

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания

«Бизнес-Актив»»

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г.Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва , БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 2.01.01/фас от «31» января 2022 года.

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Самарской области

Пак Л.Л.

443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,

e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Уполномоченного органа.

**1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА
"БЛАГОУСТРОЙСТВО"**

Место нахождения: 443080, САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД САМАРА, УЛИЦА ГАРАЖНАЯ, 14

Почтовый адрес: 443080, САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД САМАРА, УЛИЦА ГАРАЖНАЯ, 14

Тел.: 88462600650; 88462647744, E-mail: blago63@gmail.com

Ответственное должностное лицо Заказчика: Садовников Евгений Александрович

E-mail: 63mp@mail.ru, Тел.: 8 (846) 264-77-44

2. Уполномоченный орган: Департамент финансов Администрации г.о. Самара

Местонахождение: РФ, 443041, Самарская обл., г. Самара, ул. Братьев Коростелевых, 144.

Почтовый адрес: 443041, Самарская область, город Самара, ул. Братьев Коростелевых, 144.

ОГРН 1036300660153, ИНН 6317000378, КПП 631501001. Тел.: 88462476629; 88462476761

E-mail: depfin@dfsamara.ru

Ответственное должностное лицо Серова Ю. В.

Адрес электронной почты SerovaUV@dfsamara.ru. Номер контактного телефона+7-846-3320548

3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

4. Реестровый номер извещения (закупки): 0342300000121001960.

Идентификационный код закупки 213631570599063160100100120016920000

5. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ).

6. Наименование открытого конкурса: Оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности предприятия.

7. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 20.12.2021 12:10 (МСК+1) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

8. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка ЭТП Газпромбанк по адресу в сети «Интернет» <https://etppgb.ru/>.

20 декабря 2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> уполномоченным органом Департаментом финансов Администрации г.о. Самара было размещено извещение № 0342300000121001960 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности МУП г.о. Самара «Благоустройство»

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" имеет право оспаривать действия уполномоченного органа.

Уполномоченным органом нарушены требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки».

1). В соответствии с Конкурсной документацией установлены следующие критерии оценки заявок:

№ п/п	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	Значимость критериев %
1.	Цена контракта	30
2.	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	70

Оценка заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется на основании следующих показателей :

2.1	Опыт работы на рынке аудиторских услуг до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме (максимальное количество баллов – 20 баллов);	
2.2	Количество аттестованных аудиторов в штате Участника закупки по основному месту работы (максимальное количество баллов – 40 баллов);	
2.3	Размер выручки участника закупки от оказания аудиторских услуг суммарно за 2018,2019,2020 гг. (максимальное количество баллов - 40)	

Оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

1. «Опыт работы на рынке аудиторских услуг до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме» производится исходя из срока начала осуществления деятельности на рынке аудиторских услуг, который участники заносят в Таблицу 1 Примерной формы предложения участника открытого конкурса в электронной форме, в соответствии с данными Выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указанными в разделе «Сведения о регистрации».

Присуждение баллов по данному показателю осуществляется по следующей шкале:

- более 25 лет – 20 баллов;
- от 11 до 25 лет (включительно) – 10 баллов;
- до 10 лет (включительно) – 5 баллов;
- отсутствуют сведения по показателю – 0 баллов.

2. Оценка по показателю: «Количество аттестованных аудиторов в штате участника по основному месту работы » производится исходя из сведений, представленных участником в составе второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Присуждение баллов по данному показателю осуществляется по следующей шкале:

- 10 и более аудиторов – 40 баллов;
- от 6 до 9 аудиторов (включительно) – 20 баллов;
- от 3 до 5 аудиторов (включительно) – 10 баллов;
- от 1 до 2 аудиторов (включительно) – 1 балл,
- отсутствие сведений – 0 баллов.

В составе второй части конкурсной заявки необходимо представить:

- копии аттестатов аудиторов;
- копии трудовых книжек сотрудников с записями о приеме по основному месту работы;
- заполненную Таблицу 2 Информация по показателю «Количество аттестованных аудиторов в штате участника по основному месту работы».

3. Оценка по показателю: «Размер выручки участника закупки от оказания аудиторских услуг за 2018,2019,2020 гг.» производится исходя из сведений, представленных участником в составе второй части заявки на участие в конкурсе:

Присуждение баллов по данному показателю осуществляется по следующей шкале:

- отсутствие сведений по показателю – 0 баллов,
- Размер выручки участника закупки от оказания аудиторских услуг суммарно за 2018,2019,2020 гг. составляет до 10 млн. рублей (включительно) - 1 балл,
- Размер выручки участника закупки от оказания аудиторских услуг суммарно за 2018,2019,2020 гг. составляет свыше 10 млн. рублей до 30 млн. рублей (включительно) - 10 баллов;
- Размер выручки участника закупки от оказания аудиторских услуг суммарно за 2018,2019,2020 гг. составляет свыше 30 млн. рублей до 54 млн. рублей (включительно) - 20 баллов;
- Размер выручки участника закупки от оказания аудиторских услуг суммарно за 2018,2019,2020 гг. составляет свыше 54 млн. рублей - 40 баллов.

В составе второй части конкурсной заявки необходимо представить:

копии годового бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 2018, 2019 и 2020 годы с доказательством их принятия налоговым органом, а также заполненную Таблицу 3 Информация по показателю «Размер выручки участника закупки от оказания аудиторских услуг за 2018,2019,2020 гг.»

В соответствии с п. 7 протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0342300000121001960 от 25 января 2022 года оценка участников закупки, в том числе и заявка ООО АК «Бизнес-Актив» (заявка № 7) осуществлена на основании следующих показателей:

Оценка заявки № 7	Предложение участника	Оценка без учета значимости	Оценка с учетом значимости
Критерий: Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других			49.00

материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации Значимость критерия, %: 70.00			
Показатель: Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема Значимость показателя, %: 40.00	84268.00	100.00	40.00
Показатель: Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг Значимость показателя, %: 40.00	8.00	50.00	20.00
Показатель: Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема Значимость показателя, %: 20.00	22.40	50.00	10.00

Показатели, указанные в протоколе не соответствуют показателям, установленным в Конкурсной документации и в приложении к протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0342300000121001960 от 25 января 2022 года.

2. В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0342300000121001960 от 25 января 2022 года и протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0342300000121001960 от 26 января 2022 года заявке ООО АК «Бизнес-Актив» (заявка № 7) по показателю № 2 «Квалификация участников закупки» присвоено 50 баллов, а в графе предложение участника указано 8 аудиторов.

Тогда, как ООО АК «Бизнес-Актив» в составе второй части заявки предоставлены копии трудовых книжек, копии квалификационных аттестатов аудитора, копии выписок СРО на 10 аудиторов, что соответствует максимальной оценке по данному показателю 100 баллов, с учетом значимости критерия 40 баллов.

Тем самым Уполномоченным органом применен порядок оценки заявок отличный от установленного конкурсной документацией, что привело к неправильному определению победителя закупки.

В соответствии с п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

На основании п. 3 ч. 13 ст. 48 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать, в частности, присвоенные вторым частям заявок на участие в закупке, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае установления такого критерия в извещении об осуществлении закупки);

Частью 17 ст. 48 Закона о контрактной системе установлено, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

1) дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;

2) о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на

участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;

3) присвоенные заявкам на участие в закупке, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критериям оценки, установленным в извещении об осуществлении закупки;

4) порядковые номера, присвоенные в соответствии с настоящим Федеральным законом заявкам на участие в закупке;

5) о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона;

6) о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;

7) о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 статьи 52 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. б п. 1 ч. 15 ст. 48 победителем открытого конкурса в электронной форме признается его участник, который предложил наиболее выгодные условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме которого присвоен первый номер.

Поскольку Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по не стоимостному критерию «Квалификация участника закупки», это привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и не позволило выявить наиболее выгодные условия исполнения контракта.

В соответствии п. 2 ч. 2 ст. 105 Закона о контрактной системе участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке может быть подана жалоба на действия субъекта контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, в контрольный орган в сфере закупок в период определения исполнителя, но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения исполнителя.

На основании изложенного и руководствуясь частями 3, 22 статьи 99, п. 2 ч. 2 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" путем отмены протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0342300000121001960 от 25 января 2022 года и протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0342300000121001960 от 26 января 2022 года и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок заново, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок, установленным конкурсной документацией и действующим законодательством.
5. Направить на электронную почту Заявителя bizaktiv@samaramail.ru ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 31.01.2022 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.

4. Выписка из реестра аудиторских организаций от 18 января 2022 года № 23202-ЮС/22.
5. Доверенность на представителя от 29.09.2021 года.

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



/Насыбуллина Н.М./