



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ОАО «МРСК Урала»

ООО «СЕТИ ПАРМЫ»

АО «ЕЭТП»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2374/2021

г. Екатеринбург

07.07.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «СЕТИ ПАРМЫ», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «СЕТИ ПАРМЫ» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство БКТП 6/0,4 кВ с оборудованием учета э/э, ССПИ и ИТКЗ, КЛ 6 кВ, для электроснабжения строительства плавательного бассейна по адресу: Пермский край, г. Пермь, Мотовилихинского район, ул. Гашкова, дом № 20а (кад. номер зем. участка 59:01:3911614:11)» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (извещение № 32110376607) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СЕТИ ПАРМЫ» (вх. № 01-615м от 30.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство БКТП 6/0,4 кВ с оборудованием учета э/э, ССПИ и ИТКЗ, КЛ 6 кВ, для электроснабжения строительства плавательного бассейна по адресу: Пермский край, г. Пермь, Мотовилихинского район, ул. Гашкова, дом № 20а (кад. номер зем. участка 59:01:3911614:11)» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» (извещение № 32110376607), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком при размещении закупки допущены нарушения, которые приводят как к ограничению количества участников закупки, так и к невозможности исполнения контракта победителем.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (Протокол заседания № 334 от 17.12.2018 г.) и размещенное в единой информационной системе в версии 36 от 29.06.2021 г.

11.06.2021 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32110376607 и документация на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство БКТП 6/0,4 кВ с оборудованием учета э/э, ССПИ и ИТКЗ, КЛ 6 кВ, для электроснабжения строительства плавательного бассейна по адресу: Пермский край, г. Пермь, Мотовилихинского район, ул. Гашкова, дом № 20а (кад. номер зем. участка 59:01:3911614:11)» производственного отделения «Пермские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 20 425 217,40 руб.

В соответствии с п. 1.2.1. закупочной документации, заказчик, указанный в пункте 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» настоящей документации о закупке соответственно (далее по тексту ссылки на разделы, подразделы, пункты и подпункты относятся исключительно к настоящей документации о закупке, если рядом с такой ссылкой не указано иного), проводит закупку, предмет и условия которой указаны в части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в соответствии с процедурами, условиями и положениями настоящей документации о закупке.

В соответствии с пп. «д» п. 4.2.1 Положения о закупках организатор закупки вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям;

В соответствии с п. 4.6.8. Положения о закупках иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 1.2.1 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно: «Обладать профессиональными знаниями и опытом выполнения работ по строительству и (или) реконструкции КЛ уровнем напряжения не менее 6 кВ (далее – аналогичные работы), иметь за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 3 (трех) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями договоров и справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации».

В соответствии с п. 3.1. Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» в составе «Основной части» заявки должны быть приложены документы, подтверждающие опыт выполнения аналогичных работ, согласно п.1.2.1 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки):

– копии заключенных договоров (все страницы, с приложением спецификаций, с подписью и печатями обеих сторон или сведениями об электронных подписях (ЭП) с указанием электронных торговых площадок, на которых были заключены договоры (контракты) по результатам торгов в электронной форме) и копии всех справок по форме КС-3 (с подписью и печатями обеих сторон или содержащими сведения об ЭП) по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации. Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 прикладываются участником в случае неоднозначного толкования выполнения опыта аналогичных работ в справке по форме КС-3. Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ, и подтвержденным копиями договоров и копиями справок о стоимости работ по форме КС-3. При этом даты составления справок по форме КС-3 и актов выполненных работ по форме КС-2 должны соответствовать срокам выполнения работ по договорам, указанных в них, иначе должны быть предоставлены копии дополнительных соглашений, содержащих информацию об изменении сроков исполнения обязательств. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, без учета накопительного итога, на основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, в случае их предоставления участником;

– в справке о выполнении аналогичных договоров Участнику необходимо указать перечень и объемы работ, аналогичных с предметом закупки. В случае, если договор включал в себя комплекс работ, в том числе аналогичных предмету закупки, в справке необходимо кроме указания предмета договора выделить отдельно работы аналогичные предмету закупки. Наличие аналогичных предмету закупки договоров или аналогичных предмету закупки работ в составе комплексных работ в обязательном порядке будут учитываться при оценке Заявок участников.

Оценка по указанному критерию производится в соответствии с Приложением № 1 к части II «Информационная карта закупки»:

2	Опыт выполнения строительно-монтажных работ за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки)	руб.	15	Заявка, имеющая опыт выполнения аналогичных строительно-монтажных работ (согласно п.1.2 приложения №3 к части II ИКЗ) в денежном выражении превышающий двукратную стоимость закупки (в п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») не менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки), признается лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Заявке, имеющей опыт
---	--	------	----	---

			<p>выполнения аналогичных работ менее чем по 3 (трем) исполненным договорам за последние 36 месяцев (отсчет производится с даты объявления данной закупки), присваивается 0 баллов. Остальным заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению их опыта выполнения аналогичных работ к двукратной стоимости закупки (в п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») в соответствии с формулой:</p> $B_i = (Z_i / (2 * C_{MAX})) * B_m$ <p>*Аналогичным не является опыт: поставок энергетического оборудования, технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики (включая капитальный ремонт), выполнения видов работ, не являющихся предметом закупки;</p> <p>* Опыт выполнения работ учитывается только по аналогичным работам, заявленным в справке об опыте выполнения аналогичных работ, и подтвержденным копиями договоров и копиями справок о стоимости работ по форме КС-3. Стоимость выполненных аналогичных работ учитываются в объеме приложенных копий справок о стоимости работ по форме КС-3, без учета накопительного итога, на основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, в случае их предоставления участником.</p> <p>* Не учитывается опыт выполнения работ, не являющихся аналогичными, или не заявленный в справке об опыте выполнения аналогичных работ, или не подтвержденный копиями договоров или копиями справок по форме КС-3 и актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, подписанных заказчиком.</p> <p>* Опыт выполнения работ субподрядчика(ов), привлекаемого(ых) Участником, не учитывается при оценке по критерию опыт выполнения аналогичных работ за последние 36 месяцев и не суммируется с опытом работ Участника.</p>
--	--	--	---

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что оценка по указанному критерию «Опыт выполнения аналогичных работ» рассчитывается при наличии не менее трех исполненных договоров за последние 36 месяцев в денежном выражении превышающим двукратную стоимость закупки.

При этом, остальным заявкам участников баллы присваиваются пропорционально отношению их опыта выполнения аналогичных работ к двукратной стоимости закупки.

Таким образом, Комиссией установлено, что довод заявителя о том, что установленная заказчиком система оценивания заявок участников приводит к ограничению количества участников закупки не находит своего подтверждения в закупочной документации. Кроме того, Законом о закупках, а также Положением о закупках не установлены обязательные требования к содержанию критериев оценки.

В своей жалобе заявитель также указывает на наличие противоречий в пунктах договора, что, по его мнению, может привести к невозможности исполнения контракта победителем закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России проанализированы положения обжалуемых пунктов договора и установлено, что данные пункты соответствуют требованиям действующего законодательства, в том числе Гражданского кодекса Российской Федерации.

При этом, используя принцип свободы договора, заказчик вправе устанавливать в проекте договора условия, которые не противоречат положениям Гражданского кодекса Российской Федерации.

В силу указанного, в данных действиях заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СЕТИ ПАРМЫ» признать необоснованной.
2. В действиях ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*