

Руководителю УФАС г. Москвы
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Сайт: <https://moscow.fas.gov.ru/>
E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба
на действия комиссии Заказчика

1. Информация о закупке:

Электронный адрес размещения	https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14390916
Форма торгов	Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Номер извещения	32211671534
Краткое наименование закупки	Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации в здании по адресу: г. Москва, ул. Лавочкина, д. 23-А и системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на территории, в зданиях и сооружениях, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Беломорская, д. 36-Д
Начальная (максимальная) цена договора	42 449 722,33 (Сорок два миллиона четыреста сорок девять тысяч семьсот двадцать два) рубля 33 копейки
Дата опубликования извещения	06.09.2022г.

2. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ТРЕСТ ГЕОЛОГО-ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ И КАРТОГРАФИЧЕСКИХ РАБОТ" (ГБУ "Мосгоргеотрест")

ИНН: [REDACTED] ОГРН: [REDACTED]

Место нахождения:

[REDACTED]

Почтовый адрес:

[REDACTED]

Ответственное должностное лицо: [REDACTED]

Адрес электронной почты: [REDACTED]

Контактный телефон: [REDACTED]

3. Участники (Заявители): Общество с ограниченной ответственностью

«Строительная компания ИРС» ООО «СК ИРС»
119331 г. Москва, проспект Вернадского, дом 29, эт.5, ком. 20, оф.16
ИНН [REDACTED]
КПП [REDACTED]
ОГРН [REDACTED]
ОКПО [REDACTED]
Генеральный директор: [REDACTED]
Контактный телефон: +7 (495) 240-90-47
эл. адрес: [REDACTED].ru

4. Обжалуемые действия (бездействие) заказчика которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Отсутствие требований в составе аукционной документации, проводимой в электронной форме, к участникам закупки и потенциальному Подрядчику на выполнение работ лицензируемого вида деятельности.

5. Доводы жалобы:

Согласно аукционной документации объектом закупки является «Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации в здании по адресу: г. Москва, ул. Лавочкина, д. 23-А и системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на территории, в зданиях и сооружениях, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Беломорская, д. 36-Д».

Данная закупка не является комплексной и включает в себя единственный объект закупки – монтаж системы автоматической пожарной сигнализации. На основании Постановления Правительства РФ от 28 июля 2020 г. №1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно перечню работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предусмотренному приложением к настоящему Положению. Соответственно проведение работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ требует обязательное наличие лицензии выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Согласно "Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017) если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, Заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

Кроме того, в соответствии с письмом МЧС России от 22.04.2013 № 43-1744-19 «О соблюдении законодательства по лицензированию деятельности в

области пожарной безопасности» наличие лицензии МЧС России является обязательным условием для осуществления указанной деятельности на всех стадиях жизненного цикла объектов защиты, в том числе при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Включение в документацию о закупке условия, которое в итоге может привести к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих требованиям Закона, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением ст. 17 Закона о защите конкуренции.

При этом, в составе документации аукцион в электронной форме № 32211671534, выше изложенные требования нормативных документов отсутствуют, и Заказчиком не предъявлены требования о наличии лицензии в составе заявки к Участнику закупки. В том числе в тексте Разъяснений положений документации о закупке товаров, работ, услуг № 32211671534, размещенного от 08.09.2022 сообщается, что «Заказчиком требований к участнику Закупки на предоставление лицензии не установлено» с обоснованием того – что «Стандартизованное задание» не предполагает наличие лицензии у Участника.

В этой связи, в целях соблюдения законных прав субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности организациями, осуществляющими работы и услуги в указанной сфере и являющимися членами саморегулируемых организаций, принимая во внимание, что требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе предполагают наличие действующей Лицензии МЧС РФ на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 « О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Так же обращаем внимание на тот факт, что на этапе подачи заявок нами в установленном порядке был размещен запрос (Прил. 1 к жалобе) на уточнение видов работ согласно утвержденного перечня.

В ответе на запрос Заказчик указал на следующее: в закупку включены виды работы, которые не подпадают под определение «деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». В данном случае доводы Заказчика расходятся с действующим законодательством и конкурсной документацией.

Опровержением указанной информации считаем следующие доводы:

- 1) наименование объекта закупки «Выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации в здании по адресу: г. Москва, ул. Лавочкина, д. 23-А и системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре на территории, в зданиях и сооружениях, расположенных по адресу: г. Москва,

ул. Беломорская, д. 36-Д»

- 2) Размещенная в составе извещения «Рабочая документация 22-5371653-АПС.СОУЭ» (Прил. 2 к Жалобе) содержит перечень нормативных документов в области пожарной безопасности и имеет следующий вид:

Общая часть.

Настоящая рабочая документация разработана для систем АПС и СОУЭ для объекта

Государственное бюджетное учреждение «Московский городской трест геолого-геодезических и картографических работ» находящегося по адресу: 125502, г. Москва, ул. Беломорская, д. 36Д.

При разработке документации использованы следующие нормативные документы:

- Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";
- Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Действия Комиссии Заказчика нами классифицируются как не однозначные, однако принципы нарушения законности и прозрачности осуществления закупки имеют место в виду выше изложенного.

В связи с вышеизложенными фактами мы не смогли участвовать в данной закупке.

УЧИТЫВАЯ ИЗЛОЖЕННЫЕ ДОВОДЫ ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу. Выдать предписание на внесение изменений в состав документации, по части соответствия или не соответствия требованиям законодательства при осуществлении лицензируемого вида деятельности. В установленном порядке назначить новую дату подачи заявок на участие. Провести внеплановую проверку положений настоящей документации на предмет соответствия действующему законодательству РФ.

Приложения:

1. Текст запроса
2. Рабочая документация 22-5371653-АПС.СОУЭ.
3. Копия Протокола №1
4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «СК ИРС».

Генеральный директор

Омельяненко С. Г.