

**Управление федеральной антимонопольной
службы РФ по Санкт-Петербургу**
Адрес: 199004, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30/ 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

**от Индивидуального Предпринимателя
Манаева Галина Остаповна**
Адрес: 295494, Республика Крым, г.Симферополь
пгт.Комсомольское, ул.Светлая, д.27, кв.74
Телефон: 8 978 108 42 01
E-mail: vipcardscrimea@yandex.ru

ЖАЛОБА на действия комиссии Заказчика по 223-ФЗ

«11» сентября 2019 г. Санкт-Петербургским Государственным Предприятием «Петербургский метрополитен» было размещено Извещение (Закупка №31908291202) о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку аудиовидеорегистраторов. Закупка проводится на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: <https://msp.roseltorg.ru>.

Дата начала подачи заявок 11.09.2019;

Дата окончания подачи заявок: 08.10.2019.

Заказчик- Санкт-Петербургское Государственное Предприятие «Петербургский метрополитен» (далее-заказчик) (Почтовый адрес, адрес места нахождения: 190013, г Санкт-Петербург, пр-кт Московский, дом 28, ИНН/КПП 7830000970/ 783801001, ОГРН 1027810223407, Контактное лицо Плотникова С.Н., электронная почта ooz@metro.spb.ru, Телефон +7 (812) 3019899, доб.: 1545)

Участник-Индивидуальный предприниматель Манаева Галина Остаповна (далее -участник) (Почтовый адрес, адрес места нахождения: 295494, Республика Крым, г. Симферополь, пгт. Комсомольское, ул. Светлая, д.27, кв.74, ИНН 910225406265, ОГРН 318911200078208, тел: 8 978 108 42 01, e-mail: vipcardscrimea@yandex.ru).

27 сентября 2019 года заказчиком была размещена новая версия аукционной документации, которой руководствовался Участник-ИП Манаева Г.О.

Заинтересовавшись заказом, изучила всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, Участник, с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошла аккредитацию на электронной площадке и подала заявку на участие в указанной закупке.

Номер заявки-231898, подана 07.10.2019.

«15» октября 2019 г. на электронной площадке был опубликован протокол заседания аукционной комиссии Управления метрополитена с целью рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку аудиовидеорегистраторов, извещение № 31908291202, согласно которому комиссией принято решение в отношении Участника -отказать в допуске к участию в аукционе в электронной форме, в связи с несоответствием требованиям аукционной документации. Мотивация решения комиссии: «Отклонить заявку № 231898 на основании п. 4.2.1.2 Тома 1 аукционной документации, как несоответствующую требованиям п. 5.2.2 Тома 2 аукционной документации».

Состав комиссии:

Председатель комиссии: заместитель начальника метрополитена Данков П.И;

Заместитель председателя комиссии: заместитель начальника службы –начальник отдела проведения закупок Службы организации закупок Управления Павлов М.А;

Заместитель председателя комиссии: заместитель начальника службы-начальник отдела юридического сопровождения закупок Управления Борисова Т.С;

Заместитель председателя комиссии: начальник сектора закупок товаров отдела проведения закупок Службы организации закупок Управления-Ищенко Д.В;

Члены комиссии:

Начальник службы МТС Чернякова М.А;

Заместитель начальника отдела –начальник сектора ценообразования закупок отдела ценообразования Службы организации закупок Управления Норкин А.М;

Юрисконсульт 1 категории сектора юридического сопровождения закупок отдела юридического сопровождения закупок Службы организации закупок Управления

Милованова Ю.В;

Секретарь комиссии: Специалист 1 категории сектора планирования закупок отдела проведения закупок Службы организации закупок Управления Соломина Т.А.

В приложении к протоколу заседания аукционной комиссии Управления метрополитена от 14.10.2019, указана причина отклонения заявки Участника:

«Заявка № 231898 не соответствует требованиям, предусмотренным извещением об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2. Показатели, для которых указаны варианты значений.

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3. Показатели, которые определяются диапазоном значений.

По третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвёртому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

В форме «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА»

участник предоставил несоответствующие значения следующих показателей:

№ Позиции	Наименование Позиции	Наименование показателя	Вид показателя	Показатель заказчика	Показатель участника
1	Аудио-видеореги­стратор носимый	24.Температура эксплуатации, град.	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться	От -30 до+60	-30 +60

Основываясь на п. п. 4.2.1.2 Тома 1 аукционной документации, который гласит, что основанием для отклонения заявки участника является «Заявка участника не соответствует техническим требованиям (техническому заданию, заданию на проектирование) в части предлагаемых участником товара (работы, услуги)», а также на п. 5.2.2 Тома 2 аукционной документации», в котором указано что заявка Участника должна содержать «Наименование и показатели товара, заполненные в

соответствии с Формой «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» и инструкцией по ее заполнению (Форма № 2)», комиссия Заказчика приняла решение об отклонении заявки Участника.

Считаю действия комиссии Заказчика по решению об отклонении заявки Участника не обоснованными по следующим причинам:

В аукционной документации заказчика в версии от 27.09.2019 г., в томе 4 аукционной документации «ФОРМЫ», раздел 2, ФОРМА 2 «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА», Заказчиком указана инструкция по заполнению:

7) В столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2. Показатели, для которых указаны варианты значений.

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3. Показатели, которые определяются диапазоном значений.

По третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвертому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.»

Значение показателя, установленного Заказчиком «от -30 до +60», что является диапазоном по определению, но Заказчиком по нелогичным причинам размещен в столбце «Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться», т.е. Заказчик не считает данную формулировку диапазоном. Участник установил конкретное значение показателя «-30 +60», что соответствует установленным Заказчиком параметрам, так как суть параметра-нижний и верхний показатель температур эксплуатации остался неизменным и будет эксплуатироваться в полном соответствии с заявленными параметрами.

Более того, в Инструкции Заказчиком не установлены правила заполнения показателей вместе со словосочетаниями «от» и «до», исходя из этого, считаю, что значения установленных Заказчиком показателей температурных режимов эксплуатации оборудования полностью соответствуют указанным Участником значениям.

Таким образом, действия комиссии Заказчика привели к ограничению конкуренции, в нарушение п.1 ст.7 135-ФЗ от 26.07.2011 «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также

отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктами 10, 11 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", прошу:

1. Признать неправомерными действия Заказчика Санкт-Петербургское Государственное Предприятие «Петербургский метрополитен» в части решения комиссии по отклонению заявки Участника;
2. Обязать Заказчика Санкт-Петербургское Государственное Предприятие «Петербургский метрополитен» отменить решение комиссии о признании заявки Участника несоответствующей требованиям аукционной документации;
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в аукционе в электронной форме и допустить Участника к аукциону в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку аудиовидеорегистраторов.
4. Обязать заказчика установить для показателя «Температура эксплуатации, град.» показатели (характеристики), которые определяются диапазоном значений.

Приложения:

1. Сведения о наименовании и конкретных показателях товара , поданных в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме по закупке №31908291202 от «11» сентября 2019 г;
2. Скан-копия протокола рассмотрения первых частей заявок (протокол заседания аукционной комиссии управления метрополитена) от 14.10.2019;
3. ТОМ 3 ТТ из аукционной документации Заказчика, в редакции от 27.09.2019;
4. ФОРМА 2 «СВЕДЕНИЯ О НАИМЕНОВАНИИ И КОНКРЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ТОВАРА» из аукционной документации Заказчика, в редакции от 27.09.2019;

«15» октября 2019 г.

Заявитель:

ИП Манаева Г.О