



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

02.02.2021 № 8/1213
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Уфимская Газовая Компания»
450092, РБ, г. Уфа,
ул. Авроры, 5/12-35

Заказчик:

ПАО «Газпром газораспределение
Уфа»
450059, РБ, г. Уфа,
ул. Новосибирская, 2, корп. 4

РЕШЕНИЕ ТО002/07/3-16/2021

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «Уфимская Газовая Компания» на действия (бездействие)
организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

28.01.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии представителей:

от ООО «Уфимская Газовая Компания» – (доверенность от 19.01.2021), (доверенность от 19.01.2021)

от ПАО «Газпром газораспределение Уфа» - (доверенность от 01.01.2021 №25-56),

0197688

рассмотрев жалобу ООО «Уфимская Газовая Компания» (450092, РБ, г. Уфа, ул. Авроры, 5/12-35) от 11.01.2021 вх. №13 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2, корп. 4) при осуществлении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение работ по строительству газопровода высокого и среднего давления по объекту: «Газоснабжение микрорайона «Кузнецовский затон» Кировского района ГО г. Уфа Республики Башкортостан» II очередь» (извещение №32009799085),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Уфимская Газовая Компания» (450092, РБ, г. Уфа, ул. Авроры, 5/12-35) от 11.01.2021 вх. №13 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2, корп. 4) при осуществлении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение работ по строительству газопровода высокого и среднего давления по объекту: «Газоснабжение микрорайона «Кузнецовский затон» Кировского района ГО г. Уфа Республики Башкортостан» II очередь» (извещение №32009799085).

Заявитель жалуется на действия заказчика в расчете оценок по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке».

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе согласен, представил письменную позицию от 18.01.2021 вх. №583.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер;
- направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

14.12.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32009799085 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение работ по

строительству газопровода высокого и среднего давления по объекту: «Газоснабжение микрорайона «Кузнецовский затон» Кировского района ГО г. Уфа Республики Башкортостан» II очередь».

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений от 24.12.2020 на участие в закупочной процедуре поступило 5 заявок, включая ООО «Уфимская Газовая Компания».

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «Уфимская Газовая Компания» заняла второе место.

В соответствии с п.п. 13,14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Аналогичное требование также содержится в п. 6.3.1.14 и 6.3.1.15 Положения о закупках ПАО «Газпром газораспределение Уфа».

Согласно п. 6.1 Информационной карты документации о закупке (Таблица №1), установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок:

- 1) Цена закупки;
- 2) Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке;
- 3) Наличие структурных подразделений в регионе Заказчика;
- 4) Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей).

Оценка и сопоставление заявок по вышеуказанным критериям проводится в соответствии с «Порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» являющийся неотъемлемой частью Документации (далее - Порядок).

Согласно Порядку, оценка заявок по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» проводится следующим образом:

$$R2i = (Di / Dmax) \times 100$$

где:

R2i - оценка (балл) Заявки i-го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»;

Dmax - максимальная среди заявок всех Участников количество заключенных и исполненных договоров за указанный период;

Di - количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ, за указанный период по заявке i-го Участника.

Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 1П.

Комиссией установлено, что предметом оценки по показателю «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке» является информация, представленная по Форме 1П и копии исполненных в полном объеме договоров, включая все листы и приложения к ним (дополнительные соглашения (при наличии) и соглашения о расторжении (при наличии)), с копиями актов приема-передачи, подтверждающих исполнение без штрафных санкций договоров в полном объеме на выполнение работ (оказания услуг) аналогичных предмету закупки, согласно Технического задания, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в настоящей закупочной процедуре.

Согласно п. 2.1. Технического задания работами, аналогичными предмету закупки, являются: «работы по строительству газопровода».

В соответствии с Порядком, в случае указания в Форме 1П информации о договорах на выполнение работ (оказание услуг), не являющихся аналогичными предмету закупки, в соответствии с Техническим заданием (несоответствия даже одного договора), отсутствия информации по Форме 1П и/или отсутствия подтверждающих документов, заявке такого Участника присваивается 0 баллов по данному критерию.

Согласно столбцу 3 таблицы формы справки об опыте выполнения аналогичных договоров (форма 1П) участник должен прописать предмет договора с полным перечнем работ/услуг, выполняемых по договору).

Заявителем в составе заявки представлена справка об опыте выполнения аналогичных договоров, в которой ООО «Уфимская Газовая Компания» указаны сведения по 12 договорам:

1. «Выполнение строительных и иных работ по переводу на поквартирное отопление 22-х многоквартирных жилых домов в с. Ильино-Поляна муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан»;

2. «Реконструкция газовых сетей для газоснабжения в целях отопления и горячего водоснабжения многоквартирных домов № 1, 3, 5 по ул. Спортивная, домов № 2, 2а, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 по ул. Нефтяников, домов № 16, 16а, 18 по ул. Коммунистическая с.Семилетка Дюртюлинского района Республики Башкортостан»;

3. «Модернизация системы теплоснабжения с переводом потребителей на блочно-модульную котельную в д. Корнеевка Мелеузовского района Республики Башкортостан»;

4.«Газоснабжение нового микрорайона «Восточный» с.Болыпеустыкинский Мечетлинского района РБ»;

5. «Реконструкция системы теплоснабжения с устройством ЦТП в г. Учалы»;

6. «Строительство блочной модульной котельной в микрорайоне «Южный»»;

7. «Выполнение работ по капитальному ремонту участков тепловых сетей на Объектах: 1) КР трубопровода от котельной № 37, ул. Ахметова, 320: а) сетей ЦО на участке от ТК-2 до ТК-7; б) сетей ГВС на участке от ТК-2 до ТК-8,

2) ЦТП-302 ул. Рабкоров, 11/4. КР ТС ЦО и ГВС на участке от ТК-5 до лица № 5, ул. Рабкоров 13/1 и до тира, 3) КР ТС ЦО и ГВС на участке от ЦТП-414 ул. Гафури, 101 до ТК-1»;

8. «Реконструкция газовой котельной №8 по адресу: рп. Арти ул. Первомайская, 16а»;

9. «Перевод на поквартирные системы отопления многоквартирных жилых домов и установка блочных котельных с. Сухоречка Бижбулякского района РБ»;

10. «Переход на поквартирные системы отопления многоквартирных жилых домов и установка блочных котельных в с. Нугуш муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (Блочная котельная №2)»;

11. «Модернизация центральной котельной с. Кушнаренково Республики Башкортостан»;

12. «Распределительные сети газоснабжения по ул. Дружбы, Никитина, Полевая, Дачная, Мелькенская, пер. Мелькенский и Парковый, б. Юбилейный в мкр. «Западный» с. Бакалы Бакалинского района».

Вместе с тем, из указанных в столбце 3 формы 1П сведений не следует, что все представленные договоры соответствуют предмету закупки. Доказательств обратного заявителем не представлено.

В соответствии с принятым Заказчиком Порядком оценки заявок участнику ООО «Уфимская Газовая Компания» присвоено 0 баллов.

Таким образом, Заказчик при оценке заявки Заявителя руководствовался порядком, указанным в Документации о закупке.

Вместе с тем, Комиссия критически относится к тому, что в случае указания в Форме 1П информации о договорах на выполнение работ (оказание услуг), не являющихся аналогичными предмету закупки, в соответствии с Техническим заданием (несоответствия даже одного договора), отсутствия информации по Форме 1П и/или отсутствия подтверждающих документов, заявке такого Участника присваивается 0 баллов по данному критерию, так как возможное предоставление сведений о договоре с иным (схожим) предметом не говорит о недобросовестности участника и может являться ограничением конкуренции.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального

закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Уфимская Газовая Компания» (450092, РБ, г. Уфа, ул. Авроры, 5/12-35) от 11.01.2021 вх. №13 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2, корп. 4) при осуществлении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение работ по строительству газопровода высокого и среднего давления по объекту: «Газоснабжение микрорайона «Кузнецовский затон» Кировского района ГО г. Уфа Республики Башкортостан» II очередь» (извещение №32009799085), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уфимская Газовая Компания» (450092, РБ, г. Уфа, ул. Авроры, 5/12-35) от 11.01.2021 вх. №13 на действия ПАО «Газпром газораспределение Уфа» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Новосибирская, 2, корп. 4) при осуществлении конкурентного отбора в электронной форме на выполнение работ по строительству газопровода высокого и среднего давления по объекту: «Газоснабжение микрорайона «Кузнецовский затон» Кировского района ГО г. Уфа Республики Башкортостан» II очередь» (извещение №32009799085), необоснованной.

2. Передать материалы жалобы должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях ПАО «Газпром газораспределение Уфа» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены комиссии