



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2705/2022

г. Екатеринбург

17.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Уралвагонзавод», — *

— заявителя в лице ООО «Торговый дом «РУСОКО», — *

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «РУСОКО» (вх. № 4893-ЭП/22 от 10.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралвагонзавод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку специальных средств защиты (очков защитных) (номер закупки на ЭТП 221053300383) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Торговый дом «РУСОКО» (вх. № 4893-ЭП/22 от 10.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уралвагонзавод», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку специальных средств защиты (очков защитных) (номер закупки на ЭТП 221053300383), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком при формировании лота включена такая закупаемая позиция, которая является товаром производства одного-единственного производителя в то время, как по второй закупаемой заказчиком позиции на рынке существует товар сразу нескольких производителей. Таким образом, по мнению заявителя жалобы, первая позиция закупаемого заказчиком товара является блокирующей в данном лоте, и позволяет заявиться на закупку только единственному изготовителю либо дилерам единственного изготовителя.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке (далее — Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее по тексту – единая информационная система) 13.05.2022г. в версии 36.

Информация о закрытой конкурентной закупке не подлежит размещению в единой информационной системе. При этом в сроки, установленные для размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, заказчик направляет приглашения принять участие в закрытой конкурентной закупке с приложением документации о закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закрытой конкурентной закупки. Иная информация о закрытой конкурентной закупке и документы, составляемые в ходе осуществления закрытой конкурентной закупки, направляются участникам закрытой конкурентной закупки в порядке, установленном положением о закупке, в сроки, установленные настоящим Федеральным законом. Участник закрытой конкурентной закупки представляет заявку на участие в закрытой конкурентной закупке в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать ее содержание до вскрытия конверта (ч. 3 ст. 3.5 Закона о закупках).

Настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом, а также с использованием функционала закрытой электронной площадки ООО «АСТ-ГОЗ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.astgoz.ru без размещения соответствующего извещения на сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена договора 6 153 188, 93 руб.

Закрытая конкурентная закупка осуществляется в порядке, установленном статьей 3.2 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей (ч. 2 ст. 3.5 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (п.п. 1, 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

На основании пп. 6 п. 12.2.3 Положения о закупках в извещении должны быть указаны следующие сведения (с учетом проводимого способа закупки):

б) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки с учетом требований п. 10.3.5 Положения (при проведении закупки заказчиками I группы или п. 10.3.6 Положения (при поведении закупки заказчиками II группы) (при необходимости).

Предмет закупки должен быть описан в извещении, документации о закупке в соответствии со следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (пп.п. 1, 2 п. 10.3.4 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что объектом закупки является «поставка специальных средств защиты (очков защитных)» (п. 1 Информационной карты извещения о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме).

Требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разд. 9 (п. 11 Информационной карты извещения о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме).

Описанием объекта закупки предусмотрены следующие характеристики закупаемого заказчиком товара:

Лот	№ п/п	Наименование продукции	Код ЕНС	Технические требования	Код по ОКДП2	Код по ОКВ ЭД2
1	2	3	4	5	6	7
1	1	Очки защитные козырьковые со светофильтрами	отсутствует	Предназначены для защиты глаз от слепящей яркости видимого света и ИК-излучения при работе у сталеплавильных и металлургических печах. Должны соответствовать требованиям ТР ТС 019/2011, ГОСТ 12.4.253-2013. Защитные свойства (ГОСТ 12.4.253-2013):- от слепящей яркости видимого света и ИК-излучения Тип: козырьковые защитные очки Требования к очковым стеклам: - минеральные защитные стекла-светофильтры - оптический класс: 1 - цвет линзы: темный (светофильтры 4-8) - устойчивость к поверхностному разрушению мелкодисперстными аэрозолями: К - устойчивость к воздействию высокоскоростных частиц при экстремальных температурах: FT Очковые стекла не должны содержать значительных дефектов (пузырей,	32.99.11	32.99

			<p>царапин, точек, следов зачистки, выбоин).</p> <p>Очки не должны иметь выступающих частей, острых кромок, и других дефектов, которые могут вызвать дискомфорт или наносить вред при эксплуатации.</p> <p>Продукция должна быть в индивидуальной упаковке, маркировка согласно ТР ТС 019/2011.</p> <p>Наличие документов: сертификат соответствия согласно требованиям ТР ТС 019/2011, протоколы испытаний, подтверждающие соответствие и защитные свойства продукции</p>		
2	Очки защитные от механических воздействий, в том числе с покрытием от запотевания		<p>Предназначены для защиты глаз от различных видов опасности. Должны соответствовать требованиям ТР ТС019/2011, ГОСТ 12.4.253-2013.</p> <p>Защитные свойства: ГОСТ 12.4.253-2013 - защита от механических воздействий</p> <p>Тип: открытые защитные очки с боковой защитой</p> <p>Требования к очковым стеклам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - органическое очковое стекло - оптический класс: I -цвет линзы: бесцветный - механическая прочность: F(низкоэнергетический удар 45 м/с) -устойчивость к запотеванию: N - устойчивость к поверхностному разрушению мелкодисперсными аэрозолями: K -диапазон рабочей температуры: -5С+55С <p>Очковые стекла не должны содержать значительных дефектов (пузырей, царапин, затемнений, точек, следов зачистки, выбоин). СИЗ глаз не должны иметь выступающих частей, острых кромок, и других дефектов, которые могут вызвать дискомфорт или наносить вред при эксплуатации</p> <p>Продукция должна быть в индивидуальной упаковке, маркировка согласно ТР ТС 019/2011.</p> <p>Наличие документов: декларация о соответствии согласно требованиям ТР ТС 019/2011, протоколы испытаний, подтверждающие соответствие и защитные свойства продукции</p>	32.99.11	32.99

Из доводов жалобы следует, что по позиции № 1 «Очки защитные козырьковые со светофильтрами» заказчиком закупается товар одного-единственного производителя - ОАО «Суксунский оптико-механический завод» РОСОМЗ®. По второй же позиции возможен к поставке товар сразу нескольких производителей, однако из-за того, что производитель товара по первой позиции и его официальные дилеры отказывают в продаже своей продукции иные хозяйствующие субъекты (за исключением единственного изготовителя либо дилера единственного изготовителя) не могут заявиться на участие в данной закупке.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, заявив, что на участие в данной закупке было подано две заявки, а при обосновании начальной (максимальной) цены договора заказчиком использовались коммерческие предложения пяти различных участников рынка.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика заявил, что техническое задание было сформулировано исходя из потребности заказчика, основывающейся на объяснениях технических специалистов заказчика, и обусловлены, в первую очередь, условиями применения и необходимыми защитными свойствами продукции.

Комиссией установлено, что по первой, что по второй закупаемой заказчиком позиции установлен единый код по ОКПД2 32.99.11 - Уборы головные защитные и средства защиты прочие, в связи с чем, указанные товары относятся к одной группе товаров и связаны между собой функционально и технологически.

В соответствии с п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

При этом заявителем в составе своей жалобы не приложены доказательства, обосновывающие его позицию, а именно: Комиссии не предоставлено доказательств, что закупаемый по позиции № 1 заказчиком товар не находится в свободном обращении.

Вместе с тем, представителем заказчика в адрес Комиссии предоставлены документы, свидетельствующие о том, что на участие в данной закупке было подано две заявки, признанные соответствующими и допущенные до участия в закупке, а также направлены коммерческие предложения от пяти различных хозяйствующих субъектов, что свидетельствует о наличии конкуренции среди возможных участников закупочной процедуры.

При изложенных обстоятельствах, ввиду отсутствия со стороны заявителя доказательств невозможности осуществления закупки продукции по позиции № 1 технического задания у непосредственного производителя данного товара или его официальных дилеров, учитывая, что объектом закупки является не производство товара, а его поставка, Комиссия не находит доводы жалобы подлежащими удовлетворению.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Торговый дом «РУСОКО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уралвагонзавод» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*