

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ГОРОДА МОСКВЫ
Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы
ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ

КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 4

им. П. Б. ГАННУШКИНА

(ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»)

107076, г. Москва, ул. Потешная, 3

тел: (495) 963-01-64; факс: 963-08-79

e-mail: pkb4@zdrav.mos.ru

ОГРН 1027700460303

ИНН/КПП 7718084948/771801001
1. 03. 2020 .2020 г. № 2-18/1901

на № _____ от _____, 2020 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1.

Копия в адрес:

125057, г Москва, ул. Песчаная, дом 3,

Государственное бюджетное учреждение

города Москвы «Ритуал»

Московское УФАС
Рег. номер 13653/20
зарегистрирован 12.03.2020



Игорь

ЖАЛОБА

на действия Заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ГОРОДА МОСКВЫ «РИТУАЛ» по проведению открытого аукциона в
электронной форме от 19.02.2020 № 32008898093 на право оказания услуг по
проведению обязательных психиатрических освидетельствований работникам
ГБУ «Ритуал», осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе
деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием
вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также
работающих в условиях повышенной опасности.

1. Заказчик:

Организация, осуществляющая размещение:

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Ритуал»

Почтовый адрес: 125057, г Москва, ул. Песчаная, дом 3.

Место нахождения: г. Москва, район Сокол, улица Песчаная, дом 3

Номер контактного телефона: +7 (495) 607-36-76 доб. 1035

Адрес электронной почты: s.pinchuk@mosritual.ru

Ответственное должностное лицо: Тишина Наталья Геннадьевна

Телефон: +7 (495) 607-36-76 доб. 1057

Электронная почта: n.tishina@mosritual.ru

Номер контактного телефона: +7 (495) 607-36-76.

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
закупки: www.zakupki.gov.ru

3. Номер извещения: № 32008898093

4. Наименование торгов: Оказание услуг по проведению обязательных
психиатрических освидетельствований работникам ГБУ «Ритуал», осуществляющих
отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками
повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных
производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной
опасности

5. Место и форма подачи заявок: <http://www.rts-tender.ru/>

6. Дата опубликования извещения открытого аукциона: 19.02.2020

7. Дата и время окончания подачи заявок: 06.03.2020 в 08:00 (МСК).
8. Дата подведения итогов: 10.03.2020
9. Заявитель: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П. Б. Ганнушкина Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ»).
Место нахождения: 117152, г. Москва, ул. Потешная, д.3.
Контактное лицо: Ильин Дмитрий Николаевич, тел.: 8(495)963-08-35.
10. Доводы жалобы на протокол итогов открытого аукциона в электронной форме № 32008898093.

Заявитель считает, что Заказчик необоснованно допустил к торгам организации, не имеющие врачебных комиссий, созданных органом управления здравоохранением, в нарушение размещенной документации по проведению открытого аукциона в электронной форме от 19.02.2020 № 32008898093 на право оказания услуг по проведению обязательных психиатрических освидетельствований работникам ГБУ «Ритуал», осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности, и по итогам проведенных торгов Заказчик вынес итоговый протокол, чем нарушил положения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, т.к. заявки на участие в электронном аукционе должны содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ (при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки):

Доводы по предмету жалобы:

Так в пункте № 20 «Информационной карты» Заказчиком указано:

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе:

В состав второй части заявки на участие в аукционе должны входить документы:

7. Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки иным обязательным требованиям к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в соответствии с законодательством Российской Федерации - наличие у Исполнителя действующей лицензии на проведение психиатрического освидетельствования, удовлетворяющей требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»; наличие документа о создании врачебной психиатрической комиссии, утвержденного органом управления здравоохранением (В соответствии с п. 4 Правил, установленных Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность,

связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности)»; -участник закупки должен входить в список медицинских организаций, которые вправе осуществлять психиатрическое освидетельствование работников учреждений, осуществляющих деятельность, связанную в том числе с источниками повышенной опасности в соответствии с Приложением № 4 «Перечень медицинских организаций государственной системы здравоохранения города Москвы, оказывающих психиатрическую помощь, для проведения обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности» к приказу Департамента здравоохранения г. Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения».

ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» информирует, что в согласно пункту 5.1 части 1 статьи 16 Закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что организация проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

На основании пункта 1 статьи 6 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний в соответствии с постановлением Совета Министров РФ от 28.04.1993 № 377 «О реализации Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», и может быть обжаловано гражданином в суде.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07 февраля 2019 года № 302-КП8-26312 в котором однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами

этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

Действующим законодательством РФ не предусмотрены ограничения для получения медицинским учреждением (в том числе медицинской организации частной системы здравоохранения), имеющим лицензию на осуществление медицинской деятельности, документа о создании врачебной комиссии органом управления здравоохранения.

Приказом Департамента здравоохранения г. Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения», являющемся уполномоченный федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, определены учреждения/организации, которые получили право на создание врачебной комиссии главными врачами данных учреждений/организаций.

Аналогичная позиция предусмотрена в Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 15.11.2018 № Ф02-4925/2018 по делу № А19-20731/2017, в Решении Управления Федеральной Антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 19 июля 2019 года по делу №44-3828/19.

В решении от 29.01.2019 № 2-57-1030/77-19, комиссия Управления ФАС г. Москвы отмечает, что вопрос о наличии/отсутствии оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Аналогичная позиция указана Определении Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 года № 302-КП8-26312, а также в Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 15.11.2018 № Ф02-4925/2018 по делу № А19-20731/2017, в Решениях Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москве: от 18.09.2019 № 077/06/57-10083/2019; от 02.10.2019 № 077/06/57-11012/2019; от 03.10.2019 № 077/06/57-11196/2019; от 22.10.2019 № 077/06/57-12566/2019; от 06.11.2019 № 077/06/57-13671/2019; от 06.11.2019 № 077/06/57-13606/2019; от 06.11.2019 № 077/06/57-13615/2019; от 11.11.2019 № 077/06/57-14024/2019; от 26.11.2019 № 077/06/57-15317/2019; от 04.12.2019 № 077/06/57-16201/2019; от 09.01.2020 № 077/06/57-19009/2019.

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ № 4 ДЗМ» обоснованной.
2. Приостановить процедуру закупки (заключения договора) до рассмотрения жалобы по существу.
3. В случае признания жалобы обоснованной – выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене результатов проведенного аукциона (протокол от 10.03.2020 № 32008898093) в связи с нарушением законодательства Российской Федерации.

Перечень документов прилагаемых к жалобе:

1. Копия Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, на 1 л.

2. Копия Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности», на 2 л.
3. Копия приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 01.09.2017 № 628 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источником повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающих в условиях повышенной опасности», на 7 л.
4. Определение Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 № 302-КГ 18-26312, на 3 л.
5. Протокол проведения электронного аукциона № 32008898093 от 10.03.2020, на 2 л.

**Заместитель главного врача
по экономическим вопросам**

М.П.



А.И. Музыка