



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: [to26@fas.gov.ru](mailto:to26@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №026/01/10-206/2020 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ**

29 января 2020 г.

город Ставрополь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства

**УСТАНОВИЛ:**

Между ЗАО «Водная компания «Старый источник» (далее по тексту, в том числе - Покупатель) и ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (далее по тексту, в том числе - Поставщик), 31 августа 2017 года был заключен Договор поставки газа № 30-1-0037/18 (далее по тексту, в том числе - Договор поставки).

В целях исполнения условий приведенного Договора поставки, 31 января 2018 года, между ЗАО «Водная компания «Старый источник» (далее по тексту, в том числе - Покупатель) и АО «Газпром газораспределение Ставрополь» (далее по тексту, в том числе - ГРО), был заключен Договор транспортировки природного газа по распределительным сетям № 30-7-0037/18 (далее по тексту, в том числе - Договор транспортировки).

Согласно указанного Договора поставки, Поставщик обязался поставлять газ горючий природный и/или газ горючий природный сухой отбензиненный (далее по тексту, в том числе - газ), цена которого является государственно регулируемой, а Покупатель обязался принимать и оплачивать газ.

В тоже время, согласно Договора транспортировки, ГРО обязалось транспортировать по сетям газопотребления до точки подключения сетей Покупателя природный газ в объемах, определенных в Договоре поставки, заключенном с ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь», а Покупатель обязался

получать (отбирать) и оплачивать стоимость услуг по транспортировке природного газа по тарифам, утвержденным в установленном законом порядке.

По условиям Договора поставки (пункт 4.1.), количество поставляемого газа (объем) определяется с помощью средств измерений и технических систем и устройств с измерительными функциями (именуемые в дальнейшем по тексту, в том числе - узел учета газа) Поставщика, установленных на объектах сетей газораспределения и (или) газопотребления Покупателя в соответствии с требованиями нормативных актов, в том числе: ГОСТ 2939-63, ГОСТ Р 8.915-2016, ГСОТ 8.586.1-5-2005, ГОСТ Р 8.740-2011, ГОСТ 8.611-2013 и иных методик выполнения измерений, разработанных для индивидуальных условий измерений, зарегистрированных и утвержденных в установленном порядке, во взаимосвязи с ГОСТ 30319.1-3-2015, ГОСТ Р 8.899-2015, ГОСТ Р 8.741-2011.

В соответствии с условиями приведенного выше Договора поставки, для определения объема поставляемого газа, на территории ЗАО «Водная компания «Старый источник» было установлено следующее устройство с измерительными функциями:

- счетчик газа ротационный RVG G 160 - 2008 года выпуска, зав. № 28100920, в отношении которого, 11 июля 2016 года, ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кабардино-Балкарской республике» (аттестат аккредитации № RA.RU.311487), было выдано свидетельство о его поверке № 2-3331 (действительно до 10.07.2021 года).

Дополнительно, на территории Покупателя был установлен «Блок коррекции объема газа «ФЛОУГАЗ», заводской номер 00246 (свидетельство о поверке № П/901 от 25.03.2015 года (действительно до 25.03.2021 года), основной функцией которого, является автоматическое преобразование выходных сигналов счетчика газа, измерительных преобразователей температуры и/или давления и вычисление объема газа, приведение к стандартным условиям. При этом, архивные телеметрические данные «Блока коррекции объема газа «ФЛОУГАЗ», автоматически, электронным способом передаются непосредственно в ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь».

Все указанные приборы в составе узла учета газа, на основании актов от 22 мая 2015 г. (ФБУ «Ставропольский ЦСМ») и от 24 апреля 2019 г. (ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь»), были признаны исправными и соответствующими ГОСТ Р 8.740-2011.

03 сентября 2019 года, ЗАО «Водная компания «Старый источник» заподозрило неисправную работу средства обработки результатов измерений - «Блока коррекции объема газа «ФЛОУГАЗ» (далее по тексту, в том числе - корректор), в связи с чем, руководствуясь положениями п. 4.1. Договора поставки, незамедлительно, посредством телефонной связи уведомило Поставщика, о неисправностях в работе корректора и просило направить метролога для проверки его технического состояния.

25 сентября 2019 года, представителем ЗАО «Водная компания «Старый источник» непосредственно в Минераловодский филиал ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» было подано письменное заявление с просьбой о

дополнительном направлении своего представителя, для проверки технического состояния корректора.

После этого, 03 октября 2019 года, то есть спустя восемь дней после письменного обращения, в ЗАО «Водная компания «Старый источник» прибыли представители Минераловодского филиала ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь».

В этот же день, 03 октября 2019 года была проведена проверка корректора и составлен Акт проверки состояния и применения средств измерений и/или технических систем и устройств с измерительными функциями (акт б/н), согласно которого был сделан следующий вывод: «корректор объема газа не отображает данные расхода газа и давления, снятие архивных данных корректора объема газа не возможно».

09 октября 2019 года, на основании заявления ЗАО «Водная компания «Старый источник» узел учета газа (в составе счетчик газа ротационный RVG G 160 зав. № 28100920 и блок коррекции объема «ФЛУОГАЗ» зав. № 00246) был распломбирован, о чем представителем Минераловодского филиала ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» был составлен соответствующий Акт № 1219; при этом, в этот же день, на основании Акта № 449 от 09.10.2019 г. произведено полное прекращение поставки газа путем установления заглушки.

После чего, узел учета газа (в составе счетчик газа ротационный RVG G 160 зав. № 28100920 и блок коррекции объема «ФЛУОГАЗ» зав. № 00246) был сдан ЗАО «Водная компания «Старый источник» для проведения поверки в ООО «Региональный СТАНДАРТ» (аккредитованное в Федеральной службе по аккредитации, рег. № в реестре аккредитованных лиц RA.RU.312407), по результатам которой:

- счетчик газа ротационный RVG G O160 зав. № 28100920 - признан пригодным к применению (свидетельство о поверке № P/64029 от 31.10.2019 г., действительно до 30.10.2024 г.);
- блок коррекции объема «ФЛУОГАЗ» зав. № 00246 - признан пригодным к применению (свидетельство о поверке № P/64030 от 30.10.2019 г., действительно до 30.10.2025 г.);

01 ноября 2019 г. узел учета газа (в составе счетчик газа ротационный RVG G 160 зав. № 28100920 и блок коррекции объема «ФЛУОГАЗ» зав. № 00246) был вновь установлен в ЗАО «Водная компания «Старый источник» и опломбирован согласно соответствующего Акта. Одновременно, согласно Акта № 235 от 01.11.2019 г., было произведено возобновление поставки газа.

Таким образом, в период с 09.10.2019 г. по 01.11.2019 г. газ не потреблялся ЗАО «Водная компания «Старый источник».

Между тем, 07 октября 2019 года, ЗАО «Водная компания «Старый источник» было уведомлено, что за период 01.09.2019 г. по 30.09.2019 г. количество поставленного газа определено по проектной мощности газопотребляющего устройства (котла), что составило 120,240 тыс. м<sup>3</sup>; в результате чего, ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» выставило соответствующие расчетные документы для оплаты поставленного газа на сумму 962 715,58 рублей, в т.ч. НДС (товарная

накладная № Н86335 от 30.09.2019 г., Акт сдачи-приемки газа от 30.09.2019 г. и Приложение к нему).

ЗАО «Водная компания «Старый источник» с таким порядком исчисления объема потребленного газа и выставленным счетом не согласилось, и выступило с предложением аннулировать указанный счет и произвести расчет поставленного газа по данным прибора учета (счетчика газа) с учетом поправочных коэффициентов: приведения к стандартным условиям, направив 11.10.2019 г. в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» почтовым отправлением соответствующее письменное обращение (исх. № 1514 от 11.10.2019 г.), а также нарочно - в Минераловодский филиал ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (вх. № 1436 от 11.10.2019 г.).

Также, за период с 01.10.2019 г. по 31.10.2019 г. ЗАО «Водная компания «Старый источник» получило расчет поставленного газа в объеме 32,064 тыс. м<sup>3</sup> и соответствующие расчетные документы для оплаты поставленного газа на сумму 270 244,76 рублей, в т.ч. НДС (товарная накладная № Н94752 от 31.10.2019 г., Акт сдачи-приемки газа от 31.10.2019 г. и Приложение к нему).

Между тем, по показаниям счетчика газа, ЗАО «Водная компания «Старый источник» за период с 01.09.2019 г. по 31.09.2019 г. потребило газа 3,888 тыс. м<sup>3</sup>, а в период с 01.10.2019 г. по 31.10.2019 г. - 717 м<sup>3</sup>.

В свою очередь АО «Газпром газораспределение Ставрополь», на основании данных ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» о количестве поставленного газа, рассчитало стоимость услуг по транспортировке газа за период с 01.09.2019 г. по 31.10.2019 г. на общую сумму 173 240,58 руб., из расчета:

- за период с 01.09.2019 г. по 30.09.2019 г. - 132 935,59 руб. (счет № ТР-74550 от 30.09.2019 г., Акт сдачи-приемки работ (услуг) № 74550 от 30.09.2019 г. и Приложение к нему);

- за период с 01.10.2019 г. по 31.10.2019 г. - 40 304,99 руб. (счет № ТР-81453 от 31.10.2019 г., Акт сдачи-приемки работ (услуг) № 81453 от 31.10.2019 г. и Приложение к нему).

19 ноября 2019 года в адрес ЗАО «Водная компания «Старый источник» поступил ответ ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (от 13.11.2019 г. исх. № 10-03-06/11613) об отказе в удовлетворении обращения ЗАО «Водная компания «Старый источник» и отсутствии оснований для перерасчета объемов поставленного газа, к указанному почтовому отправлению.

Вместе с тем, 18 ноября 2019 года от Минераловодского филиала ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» в адрес ЗАО «Водная компания «Старый источник» поступило уведомление (от 18.11.2019 г. исх. № 302/19) об ограничении подачи (поставки) и отбора газа до уровня 50% от договорного планового лимита, в связи с образовавшейся просроченной задолженностью по указанным выше основаниям.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2016 г. № 1245 утверждены Правила ограничения подачи (поставки) и отбора газа (далее - Правила № 1245).

Согласно пп. «г» п. 3 Правил № 1245 основанием для частичного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг

по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 2 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с пп. «е» п. 2 Правила №1245, одним из оснований для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа является полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев.

В соответствии с материалами антимонопольного расследования, актом проверки состояния и применения средств измерений и/или технических систем и устройств с измерительными функциями (акт б/н) от 03.10.2019 узел учета газа был признан ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» не пригодным для расчетов. В последствии, 09.10.2019 узел учета газа был демонтирован, поставка газа ЗАО «Водная компания «Старый источник» была прекращена. 01 ноября 2019 г. узел учета газа (в составе счетчик газа ротационный RVG G 160 зав. № 28100920 и блок коррекции объема «ФЛУОГАЗ» зав. № 00246) был вновь установлен в ЗАО «Водная компания «Старый источник» и опломбирован согласно соответствующего Акта. Одномоментно, согласно Акта № 235 от 01.11.2019 г., было произведено возобновление поставки газа.

Также узел учета газа (в составе счетчик газа ротационный RVG G 160 зав. № 28100920 и блок коррекции объема «ФЛУОГАЗ» зав. № 00246) был признан ООО «Региональный СТАНДАРТ» (аккредитованное в Федеральной службе по аккредитации, рег. № в реестре аккредитованных лиц RA.RU.312407), после поверки, пригодным к эксплуатации и расчетам. Таким образом, показания узла учета весь период с 03.10.2019 до момента его установки после поверки являются достоверными и подлежат применению как расчетные. Однако, во-первых, ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» произвело расчет поставленного по мощности газоиспользующего оборудования, во-вторых, в дальнейшем, отказалось от корректировки данного расчета и приведение его в соответствие с показаниями узла учета, в-третьих, на основании неверно произведенных расчетов объемов газа, которые заявителем не были приняты как достоверные и оспорены им, направило в адрес ЗАО «Водная компания «Старый источник» уведомление об ограничении поставки газа, в связи с неоплатой объемов, рассчитанных по мощности газоиспользующего оборудования.

Таким образом, у ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (в лице Минераловодского филиала ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь») отсутствовали правовые основания производить расчет поставленного газа по мощности газопотребляющего оборудования при исправном средстве измерения объема и расхода газа - счетчике газа, а, в последующем, в направлении уведомления об ограничении подачи (поставки) и отбора газа.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а

также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (в лице Минераловодского филиала ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь») присутствуют признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 29 января 2020 года №141 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037, ИНН 2635048440, КПП 263550001, ОГРН 1022601943814) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**о п р е д е л и л:**

1. Назначить дело №026/01/10-206/2020 к рассмотрению на 12.02.2020 года на 11 часов 30 мин. по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).
  2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №026/01/10-206/2020 в качестве ответчика ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» (ул. Доваторцев, 42 а, г. Ставрополь, 355037, ИНН 2635048440, КПП 263550001, ОГРН 1022601943814).
  3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ЗАО «Водная компания «Старый источник» (357201, г. Минеральные Воды, ул. Калинина, 113).
  4. ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» предоставить в срок до 07.02.2020 года следующие документы и материалы:
    - письменные пояснения по обстоятельствам возбужденного дела, с нормативно-правовым обоснованием;
    - иную информацию касающуюся данного вопроса.
- Явка лиц, в отношении которых возбуждено дело, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) о б я з а т е л ь н а.

Председатель Комиссии

Д.Н. Сапунов