ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25 e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/59-438/2020

28 мая 2020 года г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «РиК» (г.Химки Московской области) на положения документации открытого конкурса в электронной форме на заключение энергосервисного контракта на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов уличного освещения города Покров Петушинского района Владимирской области (№ закупки 0328300034720000019).

Заявитель, уполномоченный орган, заказчик, надлежащим образом, уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей не обеспечили.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/59-438/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «РиК» на положения документации открытого конкурса в электронной форме на заключение энергосервисного контракта на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов уличного освещения города Покров Петушинского района Владимирской области (№ закупки 0328300034720000019).

По мнению заявителя, конкурсная документация содержит недостоверные сведения относительно Идентификационного кода закупки (ИКЗ). В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. Указанной норме конкурсная документация не соответствует.

Пунктом 18.1 Информационной карты конкурсной документации установлен код закупки по классификатору ОКПД2 ОК 034-2014 – 43.21.10.110.

Согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» код 43.21.10.110 соответствует следующему виду продукции «Работы по монтажу основных сетей электроосвещения и электроснабжения или электроарматуры, требующие специальной квалификации, в зданиях, сооружениях и на прочих строительных объектах».

Заказчиком в нарушение части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок выбран неверный способ проведения закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

- 1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;
- 2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить в электронной форме утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р и классифицируется по кодам Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014. Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме предмет закупки относится к коду по ОКПД2 43.21.10.110. Закупки с кодом 43 по ОКПД2 (кроме кода 43.13) включены в перечень утвержденный распоряжением Правительства РФ.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку заказчика, признать неправомерными действия заказчика, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик и уполномоченный орган в своих пояснениях по делу указали на следующие обстоятельства.

Уполномоченным органом, муниципальным казенным учреждением города Покров «Центр муниципальных услуг» размещено извещение открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта, закупка № 0328300034720000019 от 07.04.2020 (с внесенными в него изменениями от 07.05.2020). Наименование объекта закупки: заключение энергосервисного контракта на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов уличного освещения города Покров Петушинского района Владимирской области. Закупка № 0328300034720000019 осуществлена на основании плана-графика (ИКЗ – 203332101073633210100100450014321244). Конкурса на который ссылается заявитель жалобы (№ 0328300034720000005) отменен заказчиком (решение заказчика от 31.03.2020), извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.03.2020 № ИО1. В соответствии частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация размещенная в единой информационной системе, является полной и достоверной.

Кроме того, особенности заключения энергосервисного контракта регулируются статьей 108 «Особенности заключения энергосервисных контрактов» Закона о контрактной системе в сфере закупок, а не статьей 59 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, доводы жалобы ООО «РиК» являются необоснованными.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выволам.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах.

Идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 Порядка структура и состав идентификационного кода закупки представляют собой 36-значный цифровой код, в котором: 27-29 разряды - порядковый номер закупки, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки (уникальные значения от 001 до 999 присваиваются в пределах порядкового номера закупки в планеграфике).

ИКЗ формируется с помощью функционала ЕИС, и заказчик никак не влияет на формирование именно ИКЗ, а лишь указывает сформированный площадкой код в извещении и в аукционной документации.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России не находит нарушений статьи 23 Закона о контрактной системе в действиях заказчика, поскольку формирование ИКЗ производиться электронной площадкой и переноситься в извещение автоматически без непосредственного участия заказчика.

Кроме того, порядок проведения закупок на заключение энергосервисных контрактов регулируется специальной нормой Закона о контрактной системе в сфере закупок – статьей 108 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Данная норма позволяет осуществлять закупки на заключение энергосервисных контрактов путем проведения электронных аукционов, конкурсов, запросов котировок. В силу изложенного, Комиссия полагает, что заказчиком не были нарушены положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при выборе способа осуществления закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РиК» на положения документации открытого конкурса в электронной форме на заключение энергосервисного контракта на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии при эксплуатации объектов уличного освещения города Покров Петушинского района Владимирской области (№ закупки 0328300034720000019) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.