

ООО ПК «Энергосберегающие технологии»

ул. Дубининская, д. 84, кв. 44,
г. Москва, 115093

ООО «РЭТС»

ул. Шевченко, д. 11, эт. 1, г. Новосибирск,
Новосибирская обл., 630102

ООО «РУССИА ОнЛайн»

ул. Фридриха Энгельса, д. 75, стр. 5,
оф. 621, г. Москва, 105082

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-225/2020
по результатам рассмотрения жалобы
ООО ПК «Энергосберегающие технологии»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 07.12.2020

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 56 в составе:

рассмотрев жалобу ООО ПК «Энергосберегающие технологии» на действия (бездействие) организатора торгов — ООО «РЭТС», оператора электронной торговой площадки ООО «РУССИА ОнЛайн» при организации и проведении торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с закрытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества должника ОАО «Гидрометаллургический завод» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО ПК «Энергосберегающие технологии» (далее — Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов — ООО «РЭТС» (далее — Организатор торгов), оператора электронной торговой площадки ООО «РУССИА ОнЛайн» (далее — Оператор) при организации и проведении торгов форме аукциона, открытого по составу участников, с закрытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества должника ОАО «Гидрометаллургический завод» (далее — Торги,



Жалоба).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

13.10.2020 на официальном сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее — ЕФРСБ) и на электронной площадке Оператора, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.rus-on.ru> (далее — сайт Оператора), Организатором торгов было размещено объявление о проведении Торгов № 5250405.

В соответствии с сообщением об изменении объявления о проведении Торгов от 19.11.2020 № 5760660 (далее — Сообщение № 5760660) прием Заявок на участие в Торгах осуществляется на сайте оператора с 19.10.2020 00:00 по 10.12.2020 08:00, дата и время проведения Торгов — 11.12.2020 09:00.

Торги проводятся в соответствии с:

– Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве);

– приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 05.05.2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее — Приказ № 495).

Комиссия ФАС России отмечает, что Торги проводятся в форме аукциона, открытого по составу участников, с закрытой формой подачи предложений о цене

1. Согласно Жалобе в Сообщении № 5760660 и в объявлении о проведении Торгов в газете «Коммерсантъ» от 21.11.2020 № 54030563172 (далее — Объявление № 54030563172) указано, что представление предложений о цене начнется с 09:00 11.12.2020, при этом время окончания представления предложений о цене не указана. По мнению Заявителя, не указание в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 54030563172 времени окончания представления предложений о цене имущества является нарушением абзаца 6 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

Кроме того, указание в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 54030563172 на время начала подачи предложений о цене с 09:00 11.12.2020 противоречит пункту 7 и абзацу 4 пункта 13 статьи 110 Закона о банкротстве (по смыслу которых предложение о цене может быть подано одновременно с заявкой на участие в торгах), а также вносит неопределенность в процедуру Торгов, поскольку указанное время обозначено Организатором торгов и как время начала представления предложений о цене, и как время проведения Торгов, то есть может быть истолковано как время подведения итогов торгов.

Комиссия ФАС России отмечает, что в силу абзаца 6 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о проведении торгов с закрытой формой представления предложений о цене должны содержаться порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений).

При этом из совокупного толкования положений пунктов 7 и 13 статьи 110 Закона о банкротстве следует, что в случае проведения торгов по продаже предприятия с закрытой формой представления предложений о цене предложения о цене могут быть представлены одновременно с представлением заявок на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени подведения результатов торгов.

Таким образом, при проведении торгов с закрытой формой представления предложений о цене в сообщении о проведении торгов в обязательном порядке должны быть указаны:

- даты и время начала и окончания представления заявок на участие и предложений о цене;

- время подведения результатов торгов.

Комиссия ФАС России, установила, что Сообщение № 5760660 и Объявление № 54030563172 содержат, в том числе следующие сведения:

Дата и время начала подачи заявок:	19.10.2020 00:00
Дата и время окончания подачи заявок:	10.12.2020 08:00
Дата и время торгов:	11.12.2020 09:00

Вместе с тем в тексте Сообщения № 5760660 и Объявления № 54030563172 также указано: «Представление предложений о цене начнется с 09:00 11.12.2020». Однако дата и время окончания представления предложений о цене, а также время подведения результатов Торгов не установлены.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что в рассматриваемом случае временем подведения результатов Торгов следует считать установленные в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 54030563172 дату и время Торгов (11.12.2020 09:00), и, соответственно, представление предложений о цене может быть осуществлено до 11.12.2020 09:00. При этом сведения о том, что представление предложений о цене начнется с 09:00 11.12.2020 являются опечаткой.

Вместе с тем, по мнению ФАС России, в совокупности указанные в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 54030563172 сведения являются противоречивыми и не позволяют достоверно определить дату и время окончания представления предложений о цене, а также дату подведения результатов Торгов.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при размещении информации о Торгах Организатором торгов были нарушены пункты 7, 10, 13 статьи 110 Закона о банкротстве.

Следовательно, данный довод Жалобы является обоснованным.

2. Согласно Жалобе сведения о Торгах, размещенные на сайте Оператора (процедура № 6550-ОАЗФ), не соответствуют сведениям, указанным в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 54030563172.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что в период с 23.11.2020 по 04.12.2020 на сайте Оператора были указаны сведения, согласно которым: датой проведения Торгов установлена 11.12.2020 в 09:00, предложения о цене могут быть поданы до 25.11.2020 09:00, ознакомление с реализуемым имуществом может быть осуществлено с 19.10.2020 до 24.11.2020. Однако из Сообщения № 5760660 и Объявления № 54030563172 следует, что заинтересованные лица могут ознакомиться с имуществом до 10.12.2020, представление предложений о цене начнется 11.12.2020 с 09:00, а дата окончания представления таких предложений не установлена.

В подтверждение Заявленного довода жалобы Заявителем были представлены скриншоты информационного сообщения о Торгах на сайте Оператора, из которых следует, что до 04.12.2020 на сайте Оператора действительно были указаны несоответствующие Сообщению № 5760660 и Объявлению № 54030563172 сведения о Торгах в части окончания сроков представления предложений о цене, а также сроков ознакомления с имуществом.

При этом представитель Заявителя также пояснил, что 04.12.2020 на сайте были внесены изменения, согласно которым предложения о цене могут быть поданы до 10.12.2020 8:00, а ознакомление с объектом Торгов может быть осуществлено с 19.10.2020 по 10.12.2020.

Вместе с тем Заявитель отметил, что даже после внесения изменений 04.12.2020 сведения о дате и времени начала и окончания представления предложений о цене, указанные на сайте Оператора, противоречат сведениям, указанным в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 54030563172. Так, согласно информации на сайте Оператора, предложения о цене могут быть поданы до 10.12.2020 8:00, в то время как в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 54030563172 указано, что представление предложений о цене начнется с 11.12.2020 09:00, а окончание представления таких предложений не установлено.

Комиссия ФАС России установила, что информационное сообщение о проведении Торгов на сайте Оператора содержит, в том числе следующую информацию:

Порядок представления заявок на участие в торгах	Предложения о цене Имущества представляются одновременно с заявкой на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до 08:00 часов 10.12.2020
--	---

При этом, как уже было установлено выше, в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 54030563172 указано, что представление предложений о цене начнется с 09:00 11.12.2020.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что в определенный период времени сведения о Торгах в части срока ознакомления с имуществом, размещенные на сайте Оператора, не соответствовали сведениям,

указанным в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 540305631726, а сведения о дате и времени начала и окончания представления предложений о цене, указанные на сайте Оператора, противоречат сведениям, указанным в Сообщении № 5760660 и Объявлении № 540305631726.

Вместе с тем Комиссия ФАС России отмечает, что в силу пункта 3.1 Приказа № 495 для проведения торгов организатор торгов представляет оператору электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта заявку на проведение торгов в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью организатора торгов.

По смыслу пункта 3.1.1. Приказа № 495 в заявке на проведение торгов указываются сведения, которые включаются в сообщение о продаже имущества или предприятия должника, подлежащее опубликованию в соответствии с Законом о банкротстве дата публикации такого сообщения в газете «Коммерсантъ» и в ЕФРСБ.

В соответствии с пунктом 3.2 Приказа № 495 в течение одного дня с момента поступления представленной организатором торгов заявки на проведение торгов такая заявка посредством программно-аппаратных средств сайта регистрируется оператором электронной площадки, и организатору торгов направляется электронное уведомление о принятии указанной заявки. Не позднее указанного в настоящем пункте срока с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически создается проект электронного сообщения о продаже имущества или предприятия должника (далее – электронное сообщение о продаже), доступ к которому до момента его подписания организатором торгов предоставляется исключительно организатору торгов, представившему заявку на проведение торгов.

Организатор торгов подписывает проект электронного сообщения о продаже не позднее одного рабочего дня с даты его создания квалифицированной электронной подписью, после чего электронное сообщение о продаже подлежит размещению оператором электронной площадки на электронной площадке в открытом доступе.

В соответствии с пунктом 3.3. Приказа № 495 после размещения на электронной площадке в открытом доступе электронное сообщение о продаже, проект договора купли-продажи имущества или предприятия должника и договор о задатке не могут быть изменены, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Таким образом, из системного толкования положений пунктов 3.1. 3.1.1, 3.2, 3.3 Приказа № 495 следует, что сведения, размещаемые организатором торгов на сайте оператора электронной площадки, должны соответствовать сведениям, указанным в ЕФРСБ и газете «Коммерсантъ»

Учитывая изложенное, при размещении Организатором торгов на сайте Оператора сведений о Торгах, не соответствующих Сообщению № 5760660 и Объявлению № 540305631726, были нарушены положения пунктов 3.1, 3.1.1, 3.2, 3.3. Приказа № 495.

Следовательно, данный довод Жалобы также находит свое подтверждение.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Жалобу ООО ПК «Энергосберегающие технологии» на действия (бездействие) организатора торгов — ООО «РЭТС», оператора электронной торговой площадки ООО «РУССИА ОнЛайн» при организации и проведении торгов в форме аукциона, открытого по составу участников, с закрытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества должника ОАО «Гидрометаллургический завод» обоснованной.

2. ООО «РЭТС» и ООО «РУССИА ОнЛайн» выдать обязательное для исполнения предписание.