



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

29.12.2021 № АК/18017/21

На № _____ от _____

ООО «Энергия Дальнего Востока»
677008, г. Якутск, Хатын-Юряхское
шоссе, 6 км, д.116
aaa@yumk.ru

АО «Завод Пластмасс»
456620, Челябинская обл, г Копейск,
пр-кт Победы, д. 52
info@zavod-plastmass.ru,
miftahutdinova@zavod-plastmass.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-3831/2021

27 декабря 2021 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Козлова Анна Алексеевна – руководитель управления;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна – ведущий специалист отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-3831/2021 ООО «Энергия-ДВ» (далее – Заявитель) вх. № 17744-ЭП/21 от 17.12.2021 на действия заказчика АО «Завод Пластмасс» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку автогрейдера (определение поставщика предмета лизинга) (извещение № 32110896162),



УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Энергия-ДВ» вх. № 17744-ЭП/21 от 17.12.2021 на действия заказчика АО «Завод Пластмасс» при проведении аукциона в электронной форме 0821-2021-00302 на поставку автогрейдера (определение поставщика предмета лизинга) (извещение № 32110896162).

Заявитель утверждает, что «Заказчик должен был установить в документации об аукционе, в информации об условиях допуска, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, запрет на допуск к участию в закупке автогрейдеров импортного производства, а также в документации о закупке (проект договора) установить требование предоставления номера реестровой записи на поставляемый автогрейдер, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее - Постановление Правительства РФ № 2013)».

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в

документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба ООО «Энергия-ДВ» поступила в Челябинское УФАС России: 17.12.2021.

Датой окончания срока подачи заявок является: 20.12.2021 в 13:00 (МСК+2).

Таким образом, Челябинское УФАС России имеет правовые основания для рассмотрения доводов жалобы на положения документации о закупке в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Заявитель утверждает, что «Заказчик должен был установить в документации об аукционе, в информации об условиях допуска, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, запрет на допуск к участию в закупке автогрейдеры импортного производства, а также в документации о закупке (проект договора) установить требование предоставления номера реестровой записи на поставляемый автогрейдер, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее - Постановление Правительства РФ № 2013)».

Постановлением Правительства РФ № 2013 установлено, что согласно приложению, минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году. В данном случае предмету закупки соответствует позиция 158 приложения к Постановлению Правительства № 2013 «грейдеры и планировщики самоходные» с минимальной долей закупки в 2021 в размере 90%.

Для целей настоящего постановления товаром российского происхождения признается товар, включенный в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, предусмотренный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Согласно пункту 4.21.25 закупочной документации в договоры, заключаемые по итогам закупок продукции, в отношении которой Постановлением Правительства РФ № 2013 установлены требования к минимальной доле закупки,

включаются сведения о номере (номерах) реестровой записи (реестровых записей) поставляемой продукции.

Согласно пункту 4.21.26 документации при исполнении договора, заключенного по итогам закупки, запрещается замена товара (товаров), содержащегося (содержащихся) в одном из реестров, предусмотренных пунктом 2 Постановлением Правительства РФ № 2013, на товар (товары), не содержащийся (не содержащиеся) в таких реестрах.

Однако, проект договора Заказчика не содержит сведений о номере реестровой записи поставляемой продукции. Заказчик, указав в документации требование о применении Постановлению Правительства от 03.12.2020 № 2013 «грейдеры и планировщики самоходные» вводит в заблуждение участников закупки.

Исходя из данных Плана закупок Заказчика на 2021 год № 2200488393 (информация из ЕИС), запланировано 1 (одна) закупка номенклатурной позиции «автогрейдер».

Заказчик пояснил, что в соответствии с пунктом 19.25.4 Единого положения о закупке при возникновении потребности в закупке товаров, в отношении которых Постановление Правительства РФ № 2013 установлена минимальная доля закупок, заказчик обязан до подготовки запроса на проведение закупки (подпункт 10.1.1(2) Положения) ознакомиться с перечнем продукции, включенной в реестры, предусмотренные пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 2013. В подпункте (3) пункта 19.25.4 Единого положения о закупке указано, что в случае, если в реестрах, предусмотренных пунктом 2 Постановления Правительства РФ № 2013 отсутствуют сведения о товаре, характеристики которого соответствуют требованиям заказчика, заказчик осуществляет проведение закупки по общим правилам, предусмотренным Единым положением о закупке.

В реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации отсутствуют сведения о товаре (грейдер), характеристики которого соответствуют требованиям заказчика, и соответственно, заказчик в соответствии с положениями Единого положения о закупке вправе осуществлять проведение закупки по общим правилам, предусмотренным Единым положением о закупке.

В соответствии с техническим заданием на поставку предмета лизинга для нужд АО «Завод «Пластмасс» поставщик обязан поставить автогрейдер с указанными в нем характеристиками.

Заказчик пояснил, что конструктивной особенностью необходимого предприятию автогрейдера выступает шарнирно-сочлененная рама, являющаяся преимущественным техническим решением перед другими автогрейдерами, а именно ввиду минимального радиуса поворота.

Если у Заказчика есть потребность в товаре, сведения о котором отсутствуют в реестре промышленной продукции, Заказчик вправе провести закупку, требуемого товара и как следствие не обязан устанавливать в документации об аукционе, в информации об условиях допуска, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными

лицами, запрет на допуск к участию в закупке автогрейдера импортного производства, а лишь обосновать потребность в закупке данного товара.

Следовательно, АО «Завод Пластмасс» вправе провести данную закупку, без применения Постановления Правительства РФ № 2013.

Таким образом, Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Энергия-ДВ» (далее – Заявитель) вх. № 17744-ЭП/21 от 17.12.2021 на действия заказчика АО «Завод Пластмасс» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку автогрейдера (определение поставщика предмета лизинга) (извещение № 32110896162), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии

Р.У. Гузаирова

Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел.8(351) 266-68-84

