

140410, Россия, Московская обл.
г. Коломна, ул. Фрунзе, д.44, кв.21
e-mail: ip_rd@bk.ru

Дата: 14 июня 2023 года

Куда: Управление

Федеральной антимонопольной службы

по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4, стр.1

140410, Московская область, г. Коломна,
ул. Фрунзе, д. 44, кв. 21

Жалоба на положения документации конкурса

- 1. Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры»; Адрес 125375, г. Москва, Дегтярный пер., д. 8, стр. 3; тел: +7 (499) 705-20-00. kt@ainik.ru.
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ИПР» (ИНН 50/02202669786; Адрес: 140410, Московская область, г. Коломна, ул. Фрунзе, д. 44, кв. 21; тел: +7 (499) 226 51 26; www.ipr.ru).
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru;
- 4. Номер извещения:** № 32312417538;
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 24 мая 2023 года;
- 5. Наименование закупки:** «Оказание услуг по уборке, содержанию зданий и прилегающих территорий объектов культурного наследия, расположенных на территории ЦФО» - конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого предпринимательства;
- 6. Максимальное значение цены договора** – 60 000 000,00 рублей; начальная (максимальная) сумма цен единиц услуг – 2 480,33 рублей;
- 7. Дата окончания подачи заявок** – 16 июня 2023 года в 10:00 (МСК)
- 8. Доводы жалобы:**

Часть 1:

В подпунктах 3.1., 3.2., 3.3. пункта 3 «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» РАЗДЕЛА III. «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе: их показатели, содержание, значимость и порядок оценки в составе Документации конкурса в электронной форме на Оказание услуг по уборке,

содержанию зданий и прилегающих территорий объектов культурного наследия, расположенных на территории ЦФО» Заказчиком установлены следующие условия:

подпункт 3.1. «По показателю «Общая стоимость исполненных договоров» заказчиком установлен следующий порядок определения баллов: Оценивается общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по уборке, содержанию зданий и прилегающих к ним территорий, с ценой, составляющей не менее 15% от начальной (максимальной) цены договора настоящего конкурса, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»»;

подпункт 3.2. «По показателю «Общее количество исполненных договоров» заказчиком установлен следующий порядок определения баллов: Оценивается общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по уборке, содержанию зданий и прилегающих к ним территорий, с ценой, составляющей не менее 15% от начальной (максимальной) цены договора настоящего конкурса, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»»;

подпункт 3.3. «По показателю «Наибольшая цена одного из исполненных договоров» заказчиком установлен следующий порядок определения баллов: Оценивается наибольшая цена среди заключенных и исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по уборке, содержанию зданий и прилегающих к ним территорий, с ценой, составляющей не менее 15% от начальной (максимальной) цены договора настоящего конкурса, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»».

Из вышеуказанных формулировок следует, что к оценке по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» принимаются только договоры/ контракты, заключенные в соответствии с 44-ФЗ и/или 223-ФЗ.

Вместе с тем, положение о закупках Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» - «Положение_01.10.2022», размещенное в ЕИС (www.zakupki.gov.ru), не содержит условие об учете при оценке заявок по квалификационным показателям только договоров/контракты, заключенных в соответствии с 44-ФЗ и/или с 223-ФЗ.

В соответствии с частью д) пункта 28 раздела V Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: «к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом». Вышеуказанная формулировка

содержит исчерпывающую информацию о том, что к оценке принимаются все гражданско-правовые договоры, не ограничиваясь договорами, заключенными в соответствии с Федеральным законом.

Положения указанного выше Постановления Правительства относятся к закупкам, осуществляемым в соответствии с 44-ФЗ. Вместе с тем, существует практика разъяснений ФАС по отдельным запросам, согласно которой положения, применяемые к процедурам закупок, осуществляемым в соответствии с 44-ФЗ, также распространяются на положения, применяемые к процедурам закупок, осуществляемым в соответствии с 223-ФЗ. Так, например, в части требований, устанавливаемых к независимым банковским гарантиям по закупочным процедурам, осуществляемым в соответствии с 223-ФЗ, часто применяются требования, предъявляемые к независимым банковским гарантиям, устанавливаемые в процедурах, осуществляемых в соответствии с 44-ФЗ.

Мы считаем, что содержащиеся в документации конкурса в электронной форме вышеуказанные условия не соответствуют принципам, перечисленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: «Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», так как к оценке не принимаются все остальные гражданско-правовые договоры/контракты с соответствующим предмету закупки опытом, заключенные вне рамок 44-ФЗ или 223-ФЗ, о чем Заказчику ранее был направлен запрос на разъяснение. Однако Заказчик считает, что, вводя вышеуказанные условия, он не нарушает положения Закона о закупках.

Прошу дать квалифицированную оценку действий Заказчика по размещению вышеуказанных требований в составе Документации конкурса и, в случае признания жалобы обоснованной:

- 1) обязать Заказчика внести изменения в Документацию конкурса, исключив данные требования из ее состава;
- 2) назначить новую дату окончания подачи заявок для участия в конкурсе.

Часть 2:

В подпункте 2.1. пункта 2 «Качественные, функциональные и экологические характеристики работ, услуг» РАЗДЕЛА III. «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе: их показатели, содержание, значимость и порядок оценки в составе Документации конкурса в электронной форме на Оказание услуг по уборке, содержанию зданий и прилегающих территорий объектов культурного наследия, расположенных на территории ЦФО» (участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) указаны следующие условия:

«Порядок оценки по показателю: Оценка заявки участника по показателю «Качество услуг», выраженное в предложении о качественных характеристиках предмета закупки, определяется согласно представленному участником в свободной форме предложению о качественных характеристиках предмета закупки с описанием технологии оказания услуг, используемого оборудования, транспорта, материалов, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов. При этом предложение участника о качественных характеристиках предмета закупки разрабатывается участником на основе Технического задания со всеми приложениями, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации.»

«При оценке не будут учитываться виды услуг, не содержащие одновременно детализированное описание технологии их оказания, используемого оборудования, транспорта, применяемых материалов, контроля качества, необходимых трудовых ресурсов».

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках: «При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки»;

То есть изначально Заказчик должен предоставить подробное детализированное описание предмета закупки с указанием его функциональных, технических и качественных и других характеристик. В составе Документации конкурса в электронной форме Заказчик подробно описывает необходимые ему услуги, а Исполнитель, подавая заявку на участие в процедуре закупки выражает свое согласие оказывать данные услуги строго в соответствии с тем, как это описал Заказчик. Все действия участника закупки в ходе оказания услуг по предмету закупки будут определены требованиями, указанными в Документации конкурса и действующим законодательством (государственными стандартами, санитарными нормами и правилами, гигиеническими нормативами и другими нормативными документами).

Согласно указанным выше условиям из Документации конкурса в электронной форме, участник закупки должен предоставить детализированное описание технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов.

Вместе с тем, в составе Документации конкурса Заказчик не предоставляет методику начисления баллов по показателю «Качество работ/ услуг», не приводит ясную и понятную участникам закупки систему оценки: в каких случаях описание «технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов» будет считаться «частичным» и получит 50 баллов, а когда «полным» и ему будет присуждены максимальные 100 баллов?

Согласно информации, приведенной в таблице «Количество баллов, присуждаемых заявкам» в подпункте 2.1 «Качество работ/ услуг» пункта 2 «Качественные, функциональные и экологические характеристики работ, услуг» участник закупки может сделать вывод, что «описание технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, транспорта, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов без учета специфики объектов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) Российской Федерации» может быть расценено Заказчиком, как частичное. То есть, если участник предоставит «описание технологии оказания услуг, используемого оборудования, материалов, транспорта, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов с учетом специфики объектов, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) Российской Федерации», то такое предложение будет считаться полным будет оценено в 100 баллов? Будет ли закупочная комиссия Заказчика учитывать и оценивать различия в составе описаний, предоставленных разными участниками, по количественному и качественному составу услуг, количеству и качеству используемого оборудования и материалов, транспорта, этапов контроля качества и необходимых трудовых ресурсов? И, если будет учитывать и оценивать, то по каким конкретно показателям и по какому

принципу будут начисляться баллы? Или оценка предложений участников будет проводиться на основании субъективного мнения членов закупочной комиссии, например, по тому, какое из представленных участниками описаний наиболее последовательное, содержит наибольшее количество пунктов и т.п.?

По нашему мнению, Документация конкурса в электронной форме не содержит понятной и однозначно воспринимаемой участниками закупки информации о том, как происходит начисление баллов участникам по показателю «Качество услуг». Требование Заказчика предоставить «в свободной форме» предложению о качественных характеристиках предмета закупки с описанием технологии оказания услуг, используемого оборудования, транспорта, материалов, контроля качества оказания услуг, необходимых трудовых ресурсов» не соответствует принципам, перечисленным в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, так как ввиду неясности требований к описанию и применяемой методики оценивания может вести к созданию необоснованных ограничений конкуренции и субъективизму по отношению к участникам закупки, о чем Заказчику ранее был направлен запрос на разъяснение. Однако Заказчик считает, что предложенная им методика оценки не нарушает положений Закона о закупках.

Прошу дать квалифицированную оценку действий Заказчика по размещению вышеуказанного требования в составе Документации конкурса и, в случае признания жалобы обоснованной:

- 1) обязать Заказчика внести изменения в Документацию конкурса, исключив данное требование из ее состава;
- 2) назначить новую дату окончания подачи заявок для участия в конкурсе.

Приложения

- 8.1. 1_КД_Обслуживание ЦФО, Изменения от 07.06.2023;
- 8.2. 2_Обоснование МЦД_Обслуживание ЦФО;
- 8.3. 4_Проект договора_Обслуживание ЦФО_ Изменения от 07.06.2023;
- 8.4. ТЗ ЦФО с приложениями, Изменения от 07.06.2023;
- 8.5. Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 8.6. «Положение_01.10.2022» Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры».