

Требования к порядку и условиям оказания услуг по поверке средств измерений, установлены двумя Федеральными Законами:

- Федеральным законом от 26.06.2008 года №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее по тексту Закон №102-ФЗ);

Федеральным законом от 28.12.2013 №412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее по тексту Закон №412-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Закона №102-ФЗ аккредитация в области обеспечения единства измерений осуществляется в целях официального признания компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя выполнять работы или оказывать услуги по обеспечению единства измерений в соответствии с данным Законом. По сути, в данной норме законодатель дает определение аккредитации в области обеспечения единства измерений. Другими словами, имеются определенные работы и услуги по обеспечению единства измерений. Их выполнение могут осуществлять только те субъекты, что соответствуют определенным критериям. Вот эта проверка на соответствие таким критериям и есть аккредитация. В этой же норме права законодатель приводит перечень работ и услуг, производство которых возможно только аккредитованными субъектами. Они перечислены в п. 1 - 4 ч. 1 ст. 19 Закона (комментарий к Закону №102-ФЗ от 01.05.2010 И.В. Сальников).

- 1) аттестация методик (методов) измерений, относящихся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;
- 2) испытания стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа;
- 3) поверка средств измерений;
- 4) обязательная метрологическая экспертиза стандартов, продукции, проектной, конструкторской, технологической документации и других объектов, проводимая в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Об этом же говорит и судебная практика: Постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.11.2016 N 16АП-4315/2016 по делу N А63-6170/2016 «аккредитация в области обеспечения единства измерений осуществляется в целях официального признания компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя выполнять работы и (или) оказывать услуги по обеспечению единства измерений в соответствии с Федеральным законом №102-ФЗ».

Таким образом при оказании вышеуказанных услуг (работ) в области обеспечения единства, исполнителю необходимо обязательно пройти процедуру аккредитации в национальной системе аккредитации, и получить разрешающий документ для их выполнения. В полученном, аккредитованным лицом, документе будет указано о соответствии требованиям критериев аккредитации, предъявляемым к деятельности в

области обеспечения единства измерений для проведения работ и (или) оказания услуг **конкретной услуги**.

Оказывать услугу по поверке средств измерений имеют право только аккредитованные лица **на право проведения поверки средств измерений**.

Данное требование установлено в Федеральном законе № 102-ФЗ в п.2 ст. 13 «Поверка средств измерений»:

- Поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации **на проведение поверки средств измерений** юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Установленные требования к Участнику закупки № 32413553210 не конкретизируют на какой вид услуги должен быть аккредитован Участник, тем самым расширяют круг участников до любого, кто имеет какую-либо аккредитацию в области обеспечения единства измерений, установленную в ст. 19 Закона №102-ФЗ, и подменяют требования к аккредитованному **на право поверки** лицам, установленные в п.2 ст. 13 Закона № 102-ФЗ.

Требования к проведению процедуры аккредитации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений, установлены Законом №412-ФЗ. Аккредитацию в этой сфере осуществляет Росаккредитация в соответствии с указанным федеральным законом.

В соответствии с п.1 ст.4 Закона №412-ФЗ аккредитация в национальной системе аккредитации - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя **осуществлять деятельность в определенной области аккредитации**. В п.2 ст.4 Закона №412-ФЗ установлено, что результатом прохождения процедуры аккредитации является выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) - документ, формируемый в автоматическом режиме средствами федеральной государственной информационной системы в области аккредитации и **удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации** на момент его формирования. Аккредитованное лицо, в соответствии с ч.1 п.2 ст. 13, обязано соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности, и в соответствии ч.1 п.2 ст.13 имеет право осуществлять **деятельность в соответствующей области аккредитации**.

В связи с тем, что Заказчик в приложении 1 к техническому заданию документации закупки установил **конкретный перечень средств измерений**, подлежащих поверке, то в соответствии с действующими нормами Законов №102-ФЗ, 412-ФЗ исполнитель обязан подтвердить свою компетенцию в отношении заявленных средств измерений.

На основании вышеизложенного считаем, что в части установления требований к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а именно: в пункт 14 части 3 «информационная карта аукциона» документации аукциона в электронной форме (извещение) № 32413553210 на закупку услуг по ежегодной периодической поверке средств измерений заказчик должен указать следующее:

«1. в соответствии с ФЗ от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации" и ФЗ от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" участник закупки должен в составе заявки предоставить действующую выписку из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) и области аккредитации на право поверки средств измерений, определяющей его техническую компетентность в отношении средств измерений, заявленных в техническом задании».

Все выше изложенное подтверждается следующей антимонопольной и судебной практикой: Решение Управления федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 11.05.2023 г. по Делу №026/06/106-965/2023

О том, что документом, позволяющим выполнять работы по поверке средств измерений является выписка с приложением действующей области аккредитации юридического лица, аккредитованного в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в национальной системе аккредитации также подтверждается судебной практикой: так в своем решении Арбитражный суд Ставропольского края от 21.07.2023 по Делу №А63-7286/2023 указал:

«в силу пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» область аккредитации - сфера деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена, сокращена или актуализирована. Описание области аккредитации осуществляется в соответствии с утверждаемыми национальным органом по аккредитации методическими рекомендациями.

Соответственно, аттестат аккредитации подтверждает компетенцию юридического лица или индивидуального предпринимателя в той или иной области аккредитации (сфере деятельности) на право проведения поверки. Область аккредитации является приложением к аттестату аккредитации. При этом только наличие информации об аккредитации юридического лица в реестре аккредитованных лиц не дает полной объективной оценки о возможности выполнять таким лицом поверку тех или иных типов средств измерений, так как

компетенция аккредитованного юридического лица на выполнение проверки конкретных, типов средств измерений указана в области аккредитации».

Согласно постановлению Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.04.2024 г. дело №А53-25558/2023 (15АП-4076/2024), постановлению Арбитражного суда Поволжского округа от 05.07.2018 №Ф06-34046/2018 по Делу №А12-27869/2017, постановлению Арбитражного суда центрального округа от 21.12.2022 по Делу №А54-35/2022, постановлению Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.12.2016 №Ф04-5556/2016 по Делу №А27-2511/2016 указано, что участник закупки, предметом которой выступает услуга по проверке средств измерений, должен предоставить в составе заявки на участие в конкурентной закупке действующую выписку (аттестат аккредитации) с обязательным приложением области аккредитации, подтверждающие наличие у него права выполнять услуги по проверке средств измерений, заявленных заказчиком в техническом задании. В случае непредставления таких документов заявка участника будет подлежать отклонению.

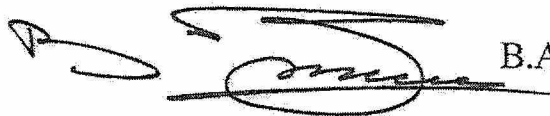
Считаем, что действия заказчика нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. п. 25.2, 26 положения о закупке ПАО "Городские осветительные системы".

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ФБУ «Северо-Кавказский ЦСМ» - обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений норм действующего законодательства.

Генеральный директор
ФБУ 2Северо-Кавказский ЦСМ»



В.А. Коршаков