маркшейдерских работ. ООО «Регион-Строй» является успешной практикующей добычу полезных ископаемых компанией, которая помимо специализации на добыче руд и песков драгоценных металлов (золота, серебра и металлов платиновой группы) практикует добычу полезных ископаемых подземным способом (соответствующие виды деятельности отражены в ЕГРЮЛ), имеет для ведения подземных работ необходимый квалифицированный персонал и технику, выражает готовность их предоставления ООО ТПК «Золотое крыло». Кроме того, в справке отражено, что по мере развития горных работ, в рамках реализации проектных решений и производственных планов, будет приобретаться необходимое оборудование, организовано строительство объектов инфраструктуры и, при необходимости, привлекаться специализированные подрядные организации, что явно отражает серьезность намерений ООО ТПК «Золотое крыло» и является доказательством того, что обладает и будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Кроме того, доказательством является заверение ООО ТПК «Золотое крыло» в справке с описанием технологии проведения работ о гарантии соблюдения требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм и правил) в технологии ведения работ, связанных с использованием недрами, соблюдения в полном объеме и в установленные сроки лицензионных условий пользования недрами, соблюдения требований технических проектов и проектно-разрешительной документации, наиболее полное извлечение из недр запасов полезных ископаемых, недопущения сверхнормативных потерь полезных ископаемых, недопущение выборочной отработки отдельных частей Участка и прочего.



В соответствии с п.7.2 Приложения № 1 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на участке недр месторождение рудного золота Туманное в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия Аукционная комиссия в течение 15 рабочих дней с даты поступления комплекта документов в аукционную комиссию осуществляет рассмотрение заявочных материалов с целью проверки финансовых, кадровых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами и требованиям, установленным Административным регламентом, утвержденным приказом Роснедра № 110 от 19.03.2020. Аукционная комиссия имеет право направлять представленные заявителем комплекты документов в подведомственное Роснедрам государственное учреждение для проверки финансовой, кадровой и технической комплектности заявителя, а также соответствия поданных заявок и прилагаемых к ним документов утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку и условиям проведения аукциона и требованиям, установленным пунктами 14 – 18 Административного регламента, утвержденного приказом Роснедра № 110 от 19.03.2020 года.

При этом аукционная документация не содержит каких-либо качественных или количественных критериев, на основании которых происходит рассмотрение поданных заявок Аукционной комиссией, а также не определены минимальные необходимые качественные и количественные параметры технических средств заявителя и квалифицированных специалистов, привлекаемых для осуществления заявленных работ.

Отсутствие качественных либо количественных критериев, на основании которых Аукционной комиссией принимается решение о допуске либо не допуске на участие в аукционе, на наш взгляд, приводит к ограничению конкуренции на стадии подачи заявки, а соответственно нарушению Аукционной комиссией антимонопольных требований, а именно части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, полагаем, что оспариваемые действия Комиссии, выразившиеся в отклонении Заявки на участие в Аукционе, по основаниям, по нашему мнению, не обоснованным, нарушают права Заявителя и антимонопольное законодательство о защите конкуренции.

По смыслу статей 432, 438 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ГК РФ), размещение организатором торгов в сети «Интернет» на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> извещения о проведении Аукциона и аукционной документации, является офертой, адресованной неопределенному кругу лиц, а подача Заявки на участие в Аукционе, является ее акцептом. Таким образом, к взаимоотношениям между Заявителем и организатором торгов, подлежат к применению положения гражданского законодательства РФ о договоре. В соответствии со статьей 431 ГК РФ при толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом. Если правила, содержащиеся в части первой данной статьи, не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи, последующее поведение сторон.

Это заставляет повторно подчеркивать, что приведенная в уведомлении о не допуске к аукциону формулировка о том, что заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ некорректна, ведь ООО ТПК «Золотое крыло» предоставило достоверные перечни техники и квалифицированных специалистов и указало, но он заведомо не может быть исчерпывающим и закрытым, учитывая сроки проведения работ

Считаем, что наша заявка полностью соответствует требованиям документации об аукционе.

В соответствии со статьей 17 Закона РФ «О недрах», запрещаются или в установленном порядке признаются неправомочными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на: ограничение вопреки условиям данного аукциона доступа к участию в нем юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с настоящим Законом.

По смыслу статей 39, 39.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022), Антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является: заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства; обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства; результат проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства коммерческими организациями, некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции

указанных органов органами или организациями, государственными внебюджетными фондами.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ

Антимонопольный орган:

1. Принять к рассмотрению настоящую жалобу и приостановить торги до разрешения жалобы по существу.
2. Провести проверку на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства Аукционной комиссией Центрсибнедра по рассмотрению заявок и принятию решения о приеме (отказе в приеме) заявок и принять следующее решение.
3. Выдать Аукционной комиссии Центрсибнедра по рассмотрению заявок и принятию решения о приеме (отказе в приеме) заявок, оформленного уведомлением от 11.02.2022 года № 04-01/1087, которое содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства; об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Перечень прикрепленных документов:

Приложение 1. Приложение № 1 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на участке недр месторождение рудного золота Туманное в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия; Приложение № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на участке недр месторождение рудного золота Туманное в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия;

Приложение 2. Справка с описанием технологии проведения работ;

Приложение 3. Перечень квалифицированных специалистов и работников подрядных организаций, привлекаемых для проведения работ на участке недр «Месторождение рудного золота «Туманное» в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия.

Генеральный директор  
ООО ТПК «Золотое крыло»

А.О. Коробельников

Тел.: +7(961)730-89-99

Почта: [ak@toyota-novokuznetsk.ru](mailto:ak@toyota-novokuznetsk.ru)

ООО ТПК "ЗОЛОТОЕ КРЫЛО"

Подписано цифровой подписью: ООО ТПК  
"ЗОЛОТОЕ КРЫЛО"  
Дата: 2022.02.15 09:17:01 +07'00'