

ООО «ТЮМЕНСКИЕ АЭРОЗОЛИ»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

ИНН 7203144392 КПП 720301001

ТЕЛ./ФАКС + (3452) 26-28-96; 543-011; 543-010;

e-mail: ta72-mr@mail.ru,

сайт: www.aerosol72.ru



г. Тюмень
«19» июля 2021 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

Адрес: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 384

Телефон/факс: 8(8652) 35-51-19

E-mail: to26@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью

«Тюменские аэрозоли»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

Тел/факс: +7 (3452) 543-010

E-mail: 72aerosoli@mail.ru

Заказчик:

**Публичное акционерное общество «Россети Северный
Кавказ»**

Юридический адрес: 357506, Ставропольский край, г.

Пятигорск, ул. Подстанционная, д. 13а

Адрес электронной почты: mescheryakova-mi@rossetisk.ru

тел. +7 (8793) 401746

Жалоба

**на действия организатора запроса котировок в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства ПАО
«Россети Северный Кавказ» на право заключения договора на поставку средств для защиты
и ухода за кожей, репелленты**

*1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона
заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, фамилии, имени, отчества
членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействия) которых
обжалуются:*

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «Россети Северный Кавказ»

Юридический адрес: 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д. 13а

Адрес электронной почты: mescheryakova-mi@rossetisk.ru

Тел. +7 (8793) 401746

(далее по тексту – Заказчик)

*2. Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилия, имя,
отчество, сведения о месте жительства (для физического лица), участника размещения заказа,
подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона,
факса:*

Общество с ограниченной ответственностью «Тюменские аэрозоли»

625053, г. Тюмень, станция Войновка, промзона ТЭЦ-2

Тел/факс: +7 (3452) 543-010

E-mail: 72aerosoli@mail.ru
Тел. +7 (3452) 543010
(далее по тексту – Заявитель)

3. Указание на размещаемый заказ:

Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, опубликованный на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> № 32110456553 «Заключение договора на поставку средств для защиты и ухода за кожей, репелленты для нужд ПАО «Россети Северный Кавказ».

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы:

08 июля 2021 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110456553 «Заключение договора на поставку средств для защиты и ухода за кожей, репелленты для нужд ПАО «Россети Северный Кавказ».

Заявитель 12.07.2021 г. направил запрос Заказчику указанной выше закупочной процедуры о возможности поставки отдельными позициями, о внесении изменений в техническое задание (ТЗ), об уточнении ТЗ следующего содержания:

В рамках объявленного запроса котировок просим Вас разъяснить:

1) возможна ли подача заявки только по позиции № 11 «Средство для отпугивания кровососущих насекомых и клещей флакон 200 мл.?

2) уточнить необходимую форму выпуска средства репеллентного: спрей (безпропеллентная аэрозольная упаковка) или аэрозоль (пропеллентная аэрозольная упаковка)?

3) уточнить требования к объёму средства репеллентного: указанные 200 мл., это полный или полезный объём? Просим указать процент наполнения аэрозольного баллона, поскольку баллон, наполненный на 30%, по себестоимости будет более чем в 2 раза дешевле наполненных по ГОСТу на 65-70%, при таких условиях будут нарушены принципы равных условий для конкуренции.

4) возможно ли, в качестве подтверждающего документа, предоставить Сертификат на соответствие ГОСТ и СГР? в Техническом задании к указанной закупке установлено соответствие: ТР/ТС 019/2011. Доводим до Вашего сведения, что ТР ТС 019/2011 содержит требования пока только на **крема-репелленты**. Требования относительно репеллентов в форме выпуска **аэрозоль** содержат ГОСТ 12.1.007-76, ГОСТ Р 5196-2000, ГОСТ Р 5196-2000, ГОСТ 12.4.068-79.

Ответ Заказчика от 14.07.2021 г.: «Добрый день. 1. Лот является неделимым, необходима поставка от одного участника всех требуемых позиций; 2. Спрей; 3. Согласно ТЗ необходим спрей; 4. Согласно ТЗ необходим спрей».

Заявитель не согласен с позицией Заказчика и усматривает в его действиях следующие нарушения.

Из приведённого ответа видно, что Заказчик не разъяснил 3 и 4 вопрос Заявителя.

Согласно ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках), основными принципами закупки товаров является информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Полагаем, что Заказчик своими действиями нарушил указанные основополагающие принципы Закона о закупках, не предоставив ответ на 3 и 4 вопросы Заявителя, что является нарушением ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках, согласно которой, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса заказчик осуществляет разъяснение положений документации о

конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

Кроме того, в рамках указанной закупки другим предполагаемым участником был сделан запрос следующего содержания: «Исходя из описания, указанного в Техническом задании на: 1. "Средство для борьбы с жалящими насекомыми флакон 500 мл", подходит только один продукт "Аэрозоль Mosquitall "Профессиональная защита", от осиных гнёзд (500 мл)". Та как, на данный момент производитель прекратил поставку продукта на территорию Российской Федерации. Просим внести изменения в Техническое задания, в части объёма флакона и соответствия ГОСТам. 2. "Средство для отпугивания кровососущих насекомых и клещей флакон 200 мл", прописан ГОСТ 31460-2012 КРЕМЫ КОСМЕТИЧЕСКИЕ, который не может быть применен к данной продукции. Просим удалить ГОСТ из Технического задания. 3. В описании "Паста очищающая для удаления устойчивых загрязнений упаковка 200 мл", так же присутствует не подходящий ГОСТ 31460-2012 КРЕМЫ КОСМЕТИЧЕСКИЕ. Просим внести изменения в Техническое задание, указав соответствующий ГОСТ 31696-2012 ПРОДУКЦИЯ КОСМЕТИЧЕСКАЯ ГИГИЕНИЧЕСКАЯ МОЮЩАЯ, так как требуемый ГОСТ 31460-2012 невозможно отнести к запрашиваемой "Пасте очищающей". В противном случае, нам придётся обратиться в ФАС для решения этого вопроса.

Ответ Заказчика: «Добрый день. 1. В техническое задание внесены изменения. Необходимый объем средства для борьбы с жалящими насекомыми 500-600 мл. (возможно предложение средства объемом более 600 мл. с учетом, если цена предлагаемой продукции не будет превышать цену согласно ТЗ по данной позиции); 2. В техническое задание внесены изменения; 3. Имеются пасты с данными ГОСТами (ГОСТ 31460-2012, ГОСТ 32117-2013). Например: - «БАРЬЕР» Паста очищающая от сильных загрязнений УНИВЕРСАЛЬНАЯ - Соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», произведено в соответствии с ГОСТ 31460-2012; - "Солопол" – Паста для очистки рук от сильных загрязнений - Соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», произведено в соответствии с ГОСТ 32117-2013, ГОСТ 31696-2012».

Из действий Заказчика усматривается ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку Заказчик устанавливает требования о соответствии ГОСТ, которые не относятся к указанным видам продукции.

На этот же факт указывал и Заявитель в запросе разъяснений, в вопросе № 4, ответ на который Заказчик так и не предоставил.

Кроме того, Заявитель полагает, что Заказчик объединил в один лот технологически и функционально не связанные между собой товары, а именно средство для отпугивания кровососущих насекомых и клещей и различные кремы.

Определять технологическую и функциональную взаимосвязь товаров необходимо исходя из совокупности критериев:

- техническая однородность;
- потребительское назначение;
- взаимозаменяемость.

При этом, необходимо проанализировать, способен ли потенциальный участник закупки, в том числе производитель, поставить одновременно несколько наименований. Такой совет дало Челябинское УФАС России в решении от 21 апреля 2014 г. № 166-ж/2014.

Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения.

Согласно ст. 4 Закона № 135-ФЗ взаимозаменяемые товары – товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно

заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Нельзя утверждать, что средство от кровососущих насекомых и клещей и кремы для рук имеют сходные характеристики, состоят из схожих компонентов и являются взаимозаменяемыми.

Репелленты – вещества, отпугивающие (вызывающие реакцию избегания) у различных организмов. Наиболее часто этот термин применяют относительно членистоногих (насекомых и клещей), которые кусают людей и животных, и могут переносить при укусах возбудителей опасных заболеваний.

Крем же – это косметическое средство для ухода за кожей, в данном случае, кожей рук.

Получается, что производители не смогут принять участие в закупке, поскольку не смогут подать заявку сразу на все позиции технического задания.

Следовательно, данная закупка создана под коммерческих посредников, возможно какого-то конкретного посредника, и цена коммерческого предложения этих посредников получится намного дороже, чем цена производителей. Таким образом, экономии бюджета не будет. В чем смысл такой закупки?

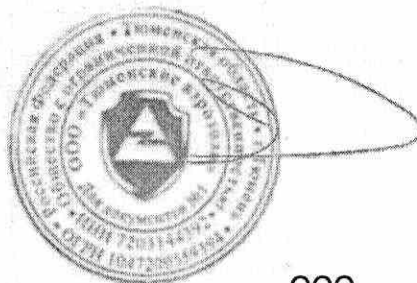
На основании изложенного, ПРОШУ:

1. Проверить законность проведения запроса котировок № 32110456553 «Заключение договора на поставку средств для защиты и ухода за кожей, репелленты для нужд ПАО «Россети Северный Кавказ»;
2. Проверить правомерность действий Заказчика в связи с непредставлением разъяснений положений документации о закупке;
3. Проверить законность объединения в одну закупку товаров, указанных в техническом задании закупки;
4. Проверить действия Заказчика на наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст.7.32.3 КоАП РФ.

Приложение:

- 1) Документация по закупке находится в общем доступе на официальном сайте ЕИС:
<https://zakupki.gov.ru/>;
- 2) Копия запроса Заявителя;
- 3) Копия Решения № 1 от 01.06.2021 г.
- 4) Копия Приказа № 4 от 01.06.2021 г.

**Генеральный директор
ООО «Тюменские аэрозоли»**



Ю.Д. Холодилин

**ООО
"ТЮМЕНСКИЕ
АЭРОЗОЛИ"**

Подписано цифровой
подписью: ООО "ТЮМЕНСКИЕ
АЭРОЗОЛИ"
Дата: 2021.07.19 15:18:44
+05'00'

